

ВЛИЯНИЕ ЗАПАДНОЙ ДИПЛОМАТИИ САНКЦИЙ НА РОССИЙСКО-ГЕРМАНСКИЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ СВЯЗИ

Лазарева Елена Владимировна
кандидат исторических наук, доцент;
доцент кафедры теории и истории международных отношений
Уральского федерального университета
Екатеринбург

Берстенева Арина Анатольевна
магистр, руководитель отдела Группы Компаний «Уникум»
Екатеринбург

В статье проведен анализ экономического сотрудничества Германии и России в период 2014-2019 гг. в контексте влияния санкций. Показано, что на развитие двусторонних связей воздействовали такие факторы, как санкционная дипломатия Запада, региональные кризисы, экономический кризис. Сделан вывод о том, что российско-германские экономические отношения сократились в 2014-2015 гг. В период 2016-2019 гг., на фоне расширения антироссийских санкций и введения контрсанкций произошло оживление двустороннего сотрудничества в финансовой, торговой и инвестиционной сферах.

Ключевые слова: санкции, санкционная дипломатия, экономические связи России и Германии

IMPACT OF WESTERN DIPLOMACY SANCTIONS TO RUSSIAN-GERMAN ECONOMIC RELATIONS

Lazareva Elena Vladimirovna
candidate of historical sciences, associate professor,
associate Professor of the Department of Theory and History
of International Relations of Ural Federal University
Ekaterinburg

Bersteneva Arina Anatolevna
Master, Head of the department, Unicum Group of Companies
Ekaterinburg

The article analyzes the economic cooperation between Germany and Russia in the period 2014-2019. in the context of the impact of sanctions. It is shown that the development of bilateral relations was influenced by such factors as Western sanctions diplomacy, regional crises, and the economic crisis. It is concluded that Russian-German economic relations declined in 2014-2015. In the period 2016-2019, against the background of the expansion of anti-Russian sanctions and the introduction of counter-sanctions, there was a revival of bilateral cooperation in the financial, trade and investment spheres.

Key words: sanctions, sanctions diplomacy, economic ties between Russia and Germany

В XXI веке происходит расширение и активизация применения экономических санкций как метода мирного воздействия международных институтов и отдельных стран с целью оказания политического давления. Особенно часто к санкциям государства прибегают в тех случаях, когда традиционная дипломатия не достигает решения международной проблемы, и в этом случае санкции играют роль дополнительного средства по принуждению для достижения интересов, как международного сообщества, так и отдельных держав. В последнем случае – санкционная дипломатия зачастую оказывается мощным аргументом давления стран с сильным экономическим потенциалом на их политических противников и/или экономических конкурентов.

В соответствии с Уставом ООН – правом введения санкционного режима обладает Совет Безопасности ООН. Однако в настоящее время очень часто санкции вводят США и ЕС, руководствуясь своими национальными, политическими или экономическими интересами. Интенсивное использование Западом данного инструмента в отношении Российской Федерации началось в 2014 г., после присоединения Крыма и начала боевых действий на юго-востоке Украины. США и ЕС в период 2014–2017 гг. ввели секторальные санкции в отношении российского ВПК, энергетической отрасли и финансовой сферы.

Необходимо подчеркнуть, что в начале 2014 г. политический курс Берлина был нацелен на конструктивное сотрудничество и развитие выгодных экономических контактов с Москвой. В контексте данного подхода была создана «нормандская четверка»,

получило развитие энергетическое партнерство с Россией, сохранено многостороннее ядерное соглашение с Ираном и осуждена американская тактика торговых войн. Однако, под давлением США в 2014 г. Европейским Союзом были введены санкции в отношении России, затрагивающие банковский сектор, торговлю, взаимодействие в сфере технологий, поставки вооружений, оборудования двойного назначения и оборудования для разведки и добычи природных ресурсов.

