

Глушкова Светлана Игоревна,
заведующая кафедрой прав человека
Гуманитарного университета,
г. Екатеринбург

Идея прав человека в конституционном развитии России: формирование и развитие

Права человека в истории общественно-политической мысли России начинают свое развитие с эпохи русского Просвещения, когда знания о праве и правах народа, народовластии, законе и правде впервые начинают распространяться в обществе. В это время реформаторских преобразований Петра I и Екатерины II в просвещенной части общества формируется российская либеральная традиция, среди ценностей которой были идеи равенства, справедливости, права народа, правды. Влияние идей естественного права, всегда сопряженных с критикой существующего строя, способствовало во второй половине XVIII — начале XIX в. в русской мысли первых реформаторских проектов по устройству парламента, отмене крепостного права (проекты Н. И. Панина, Д. И. Фонвизина, А. Н. Радищева, Н. И. Новикова и др.). В начале XIX в. было создано несколько проектов конституционного устройства России М. М. Сперанского, Н. Н. Новосильцова, Н. М. Муравьева, П. И. Пестеля и др. Большинство из них предлагало создание в России конституционной монархии, народного представительства, провозглашения свободы печати, равенства всех сословий перед законом, избирательного права для дворян и многое из указанного было вполне приемлемо для того периода развития страны. Первоначально инициатором многих проектов выступал сам Александр I на волне его реформаторских настроений в довоенный период. Однако позже, опасаясь широкого интереса к конституционным идеям, который вел к появлению радикальных проектов, Александр I отказался от своих замыслов, запретил преподавание естественного права. Начиная с этого

запрета, почти на век в российской мысли будет приостановлено развитие естественного права как основы формирования теории прав человека, и только в конце XIX в. школу «возрожденного естественного права» создаст сторонник неокантианства, представитель нового русского либерализма П. И. Новгородцев.

Либеральная традиция, в русле которой и развивались в России идеи прав народа, прав человека, справедливости, достоинства личности, формировалась, с одной стороны, в качестве стиля прогрессивного, радикального мышления, в виде ориентации русских мыслителей на приобщение к достояниям мировой политической и правовой культуры. А с другой стороны, она развивалась в качестве тенденции к преобразованию в политической и социально-экономической сферах, ставшей константой правительственного конституционализма, начиная с Александра I.

Наибольшее распространение и развитие получили конституционные идеи М. М. Сперанского, который уже в 1809 г. предлагал ряд реформаторских преобразований, но многим из них суждено было быть реализованными не в начале XIX в. по мере его предложений, а медленно и постепенно, в течение всего этого века. Среди новаторских (а потому ставших основой для последующей опалы) конституционных идей Сперанского необходимо отметить следующие: 1) создание Уложения, устанавливающего законное правление; 2) систематизация законодательства; 3) введение образовательного ценза для поступления на государственную службу; 4) поэтапное реформаторство и конституционализм; 5) создание Государственного совета, системы законодательной власти во главе с Государственной думой. Многие из этих конституционных идей стали программными для идеологии либерализма, и особенно консервативного либерализма в России. Особого внимания заслуживает развитие Сперанским теории разделения властей Ш. Монтескье, впервые заявленной в русской мысли С. Е. Десницким, и системы политических и гражданских прав, разработанной А. П. Куницыным и А. Н. Радищевым. В основу конституционного проекта и проекта реформ Сперанский предлагал Александру I, а позже Николаю I положить традиционные для буржуазного

конституционализма принципы разделения властей, взаимосвязи политической и гражданской свобод, первоочередности свободы политической, права собственности как священного права человека. При этом было важно предоставить гражданам политические права, при помощи которых они будут в состоянии защищать свои гражданские права и свободы. Эти конституционные идеи были во многом реализованы в России в последней четверти XIX — начале XX в., однако конституционное развитие России по демократическому пути было прервано эпохой авторитарного политического режима.

Новым импульсом для развития конституционных идей в России стала эпоха перестройки, становления новой российской государственности, связанная прежде всего с мощной и авторитетной фигурой Б. Н. Ельцина, поддерживающего либеральные и демократические идеи, в частности идею о необходимости реформаторских преобразований в сферах политики, экономики и права. В 90-е гг. в российской политико-правовой мысли продолжала господствовать позитивистская теория права, в политике и во взаимоотношениях в обществе и государстве преобладало право силы, а о силе права говорить было еще рано.

Впервые приверженность российских законодателей естественно-правовой доктрине прав человека, запрещенной в России еще в начале XIX в., затем в советское время, была провозглашена в Декларации прав и свобод человека и гражданина РСФСР 1991 г. Это выразилось в признании естественного и неотъемлемого, неотчуждаемого характера прав человека, равенства всех перед законом и судом, права на жизнь, права каждого защищать свои права и свободы и законные интересы всеми способами, не противоречащими закону, др. Впервые в Декларации был провозглашено создание института внесудебного, парламентского контроля за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, который был призван осуществлять Парламентский уполномоченный по правам человека.

