

*Иванов А.Н., Видревич М.Б.*

## **СОЦИАЛЬНО-ОРИЕНТИРОВАННОЕ РАЗВИТИЕ ЕКАТЕРИНБУРГСКОЙ АГЛОМЕРАЦИИ В РАМКАХ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА «БОЛЬШОЙ ЕКАТЕРИНБУРГ»**

*Аннотация.* Рассматриваются социально-ориентированные и инвестиционные направления развития города Екатеринбурга и екатеринбургской агломерации в рамках реализации проекта «Большой Екатеринбург»: перспективы реализации проекта «Большой Екатеринбург».

*Ключевые слова:* социально-ориентированное развитие города, агломерация, муниципальные образования, транспортный каркас, логистика, город Федерального значения.

*Abstract.* The author considers prospects for development of the city of Yekaterinburg and the Yekaterinburg agglomeration in the framework of the «Big Yekaterinburg» project.

*Keywords:* agglomeration, municipalities, transport frame, logistics, city of Federal significance.

Одним из ключевых и спорных проектов Свердловской области в настоящий период времени, является так называемый «Большой Екатеринбург» – проект, призванный объединить в единый мегаполис целую агломерацию городов-спутников Екатеринбурга, сформировав при этом не только единое географическое, территориальное, но и политическое, экономическое, социальное пространство.

Екатеринбург – крупный промышленный центр, в котором сосредоточены такие стратегически важные отрасли как оптико-механическая промышленность, приборостроение и тяжёлое машиностроение, металлургия, предприятия военно-промышленного комплекса. На территории города осуществляют свою деятельность предприятия полиграфической, лёгкой и пищевой промышленности. Через Екатеринбург проходит Транссибирская железнодорожная магистраль, которая превращает город в крупный транспортно-логистический узел Российской Федерации, через который ежедневно идет огромный грузовой и пассажирский поток.

Одновременно Екатеринбург – административный, культурный, научно-образовательный центр Уральского региона, наделённый статусом столицы Уральского федерального округа.

В 2016 году экономическая ситуация в Екатеринбурге складывалась в условиях, ставших отражением общероссийских тенденций.

Возобновился рост физических объемов промышленного производства. Показатель среднегодовой заработной платы меняется каждый год и с каждым годом, по статистике, увеличивается. [1, с.6].

Отмечается улучшение ситуации на рынке труда: численность зарегистрированных безработных снизилась на 13 процентов. Коэффициент депопуляции является положительным, что связано с превышением уровня рождаемости над уровнем смертности.

Розничный товароборот в пересчете на душу населения с каждым годом растёт. Это говорит о повышении покупательской способности жителей города и об улучшении экономической ситуации.

Высокий уровень социально-экономического развития Екатеринбурга обусловил его высокую инвестиционную привлекательность (рост объема инвестиций составил 112,5% к 2015 году) [1, с.6].

В городе введено более 1 миллиона квадратных метров жилья.

Экологическая ситуация города Екатеринбурга в целом является характерной для любого мегаполиса – объём антропогенной нагрузки на окружающую среду с каждым годом увеличивается.

Структура экономики Екатеринбургской агломерации во многом повторяет структуру экономики Свердловской области: преобладает обрабатывающая промышленность, на долю которой приходится более 85% промышленного производства [2, с.6].

Екатеринбург, как ядро агломерации, сохраняет высокий промышленный потенциал даже при выводе части производств из города за счёт модернизации действующих производств и более эффективного использования существующих промышленных площадок. Перспективы увеличения промышленного потенциала могут быть связаны с развитием высокотехнологичного наукоёмкого производства.

Немаловажным является и определение так называемой территориальной специализации муниципалитетов.

Верхняя Пышма – мощный промышленный центр, развивается как крупный субцентр Екатеринбургской агломерации. Муниципалитет имеет резервы по развитию промышленных зон на всём горизонте планирования развития Екатеринбургской агломерации. Перспективы промышленного развития – создание новой промышленной площадки на общей границе городских округов. Верхняя Пышма совместно с Орджоникидзевским районом города Екатеринбурга, с учетом высокой концентрации производств, могут образовать единый промышленный узел.

Так, Арамиль мог бы стать логистическим узлом «Большого Екатеринбурга», так как рядом расположены Екатеринбургская кольцевая автодорога, международный аэропорт «Кольцово» и железная дорога. Вместе с тем, Арамиль обладает высоким промышленным потенциалом с перспективами роста. Резервы расширения промышленных зон невелики. Активизация промышленной активности возможна, прежде всего, за счет модернизации действующих производств или реиндустриализации существующих промзон.

Заречный имеет высокий промышленный потенциал, но в силу особенностей специализации не имеет просматриваемых перспектив его реализации.

Среднеуральск, в свою очередь, может быть рассмотрен как перспективный аграрный центр, так как имеет большие запасы по теплу.

