

УДК 336.5.02

**Часова Юлия Станиславовна,**

студент,

кафедра финансов, денежного обращения и кредита,

Институт экономики и управления,

ФГАОУ ВО «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина»

г. Екатеринбург, Российская Федерация

**Долгих Юлия Александровна,**

кандидат экономических наук, доцент,

кафедра финансов, денежного обращения и кредита,

Институт экономики и управления,

ФГАОУ ВО «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина»

г. Екатеринбург, Российская Федерация

## **ВЛИЯНИЕ ПАНДЕМИИ COVID-19 НА ФИНАНСИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ «РАЗВИТИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ В СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ДО 2024 ГОДА»**

*Аннотация:*

В статье представлено исследование влияния пандемии COVID-19 на финансирование государственной программы «Развитие здравоохранения в Свердловской области до 2024 года». Авторами произведен анализ динамики, структуры и уровня исполнения объемов финансирования исследуемой государственной программы за период 2018-2020 гг.

*Ключевые слова:*

государственная программа, здравоохранение, коронавирус, бюджетные расходы, финансирование социальной сферы.

На протяжении всего исторического развития на мировую экономику влияло множество различных негативных событий, начиная от военных конфликтов и заканчивая стихийными бедствиями. Однако 2020 год ознаменовал начало нового мирового кризиса, вызванного пандемией коронавирусной инфекции COVID-19. В условиях пандемии мир продолжает жить до сих пор, и невозможно дать объективные прогнозные оценки периода ее завершения.

Пандемия наносит огромный ущерб мировой экономике: вследствие экономических ограничений происходит «сжатие» потребительского спроса; снижаются объемы производства в реальном секторе; перераспределяются значительные объемы бюджетных средств на поддержку социальной сферы – такая ситуация наблюдалась повсеместно в 2020 году и продолжается в ряде стран в настоящее время.

Российская Федерация с самого начала принимала активные меры по борьбе с коронавирусной инфекцией, не забывая о поддержке регионов, в особенности, в рамках финансирования социальной сферы. Рассмотрим влияние пандемии на финансирование социальной сферы, используя в качестве примера Свердловскую область (таблица 1).

Таблица 1 – Анализ динамики исполненных расходов бюджета Свердловской области на социальную сферу в период 2018–2020 гг., млн руб.<sup>42</sup>

Показатель	2018 г.	2019 г.	2020 г.	Темп роста 2019-2018, %	Темп роста 2020-2019, %
Социальная сфера, в том числе:	157 093,60	173 778,30	213 129,78	110,62	122,64
Образование	58 683,40	67 529,30	73 994,98	115,07	109,57
Культура	3 582,10	3 736,00	3 168,69	104,3	84,82
Здравоохранение	22 777,10	25 897,30	39 581,28	113,7	152,84
Социальная политика	67 447,40	71 227,00	86 990,11	105,6	122,13
Физическая культура и спорт	4 603,60	5 388,70	9 394,72	117,05	174,34

Как видно из таблицы 1, в динамике анализируемого периода 2018-2020 гг. расходы бюджета Свердловской области на социальную сферу устойчиво увеличиваются по всем разделам, кроме раздела «Культура». В период пандемии (2020 год) бюджетные расходы увеличились более высокими темпами, чем в 2019 году по таким разделам как: здравоохранение, социальная политика, физическая культура и спорт.

Существенный рост финансирования по разделу «физическая культура и спорт» обусловлен необходимостью подготовки к спортивным мероприятиям в рамках летней Универсиады, которая будет проводиться в Екатеринбурге в 2023 году.

Рост значимости социальной политики обусловлен тем, что введенные во втором квартале 2020 года экономические ограничения привели к прекращению работы значительного количества субъектов малого и среднего бизнеса, в особенности в сфере услуг. Граждане, потерявшие работу и в течение нескольких месяцев перспективы трудоустройства, могли рассчитывать только на поддержку государства и региона в качестве выплат по безработице, сюда же стоит отнести различные выплаты на детей и др.

Повышение уровня значимости здравоохранения связан с тем, что на данную отрасль была возложена самая большая нагрузка. Врачи и медицинский персонал делают все возможное, что в их силах, для снижения уровня смертности от коронавируса, скорейшего выздоровления и реабилитации пациентов.

Далее более подробно рассмотрим финансирование здравоохранения, а именно, государственную программу «Развитие здравоохранения в Свердловской области до 2024 года». Целесообразно проанализировать исполнение объемов финансирования государственной программы до начала пандемии в период 2018-2019 гг. и в 2020 году (таблица 2).

