

ВОЕННО-ТЕХНИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО РОССИИ И КИРГИЗИИ В РАМКАХ ОДКБ

Камынин Владимир Дмитриевич

*Профессор кафедры теории и истории международных
отношений Уральский федеральный университет
им. первого Президента России Б. Н. Ельцина,
г. Екатеринбург*

Утиспаева Жанна Айдарбековна

*Магистрант кафедры теории и истории международных
отношений Уральский федеральный университет
им. первого Президента России Б. Н. Ельцина,
г. Екатеринбург*

В статье рассматриваются основные направления сотрудничества между Российской Федерацией и Республикой Киргизия в военно-технической сфере в рамках Организации Договора о коллективной безопасности. Дается оценка эффективности этого сотрудничества, раскрываются проблемы двухсторонних взаимоотношений в рамках многостороннего формата. Показывается влияние внутривосточной ситуации в Республике Киргизия на масштабы и формы военно-технического сотрудничества между двумя странами. Авторы анализируют влияние последних событий в Республике Киргизия на ее военное взаимодействие с Россией.

Ключевые слова: Республика Киргизия, Российская Федерация, ОДКБ, военно-техническое сотрудничество.

MILITARY-TECHNICAL COOPERATION BETWEEN RUSSIA AND KYRGYZSTAN WITHIN THE CSTO

Kamynin Vladimir Dmitrievich

*Professor of the Department of theory and history of international
relations, Ural Federal University named after
the first President of Russia B. N. Yeltsin,
Yekaterinburg*

Zhanna Utispaeva

master's Student of the Department of theory and history of international relations Ural Federal University named after the first President of Russia B. N. Yeltsin, Yekaterinburg

The article examines the main areas of cooperation between the Russian Federation and the Republic of Kyrgyzstan in the military-technical sphere within the framework of the Collective Security Treaty Organization. An assessment of the effectiveness of this cooperation is given, the problems of bilateral relations within the framework of a multilateral format are revealed. Shows the influence of the internal political situation in the Republic of Kyrgyzstan on the scale and forms of military-technical cooperation between the two countries. The authors analyze the impact of recent events in the Republic of Kyrgyzstan on its military interaction with Russia.

Key words: Republic of Kyrgyzstan, Russian Federation, CSTO, military-technical cooperation.

Республика Киргизия – один из ключевых стратегических объектов новой «Большой игры» в современной Центральной Азии. В рамках провозглашенной Киргизией многовекторной внешней политики она установила тесные отношения с Западом, Китаем, исламским миром. Начиная с распада СССР, отношения с Россией всегда играли важную, если не ключевую роль во внешнеполитической деятельности республики.

Новая геополитическая ситуация в Центральной Азии, сложившаяся после распада СССР, создала дополнительные вызовы и угрозы как для России, так и для Киргизии, такие как наркотрафик из Афганистана, поток нелегальных трудовых мигрантов, угроза вмешательства извне и другие. Кроме того, политическая жизнь Киргизии нестабильна. Страна подтвердила неоспоримое первенство в склонности к смене правящих элит на пространстве СНГ.

Военно-техническое сотрудничество между государствами на сегодняшний день является одним из ключевых показателей их взаимоотношений, одним из основных инструментов международной политики. Оно занимает одно из первых мест среди традиционных инструментов внешней политики России. Россия

имеет партнерские отношения с рядом стран, но наиболее тесные связи с государствами ближнего зарубежья, одним из которых является Республика Киргизия.

Деятельность, связанная с поставками, разработкой, производством продукцией военного назначения и ее техническим обеспечением ведется Российской Федерацией в двустороннем и многостороннем формате.

