

УДК 005

Бачурина Ольга Геннадьевна,

студент,

кафедра финансов, денежного обращения и кредита,

ФГБОУ ВО «Уральский государственный экономический университет»

г. Екатеринбург, Россия

Исакова Наталья Юрьевна,

кандидат экономических наук, доцент,

кафедра финансов, денежного обращения и кредита,

ФГБОУ ВО «Уральский государственный экономический университет»,

г. Екатеринбург, Россия

ОБЩЕСТВЕННОЕ УЧАСТИЕ В БЮДЖЕТНОМ ПРОЦЕССЕ КАК ОРИЕНТИР УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Аннотация:

В статье рассмотрены основные понятия общественного участия в бюджетном процессе и влияние такого участия на развитие муниципального образования. Предложены способы общественного участия в бюджетном процессе, которые позволят более эффективно принимать и реализовывать управленческие решения, направленные на достижение целей устойчивого развития муниципального образования.

Ключевые слова:

Бюджетный процесс (БП); муниципальное образование (МО), общественное участие, партиципаторное бюджетирование, инициативное бюджетирование, развитие.

Общественное участие в бюджетном процессе в Российской Федерации (далее – БП) стремительно развивается. За последние двадцать лет произошло много изменений, направленных на совершенствование местного самоуправления. Приняты многочисленные нормативные правовые акты, регулирующие деятельность органов местного самоуправления и граждан в вопросах осуществления своих прав на местное самоуправление. основополагающими документами в данных вопросах являются Конституция Российской Федерации [1] и Федеральный закон об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [2].

Сегодня создана эффективно действующая система осуществления органами местного самоуправления бюджетных полномочий, сформировалась финансово-экономическая база, необходимая для деятельности муниципальных образований, определены способы общественного участия в БП. Однако, несмотря на предпринятые меры, отдельные проблемы взаимодействия с населением с целью развития муниципального образования (далее – МО) все еще остаются в должной степени не решенными.

Грамотное управление процессом развития МО направлено на улучшение жизнеобеспечения населения, повышение качества муниципальных услуг. В связи с чем, особую актуальность приобретают исследования влияния общественного участия на БП для обеспечения устойчивого развития МО и, следовательно, всего государства в целом. Обеспечение прозрачности БП и участие в нем общественности предполагает обнародование информации о всех этапах БП, а также возможность населения непосредственно принимать участие в формировании бюджета, что является главным признаком демократии развитых стран.

Общественное участие в БП становится все более актуальным с развитием гражданского общества, внедрением новых информационных технологий. Повышение финансовой грамотности населения приводит к большей его заинтересованности в различных аспектах реализации бюджетной политики. Более полный учет интересов населения и общественный контроль позволяют эффективнее и рациональнее использовать ограниченные финансовые ресурсы МО.

Необходимость общественного участия в распределении финансовых ресурсов бюджета подтверждается многими учеными разных стран. Дискуссионными являются вопросы сущности, целей и задач, принципов, функций, форм общественного участия в БП, а также их адаптация для применения в конкретной стране или публично-правовом образовании.

Большинство ученых используют процессный подход к определению общественного участия. Например, по мнению А. Когана, С. Шарпа, Д. Херцберга (A. Cogan, S. Sharpe, J. Hertzberg): «гражданское участие – это процесс, который предоставляет физическим лицам возможность влиять на государственные решения» [3].

В России серьезный вклад в становление и развитие общественного участия был сделан Санкт-Петербургским гуманитарно-политологическим центром «Стратегия». Этой организацией был реализован проект «Прозрачный бюджет», изданы материалы по исследуемой проблеме. А.Ю. Сунгуров в своей статье, а также в совместной работе с Т.И. Виноградовой отмечает, что под общественным участием понимается участие общественных организаций и жителей в обсуждении и принятии решений органами власти (в большинстве случаев на местном уровне), а также контроль за их выполнением [4, 5].

Таким образом, общественное участие в БП - это процесс взаимодействия граждан и организаций с органами власти в сфере реализации бюджетных полномочий.

Целью общественного участия в БП, с нашей точки зрения, является совместный поиск органами власти, организациями и гражданами наилучших решений в реализации бюджетной политики, направленной на развитие МО, в основном путем обсуждения и принятия бюджетных решений, а также общественного контроля их эффективности и результативности.

Принцип публичности и прозрачности бюджетной системы определен БК РФ [6], предусматривает информирование общественности по вопросам бюджета (в том числе местного уровня) на всех стадиях БП, а также контроля за их выполнением. По мнению Федосова В.А., обеспечение прозрачности бюджета должно означать не только обнародование информации, ее своевременность, надежность, понятность, возможность сравнения с международными показателями, но и эффективность управления БП [7].

Лучшей практикой участия в БП населения является партиципаторное бюджетирование, которое родилось в конце XX века в Латинской Америке и успешно применяется во многих странах мира. Партиципаторное бюджетирование, по мнению Вагина В.В. и Тимохиной Е.А., используется для демократизации, модернизации бюджетной системы, укрепления гражданского общества, а также как инструмент для борьбы с коррупцией, поддержки децентрализации или развития демократического процесса в условиях авторитарных режимов [8].