Согласно положению ЕС о введении санкции, в отношении России было введено эмбарго на российский импорт и экспорт вооружений и подобных товаров. Введен запрет на экспорт товаров двойного назначения и технологий из ЕС для конечных потребителей военного сектора Российской Федерации. Важно, что экспорт определенных видов оборудования и технологий энергетической сферы в Российскую Федерацию относился к компетенции членов-государств Союза, однако в положении указано, что «если товары предназначены для разведки и добычи нефти на глубине более 150 метров или на шельфе за полярным кругом, а также проекты, направленные на производство нефти из ресурсов, добытых в сланцевых пластах путем гидроразрыва, то в лицензии на экспорт будет отказано» [12]. Таким образом, санкции ограничивали значительные области сотрудничества России и Германии. Главным образом, под воздействием санкций оказался российский нефтегазовый сектор (разведка и добыча).

В свою очередь с ответными санкциями в отношении стран Европейского Союза в августе 2014 г. выступило Правительство Российской Федерации. В постановлении был изложен перечень сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, которые были запрещены к ввозу. Так, например, под запрет попали продукты питания [8].

По данным Восточноевропейской ассоциации немецкой экономики, российско-германский внешнеторговый оборот в 2014 г. вследствие экономических ограничений упал на 12%, а общий внешнеторговый оборот составил 67,721 млрд евро, при этом экспорт и импорт снизились до 29,318 млрд евро (-18,1%) и 38,402 млрд евро (-6,9%) соответственно. Российская Федерация опустилась на третье место в списке партнеров Германии в Восточной Европе, уступив Польше и Чехии. Согласно статистическим

данным ВТО, экспорт из России в Германию в 2014 г. составил 51,344 млрд долл. США, а импорт всего 39,97 млрд долл. США [13]. Доля внешней торговли России по отношению к Германии составила 8,9%, в то время как доля общего торгового оборота Германии по отношению к РФ всего 3,3% [10].

Отрицательная динамика также прослеживалась в таких сферах торговли, как автомобили (-17,1%), бытовая электроника (-16%). На 5,6% в товарообороте выросла доля энергоресурсов (нефть и природный газ). Уменьшились поставки продовольственных товаров из Германии (-17,7%), минеральных продуктов (-12,6%), а также металлов и изделий из них (-2,6%) [5].

Кроме этого, на экономические контакты России и Германии влияли геополитические риски, ограничения из-за санкций и ухудшившееся экономическое положение в России, вызванное падением курса рубля и снижением внутреннего спроса, что вызвало в целом спад инвестиционной активности немецкого бизнеса в России. Заметно уменьшилась доля немецких прямых инвестиций в Россию, которая в 2014 г. составила 1,02%, в то время, как доля российских прямых инвестиций составила 2,59% [10].

Объем всех немецких прямых инвестиций в Российскую Федерацию составил 349 млн долл. США. Согласно данным Центрального Банка РФ, прямые инвестиции в новые акции (в т.ч. доли, паи) банков и прочих секторов Германии составили 153 млн долл. США [7]. Произошло снижение поступления в российскую экономику капитала из ФРГ. Такое изменение в двусторонних отношениях объясняется вступлением в силу санкций Европейского Союза, членом которого является Германия, а также расширением сферы их действий.

Со стороны российских инвесторов в 2014 г., наоборот, наблюдалось оживление ввиду отсутствия ограничительных мер со стороны государства. Так, если в начале 2014 г. объем российских прямых иностранных инвестиций (далее- ПИИ) в ФРГ составил 44 млн. долл. США, то в третьем квартале объем достиг 155 млн долл. США, а в целом к сентябрю объем российских ПИИ в Германию составил 1,17 млрд долл. США [6]. Количество прямых инвестиций российских инвесторов в Германию в 2015 г. увеличилось: так, объем российских ПИИ в Германию уже в первом квартале 2015 г. составил 12,2 млрд. долл. США [9].