Двустороннее военное взаимодействие Российской Федерации и Республики Киргизия стран было положено в 1993 г. договором о сотрудничестве в военной области. В нем предусматривались основные направления взаимодействия: размещение военных объектов одной стороны на территории другой; сохранение сложившихся связей по производству, ремонту и снабжению вооружением, военной техникой и другими материальными средствами; совместное использование военных полигонов и учебных центров; подготовка офицеров, прапорщиков, сержантов и младших специалистов; взаимодействие сил и средств ПВО [6, с. 160]. На основании межправительственного Соглашения «О производственной и научно-технической кооперации предприятий оборонных отраслей промышленности», подписанного в 1994 г., в Киргизии по заказу России производились отдельные виды продукции военного назначения [10].

Хотя российско-киргизское военное сотрудничество в целом носило партнерский характер, но его практическая наполняемость в начальный период взаимоотношений двух стран была низкой. Это зависело не только от России, но и во многом было результатом непоследовательности шагов и частой смены Бишкеком ориентиров в строительстве национальной системы безопасности. Дело коренным образом изменилось в начале XXI в., когда отношения РФ с Киргизской Республикой стали отличаться взаимопониманием и близостью подходов к актуальным вопросам международной политики, тесным двухсторонним взаимодействием.

Помимо двустороннего взаимодействия страны сотрудничают в многостороннем формате в рамках Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ). В 1992 г. страны вступили в Организацию, основной задачей которой является оказание военной помощи в случае акта агрессии против страны-участника.

В рамках Организации сформированы Коллективные силы быстрого реагирования (КСОР), в состав которых входят как российские, так и киргизские военнослужащие.

Ежегодные мероприятия по управлению и формированию сил и средств системы коллективной безопасности были проведены и в 2020 г., несмотря на пандемию. На 2021 г. запланированы специальные учения с силами и средствами разведки «Поиск-2021» и с подразделениями материально-технического обеспечения Коллективных сил «Эшелон-2021», совместные учения с КСОР ОДКБ «Взаимодействие-2021» и с Миротворческими силами ОДКБ «Нерушимое братство-2021».

Организация ОДКБ занимается формированием единой системы подготовки кадров для вооруженных сил, других войск и воинских формирований государств-членов. Офицеры и курсанты Киргизской республики проходят обучение в высших военных заведениях России на льготной и безвозмездной основе. Также есть возможность получения среднего и дополнительного образования не только в образовательных учреждениях, но и в воинских частях. Это позволяет повысить уровень воинских компетенций у военнослужащих соседних республик. Тем самым повышается общий уровень военной подготовки Организации, а также это способствует улучшению кооперации между служащими разных стран.

Авиационный компонент войск ОДКБ в Центральноазиатском регионе представляет российская авиабаза Кант, находящаяся на территории Киргизии. Ее открытие состоялось в 2003 г. На вооружении базы находятся модернизированная техника и оружие, спектр которых пополняется ежегодно. В 2020 г. на базе введены в состав беспилотные летательные аппараты, размещена система ПВО, а также проведена реконструкция аэродрома [11]. База постоянно развивается и расширяется, поэтому были увеличены площади арендуемых земель, а вместе с ними и стоимость оплаты [3].

На территории Киргизии также действуют испытательная военно-морская база на Иссык-Куле, узел связи в поселке Чалдовар и автономный сейсмический пункт в городе Майлуу-Суу. Эти четыре объекта с 2017 г. представляют собой Объединенную российскую военную базу.

База противолодочного вооружения Военно-морского флота РФ №954 находится в Иссык-Кульской области около г. Каракол.

Ее задачей стало проведение испытаний военной техники, а также обеспечение полетов воздушной техники базы Кант. Узел дальней связи ВМФ РФ №338 занимается радиоразведкой, а также обеспечивает связь Главного штаба ВМФ с судами, находящимися в Тихом и Индийском океанах. Радиосейсмическая лаборатория №17 в Джалал-Абадской области проводит наблюдения за испытанием ядерного оружия [9].

