

УДК 574/577:334.02

Е. Н. Королева

*Институт биологии и биотехнологии Алтайского государственного университета,
656049, Россия, г. Барнаул, пр. Ленина, 61,
korka9919@mail.ru*

НЕКОТОРЫЕ ПОДХОДЫ К КОМПЕНСАЦИОННОМУ ОЗЕЛЕНЕНИЮ НА ТЕРРИТОРИИ ГОРОДА БАРНАУЛА

Ключевые слова: компенсационное озеленение, индекс качества, озеленение.

Озеленение городской среды является актуальным вопросом для каждого города. Такие авторы, как Велихов В.А., Кадафи М., Теодоронский В.С. занимались вопросами благоустройства городской среды и увеличения площади зеленых насаждений в городах. Практически каждый руководитель органа местного самоуправления в РФ одной из целей природоохранных мероприятий ставит увеличение площади зеленых насаждений. Интересен опыт следующих городов: город Москва и город Новосибирск.

Одной из оценочных положений городов РФ в качестве озеленения служит «Индекс качества городской среды», который формируется Минстроем России в соответствии с методикой, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 23.03.2019 №510-р и оценивает комфортность проживания и среду жизнедеятельности в шести городских пространствах. Город считается с благоприятной средой при достижении индекса качества в размере более 50% от максимально возможного (360 баллов).

По итогам 2018 и 2019 годов «индекс качества городской среды» города Барнаула составлял 179 баллов, соответственно, столица Алтайского края считается городом с неблагоприятной средой. Вместе с тем, в городе Барнауле общая площадь зеленых насаждений составляет 10098,2 га., в том числе лесопарки 547 га, городские леса 4063 га, насаждения общего пользования 2022,9 га. [1]. Согласно СП 42.13330.2011 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений» обеспеченность зелеными насаждениями общего пользования на 1 жителя для крупных городов должна составлять не менее 10 кв.м. на 1 человека [2]. Существующая обеспеченность зелеными насаждениями общего пользования составляет 29,3 кв.м. на человека, что выше норматива [3]. Показатель по обеспеченности зелеными насаждениями города Барнаула отражает реальность, однако, следует учитывать во внимание, что в расчеты включены площади городских лесов, которые составляют 4063 га. Вместе с тем, большая часть городских лесов находится в пойме р. Оби и занята кустарниками, такими, как ива. Таким образом, увеличение площади озелененных территорий стоит одной из первоочередных задач среди природоохранных мероприятий города Барнаула.

В городе Барнауле ведется работа по озеленению. Ежегодно высаживается от 400–500 деревьев и кустарников, что недостаточно для увеличения площади зеленых насаждений в городской черте, и, соответственно, для увеличения индекса качества городской среды.

Действующие правовые акты в городе Барнауле нацелены на увеличение площади озеленения города Барнаула. Так, например, в генеральном плане города предлагается ряд участков для озеленения: С. Поляна, берег р. Пивоварка и т.д. С целью увеличения площади озеленения принят Закон Алтайского края от 08.09.2003 № 41-ЗС «Об охране зеленых насаждений городских и сельских населенных пунктов Алтайского края», где говорится о компенсационном

озеленении. Также, принято постановление администрации города от 10.12.2018 № 2040 «Об утверждении Порядка сноса зеленых насаждений на территории городского округа – города Барнаула Алтайского края», в котором говорится о компенсационном озеленении. Однако, выполнять компенсационное озеленение или платить восстановительную стоимость в бюджет города-это право заявителя (застройщика, юридического лица, осуществляющего снос зеленых насаждений). В июле 2020 были приняты поправки в закон (№ 41-ЗС) в части компенсационного озеленения. Целью законодательной власти при изменениях являлось установление ограничений по сносу зеленых насаждений. В случае, если сносится одно дерево, то должно там же вырасти новое. Если в том же месте невозможно, то требуется посадка зеленых насаждений в двойном размере на другой территории. Однако, исполнение принятого закона приводит к увлечению фактов сноса зеленых насаждений без разрешения и тем самым к уменьшению площади зеленых насаждений, а не к росту желаемой зеленой массы. Причина в том, что законодатель, желая при точечной застройке остановить снос без компенсационного озеленения деревьев, не рассматривал все случаи сноса зеленых насаждений. Из 18 указанных в постановлении № 2040 основаниях сноса, 10 выполняются в «режиме ЧС». Это и ликвидация аварийных деревьев, деревьев, которые высажены в нарушение норм, деревьев, которые подлежат сносу в случае аварии на инженерных сетях, при предписании ГИБДД и ГУЧС. Компенсационное озеленение в таких случаях, на том же месте, невозможно. А посадить в другом месте в двойном размере крайне нецелесообразно. Службам водоканала проще не устранять аварию и не пилить дерево на бесхозных сетях, тем самым оставив жилой дом, а иногда и квартал без водоснабжения, чем закладывать в смету расходы на компенсационное озеленение. А аварийные, сухостойные деревья в виду ограниченности бюджетных ассигнований, администрация города не имеет возможности спилить в требуемом объеме, что может привести к причинению ущерба как жизни, так и здоровью граждан, поэтому жители самостоятельно по своей инициативе получают разрешения на снос, тем сам «помогая бюджету», а взамен «спасибо» законодатель говорит «а вы еще и посадите».

Исходя из вышеприведенного анализа, закон № 41 ЗС – это единственный нормативно-правовой акт, который «неся благие цели» не увеличивает площадь озеленения городов и поселков на территории Алтайского края. Необходимо мерой служит внесение изменений в данный законодательный акт.

На основании сложившейся практики комитетом по дорожному хозяйству, благоустройству, транспорту и связи г. Барнаула направлено обращение в АКЗС о необходимости изменений статей 10, 11 и 12 закона № 41 ЗС. Именно принятие «действующего» закона позволят увеличить площадь озеленения территории г. Барнаула, в том числе и по показателю «Индекс качества городской среды».

Список литературы

1. «Форма 1-КХ по итогам 2019 года по г. Барнаулу», утвержденная приказом Росстата от 27.07.2020. № 462.
2. СП 42.13330.2011 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений». [Электронный ресурс] URL: <http://docs.cntd.ru/document/1200084712> (дата обращения: 30.09.2020).
3. Решение от 30.08.2019 №344 «Об утверждении Генерального плана городского округа – города Барнаула Алтайского края». [Электронный ресурс] URL: https://barnaul.org/strategy/proektgenplana_07_10_09 (дата обращения: 30.09.2020).
4. *Боговая И. О., Теодоронский В. С.* Озеленения населенных мест. М.: Агропромиздат, 1990.