В начале 2014 г. Дойче Банк был назначен банком-депозитарием спонсируемой программы американских депозитарных расписок 1-го уровня ОАО «Аэрофлот – Российские авиалинии» [2]. В марте 2014 г. Дойче Банк стал банком-депозитарием по программе глобальных депозитарных расписок (ГДР) Lenta Ltd, российской компании, которая заняла по итогам 2013 г. второе место среди операторов гипермаркетов в России по обороту.

Согласно ст. 5 положению ЕС о введении санкций в отношении Российской Федерации, Европейский Совет попросил Европейский инвестиционный банк приостановить подписание новых операций по финансированию внутри России. Государства-члены, а, следовательно, Германия, обязуются координировать свои позиции в Совете директоров Европейского банка реконструкции и развития с целью также приостановить финансирование новых операций [13]. Таким образом, была ограничена свобода взаимоотношений России и Германии в финансовой сфере.

Директивной запиской Европейской комиссии по введению санкций под запрет попало предоставление платежных услуг и выдача кредита, если они входят в финансовую помощь и распространяются на коммерческие сделки, которые запрещены в соответствующем акте. Согласно документу, проведение депозитных операций может быть использовано с целью обойти запрет на взятие кредита, что запрещается ст. 12 и ст. 5 [11]. Таким образом, санкции коснулись связей двух государств в секторе ценных бумаг и кооперации с крупнейшими российскими банками, ограничив не только куплю-продажу ценных бумаг, но и помощь финансовым институтам.

Подчеркнем, что в период 2014-2015 гг., помимо санкций, влияние на российско-германские экономические отношения оказало ухудшение экономической конъюнктуры ввиду мирового финансово-экономического кризиса. Это выразилось в снижении объемов поступающих инвестиций, уменьшению товаропотока, однако интенсивно развивалось сотрудничество российских и немецких предприятий в сфере страхования.

Как следствие, российско-германский торговый оборот в 2014 г. снизился на 12%. В 2015 г. отрицательная динамика продолжилась и коснулась таких сфер двусторонней торговли, как продукция автомобилестроения (-17,1%), бытовой электроники (-16%).

Уменьшились также поставки продовольственных товаров из Германии (-17,7%), минеральных продуктов (-12,6%), металлов и изделий из них (-2,6%). Однако, начиная с 2016 г., по данным ФТС России, обозначился рост двусторонней торговли; товарооборот по итогам 2016 г. составил 40 709,9 млн. долл., за 2017 г. - 49 965,7 млн. долл., за 2018 г. - 59 606,8 млн. долл. [1]

Важно отметить, что в 2015 г. «Газпром» подписал с крупнейшей энергетической компанией Германии E.ON меморандум о намерениях по расширению трубопровода Северный поток, что свидетельствовало о заинтересованности сторон в сотрудничестве. В октябре 2015 г. о своем участии в проекте «Северный поток–2» заявил крупнейший в мире химический концерн BASF, планировавший вложить в проект в течение пяти лет около 2 млрд. евро [4]. В 2018 г., несмотря на оказываемое противодействие со стороны США, Германия раньше других стран ЕС – участниц проекта «Северный поток–2» согласовала все необходимые международно-правовые аспекты строительства.

В начале 2019 г. в Германии была принята «Национальная промышленная стратегия 2030» для государственной поддержки компаний, представляющих ключевые отрасли германской экономики. Данный документ противоречит принципам свободного рынка и отражает стремление руководства ФРГ защитить свои конкурентные позиции на фоне новых вызовов мировой экономики. При этом Германия делает упор на многосторонность как основу своей внешней политики, поэтому у России сейчас нет более предсказуемого и значимого партнера не только в Европе, но и на Западе в целом [3].