Между странами непрерывно ведется взаимодействие по подготовке вооруженных сил стран на случай непредвиденных атак извне, а также по борьбе с терроризмом. Именно для этого была создана Рабочая группа экспертов по вопросам борьбы с терроризмом и экстремизмом при Комитете секретарей совета безопасности (КССБ ОДКБ), деятельность которой заключается в разработке контртеррористических задач на всем пространстве Организации, особенно в регионе Центральной Азии. Активная работа группы возможно стала одной из причин активности боеформирований на территории Центральной Азии.

На ежегодной основе проводятся совместные учения. В 2019 г. в Иссык-Кульской области были проведены учения по борьбе с наркотрафиком «Гром-2019» [1]. В них приняли участие служащие ведомств по борьбе с наркотиками, органов внутренних дел, национальной гвардии и спецслужб.

Поскольку военные силы республики невелики [12, с. 586 – 587], Россия активно вовлечена в процесс модернизации и оснащения военного комплекса Киргизии. Последние годы военная техника Киргизии активно пополняется российскими самолетами, вертолетами, артиллерийским оружием, бронированными машинами и топографической техникой. Также оснащаются пограничные войска, в том числе возводятся целые комплексы зданий на границе Киргизии и Китая [8].

Органом ответственным за военно-техническое взаимодействие со стороны России выступает Федеральная служба по военно-техническому сотрудничеству, а со стороны Киргизии Государственный комитет по делам обороны Киргизской Республики. Именно этими органами был сформирован договор о развитии военно-технического сотрудничества в 2017 г. [4]. Но, так как большая часть информации по сотрудничеству подпадает под двустороннее Соглашение о взаимной защите секретной информации 2003 г. [13], его масштабы полностью оценены быть не могут.

Киргизия активно продолжает сотрудничество с Россией и после ухода президента Сооронбая Жээнбекова. Исполняющий обязанности президента Киргизии Садыр Жапаров сообщил, что Киргизия выполнит все свои обязательства перед Россией в полной мере. По его словам, «никаких изменений не будет, а если и будут, то только по взаимной договоренности». Это объясняется тем, что две страны «многое связывает», и Киргизия «не может быть в стороне от России геополитически, в военном сотрудничестве и экономически» [5]. Министр иностранных дел Киргизии Руслан Казакбаев заявил о том, что республика не намерена отказываться от ранее подписанных соглашений, в том числе и по развитию авиабазы Кант [7].

Следует сделать вывод, что двусторонние международные договоры о военном сотрудничестве, которые для Российской Федерации были актуальными в 1990-е гг., когда Россия, выступив в качестве правопреемника СССР, начала заключать, как самостоятельное государство, соглашения об укреплении безопасности со своими соседями, в настоящее время хорошо дополняются многосторонними соглашениями, прежде всего такими как договор об ОДКБ 2001 г. В то же время эффективность двухсторонних отношений в военной сфере выше, чем многосторонних.

Мнения экспертов по поводу эффективности участия Киргизской Республики в ОДКБ сильно разнятся. Некоторые из них считают, что по сути дела Киргизская Республика пока получает выгоду лишь от того, что, начиная с 2005 г., Россия начала безвозмездно готовить кадры для стран ОДКБ в своих военных учебных заведениях.

Однако нужно обратить внимание на то, что в связи с последними событиями в Республике Киргизия, 10 октября 2020 г. Генеральный секретарь ОДКБ Станислав Зась заявил о возможности привлечения организации к разрешению ситуации в Киргизии. По его словам, «ОДКБ, если потребуется, сыграет свою роль, в том числе, может быть, посредническую. Такой опыт уже есть. Вот, если обратиться к истории, к тем событиям, которые раньше происходили, в Бишкеке, в частности, то такой опыт – он имеется уже, и свою положительную роль сыграла и ОДКБ, в том числе, посреднические такие функции» [2].