На протяжении анализируемых трех лет наблюдается негативная тенденция снижения процента исполнения государственной программы «Развитие здравоохранения в Свердловской области до 2024 года»: в 2019 году на 0,1%; в 2020 году на 2,5%.

<sup>42</sup> Составлено авторами на основании источников [1, 2, 3]

Далее рассмотрим структуру финансирования исследуемой государственной программы в разрезе источников финансирования.

Таблица 2 – Анализ исполнения объемов финансирования государственной программы «Развитие здравоохранения в Свердловской области до 2024 года» в период 2018-2020 гг., млн руб.<sup>43</sup>

Показатель	2018 г.		2019 г.		2020 г.	
	Утверждено	Исполнено	Утверждено	Исполнено	Утверждено	Исполнено
Объёмы финансирования	76 246,6	75 961,4	83 676,0	83 265,7	99 310,2	96 311,8
Процент исполнения	99,60%		99,50%		97,00%	

Отрасль здравоохранения – одна из важнейших сфер социума, для ее стабильного функционирования и развития выделяются средства бюджетов трех уровней бюджетной системы посредством ассигнований из вышестоящего бюджета нижестоящему, а также дополнительно привлекаются средства из государственных внебюджетных фондов, так как программа государственных гарантий в области обязательного медицинского страхования по большей части финансируется из федерального и территориального фондов обязательного медицинского страхования (см. таблицу 3).

Таблица 3 – Анализ структуры финансирования государственной программы «Развитие здравоохранения в Свердловской области до 2024 года» в разрезе источников финансирования в период 2018-2020 гг.<sup>44</sup>

Источник финансирования	Исполненные объемы финансирования, млн руб.			Структура финансирования, %		
	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Бюджет Свердловской области	20 631, 3	21 667,80	22 132,4	27,2	26,0	23,0
Федеральный бюджет	2 974, 9	4 407,50	11 246,2	3,9	5,3	11,7
Государственные внебюджетные фонды	52 355,20	57 190,40	62 933,2	68,9	68,7	65,3
ИТОГО	75 961,40	83 265,70	96 311,80	100,00	100,00	100,00

Из таблицы 3 видно, что наибольшее финансирование исследуемой госпрограммы осуществляется из средств государственных внебюджетных фондов. Как уже было отмечено,

<sup>43</sup> Составлено авторами на основании источников [4, 5, 6]

<sup>44</sup> Составлено авторами на основании источников [4, 5, 6]

это связано это с финансированием программы государственных гарантий в области ОМС. На втором месте – денежные средства, которые выделяются из бюджета Свердловской области. Наименьшая доля финансирования приходится на ассигнования из федерального бюджета.

Следует отметить устойчивое сокращение доли денежных средств, выделяемых из государственных внебюджетных фондов, с 68,9% в 2018 году до 65,3% в 2020 году. Аналогичная тенденция наблюдается и в отношении такого источника финансирования как бюджет Свердловской области: его доля в анализируемом периоде снижается с 27,2% в 2018 году до 23,0% в 2020 году.

Наблюдаемый рост доли финансирования из федерального бюджета с 3,9% в 2018 году до 11,7% в 2020 году во многом обусловлен федеральными мерами поддержки здравоохранения в период пандемии. Однако если такая тенденция сохранится и в будущем, это может привести к увеличению зависимости регионального бюджета от ассигнований из вышестоящего бюджета и в дальнейшем негативно сказаться на реализации госпрограммы «Развитие здравоохранения в Свердловской области до 2024 года» из-за отсутствия должного финансирования вследствие сокращения межбюджетных трансфертов из федерального бюджета. Поэтому представляется целесообразным увеличить в дальнейшем долю регионального бюджета в финансировании исследуемой государственной программы.

Рассмотрим далее структуру финансирования государственной программы «Развитие здравоохранения в Свердловской области до 2024 года» в разрезе подпрограмм (таблица 4).

Таблица 4 – Анализ структуры финансирования государственной программы «Развитие здравоохранения в Свердловской области до 2024 года» в разрезе подпрограмм в период 2018-2020 гг.<sup>45</sup>