Подводя итог анализу влияния санкционной дипломатии Запада на экономические связи РФ и ФРГ, необходимо сделать вывод о том, что введение санкций друг против друга ограничило сферы взаимодействия в торговых, инвестиционных и финансовых отношениях. В 2016 г. роль главного внешнеторгового партнера России перешла от Германии к Китаю, который за прошедшие годы еще больше укрепился на российском рынке, несмотря на начавшийся процесс оживления российско-германского хозяйственного сотрудничества. Безусловно, политика сотрудничества и конструктивного выстраивания отношений с любыми партнерами, независимо от политической конъюнктуры, способна прине-

сти гораздо больше дивидендов, нежели курс на конфронтацию и искусственное разрушение заведомо выгодных экономических связей.

Список литературы

1. Внешняя торговля России в 2016-2018 гг. // ФТС России. URL: http://www.ved.gov.ru/monitoring/foreign_trade_statistics/countries_breakdown/ (дата обращения: 11.03.2019).

2. Дойче Банк назначен банком-депозитарием спонсируемой программы американских депозитарных расписок 1-го уровня открытого акционерного общества «Аэрофлот – Российские авиалинии» // ООО «Дойче Банк». 2014. URL: <https://www.db.com/russia/ru/content/1902.htm> (дата обращения: 23.04.2017).

3. Кортунов А. В. Последний бал королевы? // РСМД URL: <http://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/posledniy-bal-korolevy/> (дата обращения: 19.02.2019).

4. Миронов В. Немецкий химический концерн вложит 2 млрд. евро в «Северный поток II» // Российская газета. 2015. URL: <http://www.rg.ru/2015/10/12/potok-site-anons.html> (дата обращения: 21.02.2019).

5. Мрочко А. Анализ внешней торговли России с Германией: состояние и перспективы // Международный студенческий научный вестник. 2015. № 6. URL: <http://www.eduherald.ru/pdf/2015/6/144.pdf> (дата обращения: 12.02.2019).

6. Обзор состояния экономики и основных направлений внешнеэкономической деятельности ФРГ в 2014 году // Торговое представительство Российской Федерации в Федеративной Республике Германия. 2014. URL: <http://www.rfhwb.de/Docs/0%20index%20page/Germany-Country%20Profile%202014.pdf> (дата обращения: 11.04.2016);

7. Операции по видам прямых инвестиций // Банк России. 2015. URL: <http://www.cbr.ru/statistics/?PrtId=svs> (дата обращения: 22.04.2020).

8. Постановление Правительства Российской Федерации от 20 августа 2014 г. № 830 г. Москва «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 7 августа 2014 г. № 778» // ФГБУ Редакция «Российской газеты». 2014.

URL: <http://www.rg.ru/2014/08/25/vvoz-dok.html> (дата обращения: 01.05.2018).

9. Прямые инвестиции в Российскую Федерацию: операции по инструментам и странам-партнерам // Банк России. 2015. URL: <http://www.cbr.ru/statistics/?PrtId=svs> (дата обращения: 12.04.2019).

10. Россия и Германия. Экономика и санкции 2014–2015 гг. // РСМД. 2015. URL: <http://russiancouncil.ru/rude2015> (дата обращения: 24.02.2019).

11. Commission Guidance note on the implementation of certain provisions of Regulation (EU) No 833/2014 // Communication department of the European Commission. 2014. P. 6. URL: https://europa.eu/newsroom/sites//newsroom/files/docs/body/1_act_part1_v2_en.pdf (accessed: 22.04.2020).

12. EU sanctions against Russia over Ukraine crisis // Communication department of the European Commission [Official website]. 2014. URL: http://europa.eu/newsroom/highlights/special-coverage/eu_sanctions/index_en.htm (accessed: 22.04.2020).

13. International Trade and Market Access Data: Germany 2005–2015 // World Trade Organization. 2015. URL: https://www.wto.org/english/res_e/statis_e/statis_bis_e.htm?solution=WTO&path=/Dashboards/MAPS&file=Тariff.wcdf&bookmarkState={%22impl%22:%22client%22,%22params%22:{%22langParam%22:%22en%22}} (accessed: 23.04.2020).