Взаимное сотрудничество дает странам свои выгоды: Россия имеет военный плацдарм в Центральноазиатском регионе, обеспечивая собственную безопасность. Киргизия модернизирует свою военную силу и имеет ежегодное многомиллионное пополнение в казну. При этом, в основе военно-технического сотрудничества лежат и геополитические интересы двух стран. Для России интерес обуславливается ростом влияния Киргизской республики в регионе и вовлечением в центральноазиатские процессы, а также усилившимися в последнее время тенденциями к изменению внутривосточной обстановки. Россия выступает в роли защитника от террористической угрозы со стороны Афганистана и других нестабильных регионов. Таким образом, военно-техническое сотрудничество двух государств имеет важное значение для каждого из них и, скорее всего, будет иметь еще не один год.

Список литературы

1. В Иссык-Кульской области Кыргызстана прошла активная фаза масштабных антинаркотических учений ОДКБ – «Гром-2019», в которых принял участие Исполняющий обязанности Генерального секретаря ОДКБ Валерий Семериков. Организация Договора коллективной безопасности. // URL: <https://odkb-csto.org/training/other/v-issyk-kulskoy-oblasti-kyrgyzstana-proshla-aktivnaya-faza-masshtabnykh-antinarkoticheskikh-uchenyi/> (дата обращения 02.09.2020)
2. В ОДКБ не исключили участие организации в разрешении конфликта в Киргизии // URL: <https://regnum.ru/news/polit/3086633.html> (дата обращения 25.10.2020)
3. Военную базу России в Киргизии расширят // Коммерсант. 2019. 23 авг.
4. Договор между Российской Федерацией и Киргизской Республикой о развитии военно-технического сотрудничества. // URL: <http://docs.cntd.ru/document/557591922> (дата обращения 04.10.2020)
5. «Другого пути нет»: Что связывает Киргизию и Россию, рассказал Жапаров // URL: <https://kurer-sreda.ru/2020/10/19/612126-drugogo-puti-net-chno-svyazyvaet-kirgiziyu-i-rossiyu-rasskazal-zhaparov> (дата обращения 20.10.2020)

6. Камынин В.Д. Роль двусторонних соглашений между РФ и странами Центральной Азии в укреплении безопасности в регионе на рубеже XX – XXI вв. // Известия Уральского федерального университета. Сер. 3, Общественные науки. 2017. Т. 12. № 2 (164). С. 154 – 170.

7. Киргизия сделала заявление о российской базе. Вести. 24.10.2020 // URL: <https://www.vesti.ru/article/2476597> (дата обращения 25.10.2020)

8. Ларин И. ВТС в СНГ: ничего личного, только общая безопасность. Международный научно-общественный журнал «Мир перемен». // URL: <http://mirperemen.net/2019/11/vts-v-sng-nichegolichnogo-tolko-obshhaya-bezopasnost/> (дата обращения 04.10.2020)

9. Объединенная российская военная база в Киргизии. Что? Где? Когда? Regnum. 20.01.2017. // URL: <https://regnum.ru/news/polit/2232631.html> (дата обращения 10.09.2020)

10. Российско-Киргизское военное и военно-техническое сотрудничество [Электронный ресурс] // URL: <http://rusinkg.ru/rf-i-kr/article/36-otnosheniya-rf-i-kr/145-rossijsko-kirgizskoe-voennoe-i-voenno-tekhnicheskoe-sotrudnichestvo> (дата обращения 16.09.2020 г.)

11. Россия планирует разместить средства ПВО на авиабазе в Канте. Sputnik. 11.02.2020. // URL: <https://m.ru.sputnik.kg/politics/20200211/1047038746/kant-russia-avibaza-pvo-voennaya-baza.html> (дата обращения 20.10.2020)

12. Смолин А.В. Состояние развития вооруженных сил стран-участниц СНГ // Постсоветские исследования. 2018. Т. 1. № 6. С. 583 – 592.

13. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Киргизской Республики о взаимной защите секретной информации. // URL: <http://docs.cntd.ru/document/901892855> (дата обращения 20.10.2020)