Перечисленные города будут выступать основными центрами притяжения трудовых мигрантов, занятых в промышленности.

Однако авторы программы относятся к возможности её реализации очень осторожно. Так, вице-премьер Свердловской области А.Г. Высокинский, отмечает, что пока речь идет только об экономическом объединении потенциалов городов, но ни в коем случае не об административном [3, с.6].

Основу Екатеринбургской городской агломерации составляют три взаимосвязанных каркаса: транспортный, природно-экологический и расселенческий.

Существующее ядро агломерации развивалось радиально с созданием кольцевой системы в виде кольцевой автодороги. Важную роль в формировании транспортного каркаса агломерации играет южный автомобильный обход г. Екатеринбурга, позволяющий разгрузить ядро агломерации от транзитного транспорта и обеспечивающий прямые связи между целым рядом муниципальных образований.

В рамках реализации проекта «Большой Екатеринбург» необходима разработка транспортной схемы с транспортно-пересадочными узлами для всей агломерации.

В настоящее время сформирован ряд экономических и социальных предпосылок, таких как бизнес-интересы, трудовая и культурная маятниковая миграция, которые говорят о необходимости формирования единого пространства.

Однако нерешёнными остаются как вопросы насущные, включая транспортную доступность, так и вопросы политического противостояния, то есть нежелание властей муниципалитетов по собственной инициативе лишаться

самостоятельности. Существует необходимость проработки надлежащей законодательной базы и проведения разъяснительной, информационной работы с населением муниципалитетов.

Предлагается привлечь к разработке проекта «Большой Екатеринбург» не менее пяти экспертных советов: власти, бизнеса, общественности, науки и средств массовой информации. Власть в лице Правительства Свердловской области и администраций муниципалитетов, будет выполнять административную работу. На бизнес возложена задача по формулированию проблем, которые власть должна решить для успешного развития предпринимательства на территории агломерации. На учёных возложена работа по разработке документации и её анализу, с позиции соблюдения методологии проектного управления. Общественность должна участвовать в процессе для того, чтобы контролировать соблюдение интересов как самих граждан, проживающих на объединяемых территориях, так и интересы бизнеса, пропорциональное сочетание интересов обеих сторон. СМИ должно сформировать правильную повестку, подготовить необходимый информационный фон, для того, чтобы проект «Большой Екатеринбург» был правильно трактован и воспринят общественностью.

Кроме того, должны создаваться экспертные группы. Их советы должны на регулярной основе проводить заседания в рабочих группах по ряду отдельных направлений реализации проекта «Большой Екатеринбург», среди которых ключевыми должны являться социально-ориентированные: здоровье, наука, образование, культура и спорт.

Таким образом, фундамент проекта «Большой Екатеринбург» заложен, и уже не приходится спорить о возможности его осуществления. Рассмотренной программе суждено реализоваться просто потому, что агломерация уже формируется под воздействием естественных факторов. Так люди из соседних городов массово приезжают в Екатеринбург на работу, а жители из Екатеринбурга, например, ездят отдыхать в Сысерть. Задача авторов проекта – направить развитие агломерации в правильное русло. А основным вопросом остаётся лишь вопрос «когда?».

Кроме того, просматривается еще одна перспектива проекта «Большой Екатеринбург». Так, по мнению авторов, территория не может находиться в состоянии стагнации. Дальнейшее её развитие должно быть связано с прогрессивными тенденциями, либо неизбежно наступит спад. Прогрессивные же тенденции видятся в возможности претендовать на получение вновь образованным муниципалитетом статуса города федерального значения.

Во всяком случае, такой вектор развития для получения самостоятельности и независимости от региона открыл бы перед городом новые горизонты развития. А наличие независимых друг от друга управленческих центров города и области положило бы конец политическому противостоянию и позволило сконцентрироваться на решении текущих вопросов.

#### ***Библиографический список***

1. Якоб А. Э. Доклад главы Администрации города Екатеринбурга о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов за 2016 год и их планируемых значениях на 3-х летний период / А. Э. Якоб // Екатеринбург.рф : офиц. портал. – Екатеринбург, 2016. – Режим доступа: <https://екатеринбург.рф/file/233fc73b8742a18da2acc0061b55cf73>.
2. В ИЭ УрО РАН обсудили долгосрочный прогноз социально-экономического развития МО «Город Екатеринбург» до 2035 года [Электронный ресурс] // Институт экономики Уральского отделения Российской академии наук. – Екатеринбург, 2017. – Режим доступа: <http://www.uiec.ru/news/13/27687.html>.
3. Красивое или уродливое дитя, но оно все равно будет. Что важно знать о проекте «Большой Екатеринбург» [Электронный ресурс] // УралПолит.Ру : эксперт. информ. канал. – Екатеринбург, 2016. – Режим доступа: <http://uralpolit.ru/article/sverdl/02-06-2016/79169>.