

**Роль Европейской хартии об участии молодежи в жизни муниципальных и региональных образований в развитии молодежного парламентаризма в Европе**

Политические процессы, происходящие в современном мире, во многом связаны с распространением демократических ценностей. Они способствуют развитию гражданского общества, более активному участию граждан в процессах управления на муниципальном, региональном и государственном уровнях. К элементам гражданского общества относится молодежный парламентаризм, однако, как политическое явление, он остается пока малоизученным в отечественной и зарубежной науке.

В данной статье анализируется Европейская хартия об участии молодежи в жизни муниципальных и региональных образований [Европейская Хартия...], которая послужила стимулом для развития молодежного парламентаризма в Европе в конце XX в.

К тексту данного документа неоднократно обращались исследователи, занимающиеся изучением молодежной политики, ее влияния на социальную активность молодежи и участие в управлении делами государства и общества. Следует назвать таких авторов как Н. В. Васильева и С. В. Кочнев [Васильева, Кочнев, 2012, с. 147], Г. В. Куприянова [Куприянова, 2003, с. 171], Г. А. Лукс [Лукс, 2005, с. 45], Л. С. Пастухова [Пастухова, 2007, с. 18], а также О. А. Рожнов [Рожнов, 2006, с. 18].

Документ был разработан и одобрен Конгрессом местных и региональных властей Совета Европы в 1992 г. С этого момента Хартия получила большую поддержку во всей Европе и способствовала росту активности участия молодежи в жизни гражданского общества.

Основные положения Хартии были сформулированы на первой и второй конференциях по молодежной политике, организованных Постоянной конференцией местных и региональных властей Европы в Лозанне (июнь 1988 г.) и в Ланголлене (сентябрь 1991 г.). Хартия не имеет статуса конвенции и носит рекомендательный характер для муниципальных и региональных органов власти европейских государств [Алещенок, Луков], что не помешало ее широкому распространению и применению.

Основной принцип хартии – все области политики должны иметь молодежную составляющую. Это касается образования, доступа к культуре, здоровья, работы и окружающей среды.

<sup>1</sup> Научный руководитель: Л. Н. Мазур, доктор исторических наук, профессор УрФУ.

Хартия рассматривает молодежный парламентаризм как форму молодежного участия. Сам термин «молодежное участие» определяется как предоставление молодым людям возможности оказывать влияние на все вопросы, которые касаются их жизни. Это влияние молодежь может реализовать через участие в принятии решений совместно со взрослыми и через самостоятельную активность [Рогаткин, 2009, с. 44].

В Хартии выделяются следующие виды гражданского участия молодежи:

- различные формы организации учащейся и студенческой молодежи в рамках учебных заведений – ученические советы, органы студенческого самоуправления и др. (§ 15);
- молодежные организации, клубы по месту жительства (§ 54);
- молодежные консультативные органы в региональных и муниципальных молодежных советах, думах, парламентах (§ 63);
- «переговорные площадки» молодежи с властью (открытые дискуссии, ток-шоу, круглые столы и др.) и между собой (коммуникативное взаимодействие через Интернет) (§ 58).

Особый интерес представляет § 59, в котором говорится о том, что эффективное участие молодежи в общественной жизни на местном и региональном уровнях должно быть основано на понимании молодыми людьми происходящих вокруг них социально-культурных изменений, что требует постоянного представительства в виде «молодежного совета», «молодежного парламента» или «молодежного форума». Авторы хартии не акцентировали внимание на различиях между этими терминами, назвав их механизмами, позволяющими обеспечить участие молодежи в принятии касающихся их решений.

§ 60 Хартии предусматривает три способа формирования таких структур: с помощью выборов; посредством назначения представителей молодежи, входящих в организацию; на добровольной основе. Допускается совмещение механизмов (при этом состав представительного молодежного органа должен отражать структуру населения в данной местности).

Последняя глава хартии посвящена организационным аспектам участия молодежи в местных и региональных делах, которые дают возможность молодым людям обращаться с предложениями к местным и региональным властям, а также обеспечивают обратную связь [Алещенок, Луков].

За первые 10 лет, прошедших после принятия Хартии, в различных регионах Европы возникли сотни новых молодежных структур – советов отдельных городов, районов, деревень. Советы, как правило,

наделялись правом получения любой информации, касающейся действующих и планируемых мер в отношении молодежи, консультативными и экспертными функциями. Местные и региональные органы власти, в большинстве случаев не обязанные выполнять решения советов молодежи, тем не менее должны их рассматривать и давать мотивированные ответы на запросы и предложения. Это положение повлекло за собой изменения в муниципальном и региональном законодательстве многих стран.

