

УДК 339.543

Подойников Роман Валерьевич,
инспектор таможенного поста Аэропорт Кольцово (пассажирский),
Кольцовская таможня имени В.А. Сорокина
г. Екатеринбург, Российская Федерация

Шишкин Дмитрий Дмитриевич,
начальник таможенного поста Аэропорт Кольцово (пассажирский),
Кольцовская таможня имени В.А. Сорокина
г. Екатеринбург, Российская Федерация

ОСОБЕННОСТИ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ, ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ФИЗИЧЕСКИМИ ЛИЦАМИ ДЛЯ ЛИЧНОГО ПОЛЬЗОВАНИЯ ВОЗДУШНЫМ ТРАНСПОРТОМ

Аннотация:

В статье рассматриваются особенности таможенного контроля товаров, перемещаемых физическими лицами для личного пользования воздушным транспортом; предложены мероприятия, направленные на улучшение таможенного контроля товаров.

Ключевые слова:

таможенный контроль, таможенное регулирование, товары для личного пользования, воздушный транспорт, беспошлинный ввоз товаров

Все лица на равных условиях имеют право на перемещение товаров через таможенную границу, при этом, товары подлежат таможенному контролю в соответствии с таможенным законодательством [1].

При перемещении товаров через таможенную границу физическими лицами для личного пользования таможенным законодательством определены некоторые особенности.

Анализируя правоприменительную практику при определении целей перемещения товаров физическими лицами можно сделать вывод о том, что таможенное законодательство не содержит чётких критериев отнесения или не отнесения товаров для личного пользования (за исключением товаров, поименованных в приложении Приложение №6 к Решению Совета ЕЭК от 20.12.2017 №107). Такая неопределенность приводит к частому нарушению физическими лицами таможенных правил, а также преобладание субъективного мнения должностных лиц таможенных органов при отнесении/не отнесении товаров к товарам для личного пользования.

Так, например, без уплаты таможенных пошлин, налогов для физических лиц разрешен ввоз товаров для личного пользования воздушным видом транспорта, стоимость которых не превышает сумму эквивалентную 10 000 евро, и (или) вес не превышает 50 кг. Кроме того, сверх указанной нормы могут быть ввезены также товары, определенные п. 2 Примечания к Приложению №1 к Решению Совета ЕЭК от 20.12.2017 №107 [2].

Рассмотрим стоимостные нормы беспошлинного ввоза в страны Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) на примере других стран мира (таблица 1).

Сравнение норм беспошлинного ввоза товаров для личного пользования, перемещаемых физическими лицами на территорию стран ЕАЭС в воздушном виде транспорта и в отличном от воздушного вида транспорта (в том числе в пешем порядке), приведено в таблице 2.

Таблица 1 – Стоимостные нормы беспошлинного ввоза воздушным видом транспорта в отношении товаров для личного пользования на мировой практике.

Страна	Стоимостные нормы
ЕАЭС	10 000 евро
Евросоюз	430 евро
Китай	2000 юаней (~256,1 евро на 14.04.2021)
Австралия	900 австралийских долларов (~578,7 евро на 14.04.2021)
Грузия	3 000 лари (~732,4 евро на 14.04.2021)
Таиланд	10 000 бат (~266,6 евро на 14.04.2021)

Таблица 2 – Стоимостные и весовые нормы беспошлинного ввоза товаров для личного пользования на таможенную территорию ЕАЭС

Вид транспорта	Стоимостные нормы	Весовые нормы
Воздушный транспорт	10000 евро	50 кг
Водный транспорт	500 евро	25 кг
Наземный транспорт		
Пеший порядок		

При этом, норма беспошлинного ввоза товаров воздушным транспортом товаров для личного пользования в размере 50 кг значительно превышает традиционные нормы провоза багажа большинства авиакомпаний (23 кг и 10 кг ручная кладь).

На основании таблиц 1 и 2 можно сделать вывод, что в странах ЕАЭС нормы беспошлинного ввоза товаров воздушным видом транспорта в сравнении со стоимостными нормами других стран мира, а также на основании норм беспошлинного ввоза товаров другими видами транспорта, отличными от воздушного, достаточно завышены.

С точки зрения таможенного контроля в отношении такой категории товаров существует ряд проблем. В соответствии с таможенным законодательством, а также законодательством РФ в области таможенного регулирования, таможенный контроль проводится исходя из принципов выборочности применения форм таможенного контроля и мер обеспечивающих такой контроль на базе системы управления рисками.

Анализируя материалы дел об АП, в т.ч. таможенные документы, можно сделать вывод, что предпосылки к совершению лицами правонарушений следующие:

–сложность и неоднозначность критериев при отнесении товаров к товарам для личного пользования;

–сложность оформления таможенных деклараций, или несоразмерность издержек на совершение таможенных формальностей (в т.ч. стоимость услуг таможенных представителей) по сравнению со стоимостью товаров не для личного пользования.

