

СОСТОЯНИЕ ПРЕСТУПНОСТИ В ЗАКРЫТЫХ ГОРОДАХ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В СЕРЕДИНЕ 1950-х – 1960-е гг.

Работу по укреплению социалистической законности в закрытых городах, также как и на открытых территориях, возглавляли городские комитеты КПСС (ГК КПСС). Начиная с 1956 г. – года избрания горкомов партии первого состава, им пришлось вплотную заниматься вопросами соблюдения жителями городов требований уголовного и административного законодательства. По вопросам укрепления правопорядка и соблюдения социалистической законности ГК КПСС тесно взаимодействовали с правоохранительными органами.

Так, уже в 4 квартале 1956 г. прокурор г. Новоуральска представил партийным руководителям города и завода информацию о состоянии преступности. Приведенные прокурором данные о преступности были составлены по всем организациям и воинским частям гарнизона Новоуральска. В отчете сообщалось, что только за 1956 г. был осужден 341 житель города. Из совершенных преступлений наибольшее количество составляли хищения государственной и личной собственности, а также воинские преступления. Прокурором было обращено внимание руководителей города на то, что из общего количества преступлений шесть отнесены к категории наиболее опасных, связанные с убийством и изнасилованием, 48,5 % преступлений совершили военнослужащие, 17 преступлений совершены работниками Государственного машиностроительного завода (завод № 813).

Среди нарушителей общественного порядка в закрытых городах были и члены партии. ГК КПСС тщательно разбирались с такими позорными для коммунистов проступками и привлекали виновных к партийной ответственности. Так, только ГК КПСС г. Лесного за 1958 г. и первое полугодие 1959 г. к партийной ответственности за злоупотребление спиртными напитками и хулиганство были привлечены 54 члена партии¹. Из всех задержанных граждан за различные нарушения общественного порядка в г. Лесном за 1962 г. было 39 коммунистов и 307 комсомольцев, в 1963 г., соответственно, 32 члена партии и 194 члена ВЛКСМ². Из числа всех доставленных в отдел милиции Новоуральска в 1959 г. 34 чел. оказались членами КПСС и 91 чел. – комсомольцами.

Состояние преступности в стране серьезно беспокоило и центральные органы партии. Так, ЦК КПСС в ноябре 1959 г. направил во все партийные организации страны закрытое письмо «О повышении роли общественности в борьбе с преступностью и нарушениями общественного порядка». В соответствии с указаниями, изложенными в данном письме, горкомы КПСС и все первичные партийные организации провели его обсуждение, проанализировали уровень преступности, состояние работы по данному

направлению и составили перспективные комплексные планы активизации деятельности общественных организаций по профилактике и борьбе с нарушениями общественного порядка.

После проведения комплекса мероприятий, направленных на улучшение воспитательной работы среди трудящихся и активного участия в ней общественности в борьбе с аморальными поступками и пьянством, число нарушений общественного порядка и случаев хулиганства сократилось. Так, если в 1958 г. в отдел милиции Новоуральска было доставлено 1198 человек, то в 1959 г. – 1010 чел., в том числе за нарушение общественного порядка 415 чел., за мелкое хулиганство – 204 чел., за скандалы в семье – 89 чел. и подобрано пьяных – 302 чел. Значительно сократилось и количество случаев мелкого хулиганства: с 353 чел. задержанных в 1958 г. до 204 чел. в 1959 г., т. е. на 149 чел. меньше.

В цехах завода «Электрхимприбор» (г. Лесной – он же Свердловск-45), в подразделениях строительного управления, организациях и учреждениях города к существующим 10 товарищеским судам было дополнительно избрано еще 18 товарищеских судов. В городе работали три народные дружины, в которых состояло 647 дружинников, в том числе 140 членов и кандидатов в члены КПСС и 303 члена ВЛКСМ. За активную работу по обеспечению общественного порядка 60 дружинников были награждены грамотами исполкома горсовета, ГК ВЛКСМ и ценными подарками.

Заметно возросла роль общественности в перевоспитании лиц, допустивших малоопасные преступления и нарушения общественного порядка. Так, если в декабре 1958 г., январе и первой половине февраля 1959 г. были прекращены уголовные дела в связи с передачей на поруки на 4 человек, то в декабре 1959 г., январе и феврале 1960 г. по аналогичным проступкам были прекращены уголовные дела на 6 человек. Если в декабре 1958 г., январе и феврале 1959 г. общественные обвинители и защитники не выступали при рассмотрении дел в судах, то за соответствующий период 1959 и 1960 гг. общественные обвинители выступали по 9 уголовным делам из 12 рассмотренных судом. Перед привлечением виновных к уголовной ответственности работники прокуратуры выступали на собраниях в трудовых коллективах с докладом о совершенном преступлении.