Исторической заслугой Б. Н. Ельцина стало то, что он смог создать и объединить команду единомышленников для создания

проекта демократической Конституции РФ и последующей конституционной реформы. В определенной степени влияние на конституционные воззрения и представления о правах человека Ельцина оказали идеи знаменитого правоведа, одного из авторов российской конституции С. С. Алексеева, а также идеи известного правозащитника, академика А. Д. Сахарова, создавшего ранее, еще в Советской России, проект демократической конституции. Официальный проект президента Ельцина и альтернативные проекты Конституции РФ обсуждались и дискутировались на Конституционном совещании, созванном 5 июня 1993 г. Всенародное голосование (референдум) по проекту новой Конституции РФ подтвердило уверенность Ельцина в необходимости демократических реформ в России. Почти 60 % избирателей, принявших участие в голосовании, проголосовали за принятие первой демократической Конституции РФ, провозгласившей принципы разделения властей, федерализма, верховенства права и правового закона ценности человеческой личности и достоинства человека и гражданина, идеологического и политического многообразия. Впервые в российской конституции был представлен полный комплекс прав и свобод человека и гражданина в соответствии с международными стандартами в области прав человека.

Но самым сложным и длительным после принятия основного закона страны оказался процесс создания конституционной культуры, культуры уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина, закрепленных в новой Конституции РФ. В общественных и государственных устроениях господствовал правовой нигилизм и (или) правовой романтизм, наряду с которыми стал активно развиваться правовой фетишизм (при котором не только у законодателей, но и у представителей общественности есть стремление принять закон по любому поводу). Отказаться от социоцентристской правовой культуры и перейти к новому типу — персонцентристской правовой культуре, в основе которой уважение достоинства человеческой личности — до сих пор трудно многим чиновникам федерального и регионального уровня, извечно выбирающим между интересами гражданина и интересами государства

(под которыми могут пониматься одновременно и интересы самого чиновника). Уровень коррупциогенности российского общества и государства пока остается достаточно высоким во всех сферах, и нужны радикальные меры по профилактике и противодействию коррупции прежде всего в образовании, бизнесе, промышленности и сельском хозяйстве.

За время конституционных, экономических и политических реформ в современной России произошли существенные демократические изменения, однако в оппозиционной среде (которая должна существовать в любом демократическом обществе) постоянно поднимаются вопросы о необходимости пересмотра, изменения Конституции РФ. В то время как проблемы несоблюдения прав человека, нарушений прав граждан должны решаться в настоящее время отнюдь не с помощью изменений в основном законе страны. Напротив, Конституция РФ должна рассматриваться в качестве основы для медиации в политической и правовой сферах как фундамент для достижения согласия и примирения конкурирующих в обществе сил, противоборствующих в государстве политических партий. А изменять и реформировать необходимо механизмы и институты, призванные соблюдать и обеспечивать, защищать права человека и гражданина. Необходимо развивать правовое просвещение всех категорий граждан, ввести обязательные курсы по праву и правам человека, международным стандартам в области прав человека в школах и вузах. Не только на законопослушание, но и на активную гражданскую позицию должны настраивать на таких курсах педагоги и преподаватели нынешних школьников и студентов, формируя тем самым правовую культуру молодого поколения.

Наследие Б. Н. Ельцина велико, хотя индекс доверия и авторитета меняется с каждым годом. Главное наследство, оставленное нам Ельциным, — это так называемая ельцинская Конституция РФ, которую на российский манер по-прежнему иногда так называют представители старшего поколения. Важно, чтобы в едином учебнике истории для школьников, который готовится в настоящее время, и учебниках по праву и обществознанию идеи

неотчуждаемости и неотъемлемости прав человека демократической Конституции РФ не оказались на втором плане при описании сложного процесса обсуждения и принятия Конституции РФ 1993 г. Ценность человеческих прав легко теряется, как подтверждает мировая история, когда начинается конфликт частных интересов конкурирующих лидеров политических партий, либо конфликт интересов государства и общества. В условиях повышенной конфликтности современного мира важно развивать альтернативные (внесудебные, невоенные, ненасильственные) процедуры разрешения конфликтов и споров, т. к. процедуры медиации в политике, образовании, социально-экономической и правовой сферах. Необходимо формировать в современном обществе и государстве не разрушительную культуру противостояния, а созидательную культуру уважения и защиты человеческих прав и свобод, сохраняя и развивая наследие российского конституционализма.

Balázs Fekete,

*Hungarian Academy of Sciences Institute for Social Sciences
Institute for Legal Studies/Pázmány Péter Catholic University
Faculty of Law and Political Sciences
Hungary, Budapest*

Central European constitutionalism — with special regard to the role of national sentiments and fear

This paper argues for a slightly unconventional thesis: public sentiments have been playing a formative role in Central-European constitutionalism during the last twenty years. Legal scholarship interested in Central-European issues [1] has not paid serious attention to this phenomenon so far, it solely reflected on it as it were of a secondary importance [2]. However, if one takes into account the impact of public sentiments, it can foster a better understanding of the last twenty years'