Подпрограмма	Исполненные объемы финансирования, млн руб.			Структура финансирования, %		
	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Подпрограмма 1	18346,4	25284,0	28869,0	24,2	30,4	30,0
Подпрограмма 2	34396,6	35180,6	38480,2	45,3	42,3	40,0
Подпрограмма 3	15112,5	14294,7	14460,8	19,9	17,2	15,0
Подпрограмма 4	819,4	940,0	802,1	1,1	1,1	0,8
Подпрограмма 5	272,4	370,1	401,9	0,4	0,4	0,4
Подпрограмма 6	218,0	262,5	5142,6	0,3	0,3	5,3
Подпрограмма 7	4349,2	4370,6	4591,2	5,7	5,2	4,8
Подпрограмма 8	868,5	555,2	615,3	1,1	0,7	0,6
Подпрограмма 9	759,2	836,7	854,9	1	1	0,9
Подпрограмма 11	327,6	349,1	384,0	0,4	0,4	0,4
Подпрограмма 12	146,6	438,2	1290,8	0,2	0,5	1,3
Подпрограмма 13	345,0	383,0	419,0	0,5	0,5	0,4
ИТОГО	75 961,4	83 265,7	96 311,8	100,0	100,0	100,0

<sup>45</sup> Составлено авторами на основании источников [4, 5, 6]

В структуре финансирования исследуемой государственной программы преобладает подпрограмма 2 «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологическую медицинскую помощь», на ее долю приходится более 40%. На втором месте – подпрограмма 1 «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни», доля которой в анализируемом периоде варьируется от 24,2% до 30,4%. На третьем месте – подпрограмма 3 «Охрана здоровья матери и ребенка», которая имеет значительную долю в структуре финансирования, составляющую более 15%. Существенное финансирование также уделяется подпрограмме 7 «Меры социальной поддержки, обеспечение лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения, продуктами лечебного питания отдельных категорий граждан», доля которой составляет более 4,8%. Остальные подпрограммы имеют незначительное финансирование.

Влияние пандемии отчетливо проявляется в отношении подпрограммы 6 «Кадровое обеспечение здравоохранения Свердловской области» и подпрограммы 12 «Развитие информатизации в сфере здравоохранения», объем финансирования которых в 2020 году резко возрос, так же как и их доли в общей структуре финансирования. Обозначенная динамика в отношении подпрограммы 6 обусловлена ростом затрат на заработную плату медицинского персонала, работающего в «красной зоне». Рост финансирования подпрограммы 12 связан с тем, что в 2020 году требовалось не только ускорить создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ), но также предоставить населению доступ к консультациям медработников в режиме онлайн с целью сократить количество посещений поликлиник и свести к минимуму распространение коронавируса.

Таким образом, проведенное авторами исследование показало, что пандемия коронавирусной инфекции оказала значительное влияние не только на процент исполнения государственной программы «Развитие здравоохранения в Свердловской области до 2024 года», но также на динамику и структуру ее финансирования.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Бюджет для граждан по итогам исполнения бюджета Свердловской области за 2018 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://minfin.midural.ru/>
2. Бюджет для граждан по итогам исполнения бюджета Свердловской области за 2019 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://minfin.midural.ru/>
3. Отчет об исполнении бюджета Свердловской области за 2020 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://minfin.midural.ru/>
4. Отчет о выполнении мероприятий государственной программы «Развитие здравоохранения Свердловской области до 2024 года» за IV квартал 2018 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://minzdrav.midural.ru/>
5. Отчет о выполнении мероприятий государственной программы «Развитие здравоохранения Свердловской области до 2024 года» за IV квартал 2020 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://minzdrav.midural.ru/>
6. Пояснительная записка к отчету о реализации государственной программы «Развитие здравоохранения в Свердловской области до 2024 года» за 2019 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://minzdrav.midural.ru/>

**Chasova Yulia Stanislavovna,**

Undergraduate,

Department of Finance, money circulation and credit,

Institute of Economics and Management,

Federal State Autonomous Educational Institution of Higher Education “Ural Federal

University named after the first President of Russia B.N. Yeltsin”

Yekaterinburg, Russian Federation

**Dolgikh Yulia Alexandrovna,**

Assistant professor,

Department of Finance, money circulation and credit,

Institute of Economics and Management,

Federal State Autonomous Educational Institution of Higher Education "Ural Federal

University named after the first President of Russia B.N. Yeltsin"

Yekaterinburg, Russian Federation

**THE IMPACT OF THE COVID-19 PANDEMIC ON THE FINANCING OF THE STATE PROGRAM «DEVELOPMENT OF HEALTHCARE IN THE SVERDLOVSK REGION UNTIL 2024»**

*Abstract:*

The article presents a study of the impact of the COVID-19 pandemic on the financing of the state program «Development of healthcare in the Sverdlovsk Region until 2024». The authors analyzed the dynamics, structure and level of implementation of the funding volumes of the studied state program for the period 2018-2020.

*Keywords:*

state program, health care, coronavirus, budgetary spending, financing of the social sphere.