Кроме того, затраты таможенных органов при осуществлении таможенного контроля в отношении товаров для личного пользования, а также затраты на осуществление административного производства очень высоки.

Так, на проведение идентификации в рамках таможенного контроля предметов АП по ч. 1 ст. 16.2 и возбуждение административного производства в среднем занимает 1.5 часа.

Результаты применения мер по минимизации таможенных рисков в отношении товаров, перемещаемых в сопровождаемом багаже физическими лицами воздушным видом транспорта приведены в таблице 3.

Исходя из статистических данных, приведенных в таблице 3, можно сделать вывод о том, что лучший экономический эффект замечен за счет взимания таможенными органами штрафов за правонарушение по части 1 статьи 16.2 КоАП РФ, нежели чем за взимание таможенных пошлин за превышение норм беспошлинного ввоза.

По данному факту можно сделать вывод о том, что снижение норм беспошлинного ввоза будет эффективным мероприятием для улучшения экономики страны в целом.

Таблица 3 – Статистика работы таможенного поста (пассажирский) Аэропорта Кольцово за 2018-2020 года

Показатель	2018 год	2019 год	2020 год
Количество взиманий таможенных пошлин таможенными органами	61	153	14
Общая сумма взысканных таможенных пошлин таможенными органами	519 846,21	1 005 705,63	20 335,84
Средняя сумма взысканных таможенных пошлин таможенными органами	8 522,07	6 573,24	1 452,56
Количество правонарушений по ч. 1 ст. 16.2 КоАП РФ	201	266	81
Общая сумма штрафов за правонарушения по ч. 1 ст. 16.2 КоАП РФ	5 307 451,84	2 110 657,63	905 275,9
Средняя сумма штрафов за правонарушения по ч. 1 ст. 16.2 КоАП РФ	26 405,23	7 934,8	11 176,25

С точки зрения административного механизма, физические лица, перемещающие товары не для личного пользования, не нанесут глобального экономического ущерба государству, в свою же очередь, если бы перемещение товаров не для личного пользования через пассажирский пункт пропуска было бы законодательно укреплено, то взимание пошлин за ввоз таких товаров принесло бы дополнительный экономический эффект государству.

Затраты государственного административного аппарата на административный процесс несоизмеримы тому, что могло бы получить государство с точки зрения выгоды при оплате таможенных пошлин за ввоз товаров не для личного пользования.

Для увеличения эффективности работы таможенных органов предлагается проведение двух мероприятий на законодательном уровне (таблица 4):

– Необходимо углубленно изучить вопрос по установлению норм беспошлинного ввоза на текущее состояние. Предлагается снизить нормы беспошлинного ввоза товаров для личного пользования, перемещаемых физическими лицами в воздушном виде транспорта.

– Необходимо легализовать возможность ввоза товаров для коммерческой деятельности через пассажирский пункт пропуска при условии обязательного таможенного декларирования таких товаров. А также установить стоимостную норму беспошлинного ввоза для данных товаров.

–

Таблица 4 – Мероприятия по улучшению таможенного контроля на пассажирском пункте пропуска

№ п/п	Мероприятие	Эффективность
1	Законодательное снижение стоимостных и весовых норм беспошлинного ввоза товаров для личного пользования, перемещаемых воздушным видом транспорта до 5000 евро и 30 кг соответственно.	1. Улучшенный контроль за товарами, перемещаемыми на территорию стран ЕАЭС; 2. Увеличение суммы поступлений таможенных пошлин и штрафов за нарушение таможенного законодательства в государственный бюджет страны.
2	Легализация на законодательном уровне ввоза товаров не для личного пользования, перемещаемых воздушным видом транспорта, стоимостью до 1000 евро.	

Исходя из выводов, представленных в таблице 4, можно предположить, что данные мероприятия позволят глубже контролировать перемещение товаров на территорию стран

ЕАЭС, а также увеличат сумму поступлений таможенных пошлин и штрафов за нарушение таможенного законодательства в государственный бюджет страны.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (ред. от 29.05.2019)
2. Примечания к Приложению №1 к Решению Совета ЕЭК от 20.12.2017 №107

Shishkin Dmitry D.,

Head of the customs post Koltsovo Airport (passenger),
Koltsovskaya Customs named after V. A. Sorokin,
Yekaterinburg, Russian Federation

Podoynikov Roman V.,

Inspector of the customs post Koltsovo Airport (passenger),
Koltsovskaya Customs named after V. A. Sorokin,
Yekaterinburg, Russian Federation

FEATURES OF CUSTOMS CONTROL OF GOODS TRANSPORTED BY INDIVIDUALS FOR PERSONAL USE BY AIR TRANSPORT

Abstract:

The article deals with the features of customs control of goods moved by individuals for personal use by air transport; the measures aimed at improving the customs control of goods are proposed

Keywords:

customs control, customs regulation, goods for personal use, air transport, duty-free import of goods