Предоставляя молодежи возможность обсуждать и решать касающиеся ее проблемы, влиять на принятие решений о будущем территории, приемлемых формах собственного включения в муниципальные программы, органы молодежного представительства способствовали приобретению молодыми людьми опыта демократического участия в местной жизни, управления делами общества [Алещенок, Луков].

В 2003 г. Хартия была пересмотрена и значительно дополнена в связи с необходимостью привести ее текст в соответствие с реалиями XXI в. – становление информационного общества, дестабилизация жизни больших городов и т. д. [Пересмотренная Европейская Хартия...]. В документе авторы отразили аспекты, касающиеся расширения сфер взаимодействия местных властей с молодежью: муниципалитеты и областные власти стран-участниц Совета Европы признали необходимым и приняли обязательства стимулировать участие молодежи в политике противодействия насилию и преступности, антидискриминационной политике в отношении меньшинств, половом воспитании, защите и развитии гражданских прав и свобод.

По состоянию на 2020 г. молодежные парламентские структуры имеются в большинстве стран Европы. Их основная цель – защита интересов и прав молодежи на национальном уровне. Ежегодно проводятся форумы и конгрессы, посвященные актуальным проблемам общественной жизни, участию в ней молодежи. Европейской комиссией поддерживается специальный интернет-портал, который содержит информацию о государственных программах по вопросам молодежной политики, данные о молодежных ассоциациях и участии молодежи в политике, об образовании и возможностях трудоустройства в странах Европейского союза [Молодежная политика].

Таким образом, учитывая роль Хартии в развитии молодежного парламентаризма, можно выделить два этапа в процессе его эволюции: с начала XX в. до 1992 г. – времени принятия Хартии; с 1992 г. по настоящее время. Предлагаемые в документе принципы и механизмы включения молодежи в социальную, экономическую, политическую и культурную жизнь обобщают опыт молодежной политики различных регионов и отдельных городов Европы, устанавливают стандарты

и цели дальнейшего развития этой политики. Хартия является своеобразным каталогом апробированных и надлежащих практик, полезным инструментом и руководством к действию в конкретных условиях собственного города или района. Вместе с тем Хартия, определяя возможные организационно-правовые формы участия молодежи в решении местных и региональных вопросов, не уточняет различия между ними.

---

*Алещенок С. В., Луков В. А.* Хартия участия молодежи в муниципальной и региональной жизни // Социология молодежи : электрон. энци. / под ред. В. А. Лукова. URL: <http://soc-mol.ru/encyclopaedia/policy/238-hartiya.html> (дата обращения: 27.01.2021).

*Васильева Н. В., Кочнев С. В.* Участие молодежи в принятии общественно значимых решений. М. : Изд-во Моск. гуманитар. ун-та. 2012.

Европейская Хартия об участии молодежи в жизни муниципальных и региональных образований [Электронный ресурс] // Национальный совет молодежных и детских объединений России. URL: <https://molodchiny.ru/assets/files/docs/%D0%A0%D0%B5%D0%BA%D0%BE%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D0%B4%D0%B0%D1%86%D0%B8%D1%8F%2013.pdf> (дата обращения: 20.01.2021).

*Куприянова Г. В.* Совершенствование управления государственной молодежной политикой в условиях модернизации российского общества : дис. ... канд. социол. наук. М., 2003.

*Лукс Г. А.* Социальное инновационное проектирование в молодежной политике: социологический анализ : автореф. дис ... докт. социол. наук. Н. Новгород, 2005.

Молодежная политика [Электронный ресурс] // Совет Европы. URL: <https://www.coe.int/web/youth/home> (дата обращения: 22.01.2021).

*Пастухова Л. С.* Молодежный парламентаризм как фактор развития гражданского общества : автореф. дис. ... канд. полит. наук. М., 2007.

Пересмотренная Европейская Хартия об участии молодежи в жизни муниципальных и региональных образований [Электронный ресурс] // Национальный совет молодежных и детских объединений России. URL: [https://vmo.rgub.ru/files/peresmotr\\_euro\\_hartia\\_ob\\_molod\\_2003-146-2.pdf](https://vmo.rgub.ru/files/peresmotr_euro_hartia_ob_molod_2003-146-2.pdf) (дата обращения: 20.01.2021).

*Рогаткин Д. В.* Развитие молодежного участия. Опыт города Петрозаводска // Проект «Развитие молодежного участия»; Петрозаводская городская детская общественная организация Юниорский союз «Дорога». Петрозаводск. 2009.

*Рожнов О. А.* Управление молодежной политикой в современной России : автореф. дис. ... канд. социол. наук. М., 2006.