Сутью партиципаторного бюджетирования является привлечение жителей к процессу управления своим населенным пунктом и его бюджетом, в том числе путем обнародования своих потребностей и предложений по их получению. Аналогом партиципаторного

бюджетирования в России является инициативное бюджетирование, которое реализуется через совокупность различных практик по участию граждан в БП. Бюджет для граждан – это упрощенная версия бюджетного документа МО, которая в доступной для понимания граждан форме знакомит граждан с основными параметрами бюджета, целями, задачами и приоритетными направлениями бюджетной политики.

Развитие инициативного бюджетирования возможно в условиях применения следующих принципов: информационной открытости, равных прав на участие, инициативности и самоорганизации участников. Положительными аспектами инициативного бюджетирования являются:

- определение приоритетов развития, важных для жителей;
- повышение эффективности бюджетных расходов;
- рост уровня доверия к действиям органов местного самоуправления.

При решении задач устойчивого социально-экономического развития необходимо эффективно осваивать бюджетные средства в процессе исполнения бюджета, осуществлять контрольные мероприятия, постоянно проводить анализ имеющихся бюджетных ресурсов, реализовывать все возможные механизмы вовлечения граждан к участию в БП.

Для устойчивого развития бюджетный процесс должен основываться на стратегическом планировании социально-экономического развития МО. Это документ, определяющий цели и задачи муниципального управления на долгосрочный период, определяющий перспективы развития в наиболее важных, приоритетных для МО направлениях в целях повышения конкурентоспособности и развития экономики и социальной сферы.

Стратегические планы являются основой для муниципальных программ, на которых, в свою очередь, основывается бюджет МО. Таким образом, общественное участие в БП – это именно тот механизм, который позволяет гражданам расставлять приоритеты устойчивого развития МО и направлен на принятие решений, способствующих справедливому и равномерному распределению публичных ресурсов.

Для того чтобы достичь максимального эффекта от указанных процессов органам местного самоуправления необходимо не только обсуждать сформированные документы на публичных слушаниях, но и в обязательном порядке предусмотреть возможность общественного участия в стратегическом планировании и формировании бюджета заблаговременно до начала формирования документов, например, через указы депутатов.

Умелое использование общественного участия при инициативном бюджетировании может стать самым эффективным методом местного самоуправления – оно побуждает жителей повышать финансовую грамотность, заставляет их принимать взвешенные решения относительно рациональности использования бюджетных средств, а также задумываться над перспективами и общим видением развития территории.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Конституция Российской Федерации. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 15.03.202)
2. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ. URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 15.03.202)
3. Cogan, A. Citizen Participation / A. Cogan, S. Sharpe, J. Hertzberg // The Practice of State and Regional Planning; edited by F.S. So; I. Hand; B.D. McDowell; International City Management Association.; American Planning Association. - Chicago, 1986. – 283 с.
4. Сунгуров, А.Ю. Общественное участие как условие формирования гражданского общества [Электронный ресурс] / А.Ю. Сунгуров // Материалы конференции «Гражданские свободы и образование на рубеже веков и континентов». - Ассоциация «Профессионалы за

- сотрудничество». - 2000. - URL: <http://www.prof.msu.ru/publ/conf/conf05.htm/> (дата обращения: 22.03.2021).
5. Виноградова, Т.И. Гражданская активность и общественное участие [Электронный ресурс] / Т.И. Виноградова, А.Ю. Сунгуров. - URL: <http://hro-uz.narod.ru/civpar1.html/> (дата обращения: 22.03.2021).
6. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ // URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 15.03.202)
7. Федосов В.А. Принципы общественного участия в бюджетном процессе // В сборнике: Россия и Санкт-Петербург: экономика и образование в XXI веке Материалы XXXIX научной конференции профессорско-преподавательского состава, научных сотрудников и аспирантов. Учетно-экономическое отделение. Финансово-экономическое отделение. 2018. – 134 с.
8. Вагин В.В., Тимохина Е.А. 25 вопросов об инициативном бюджетировании: учебное пособие/В.В. Вагин, Е.А. Тимохина. – М.: Издательские технологии, 2017. – 46

Bachurina Olga,

Student,

Department of Finance, Money Circulation and Credit,

Ural State University of Economics,

Yekaterinburg, Russia

Natalia Isakova,

Candidate of Economic Sciences,

Associate Professor, Department of Finance, Money Circulation and Credit,

Ural State University of Economics,

Yekaterinburg, Russia

PUBLIC PARTICIPATION IN THE BUDGET PROCESS AS A REFERENCE POINT FOR THE SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF THE MUNICIPALITY

Abstract:

The article deals with the basic concepts of public participation in the budget process and the impact of such participation on the development of the municipality. The methods of public participation in the budget process are proposed, which will make it possible to more effectively make and implement management decisions aimed at achieving the goals of sustainable development of the municipality.

Keywords:

Budget process (BP); municipal formation (MO), public participation, participatory budgeting, initiative budgeting, development.