Обо всей проводимой работе по борьбе с преступностью и нарушениями общественного порядка горкомы партии докладывали в областные комитеты КПСС. Так, в отчете о работе Лесного ГК КПСС за 1963 г. было указано, что в целях выполнения обязательств, принятых трудящимися города в соревновании за право называться городом высокопроизводительного труда, образцового общественного порядка и высокой культуры, городским комитетом партии в начале 1963 г. были разработаны мероприятия, направленные на улучшение работы партийных организаций, административных органов и повышение активности населения, общественности, народных дружин.

Проведение комплекса мероприятий позволило в 1963 г. несколько снизить преступность и количество нарушений общественного порядка по

сравнению с 1962 г. Так, в 1963 г. в сравнении с предыдущим годом достигнуто снижение уголовной преступности на 15,5 %, сведены к минимуму нанесение тяжких телесных повреждений, снижено на 38 % количество случаев злостного хулиганства, не было совершено умышленных убийств, разбойных нападений и ограблений граждан.

Органы прокуратуры закрытых городов при осуществлении надзора за выполнением законодательства и выполняя указания ЦК КПСС от 20 марта 1962 г. «О судебной практике и прокурорском надзоре» и приказы генерального прокурора СССР № 53 от 30 июня 1962 г. и № 18 от 23 марта 1963 г., а также предложения специального отдела прокуратуры РСФСР об активизации работы по соблюдению социалистической законности, организовывали периодические проверки предприятий и организаций, постоянно осуществляли анализ состояния преступности и общественного порядка. О результатах проверок прокуратуры информировали городские комитеты КПСС, которые обсуждали их на заседаниях бюро и выработывали меры оперативного реагирования на имеющиеся негативные явления в соблюдении правопорядка в городах³.

Предупредительная работа работников прокуратуры была направлена на мобилизацию общественного мнения против хулиганов и воров. Большое значение придавалось участию общественности в судебных процессах. Только за 1963 г. в общественные обвинители принимали участие в 35 заседаниях суда и в 18 процессах – общественные защитники.

Несмотря на общее снижение количества правонарушителей, в их числе к уголовной ответственности привлекались коммунисты и комсомолцы. Так, в 1962 г. было осуждено 9 человек членов КПСС, в 1963 г. – 1 человек, комсомольцев, соответственно, 16 и 11 человек. За этот же период к административной ответственности городским судом Новоуральска за мелкое хулиганство было привлечено 1905 человек, в том числе в 1959 г. – 287 чел., 1960 г. – 163 чел., 1961 г. – 391 чел., 1962 г. – 689 чел. и в 1963 г. – 375 чел. Из них многие привлекались неоднократно. Такие значительные скачки по делам о мелком хулиганстве можно объяснить тем, что в 1960 г. административные органы ослабили борьбу с мелким хулиганством, полагаясь на общественность города, для чего последняя не была еще достаточно подготовлена, а отдельные неустойчивые лица воспользовались этим и вели себя крайне развязно.

Таблица 1

Состояние преступности в г. Новоуральске за 1959–1964 гг.

Год	1959	1960	1961	1962	1963
Грабежи					
Убийства	1	2	1	-	-
Причинение тяжких телесных повреждений	7	7	7	4	2
Хищение государственной собственности	29	14	27	20	1
Менее тяжкие телесные повреждения	2	1	2	3	1

Кражи личной собственности	38	32	37	26	25
Спекуляция	11	5	3	3	2
Автопреступления	9	10	15	9	8
Нарушение техники безопасности	3	2	5	4	4
Грабёж	-	-	3	-	4
Разбой	5	2	2	-	1
Воинские преступления	29	29	35	24	28
Хулиганство	27	28	33	21	21
Изнасилование	3	4	5	3	1
Прочие	60	67	21	41	16
Число лиц, совершивших преступления	195	170	181	160	139
Всего преступлений	224	201	196	192	157

Составлено по: ЦДООСО. Ф. 5459. Оп. 10. Д. 55. Л. 138.

Несмотря на заметное снижение количества дел о мелком хулиганстве в 1963 г., количество хулиганских проявлений в Новоуральске оставалось еще достаточно высоким и вызывало тревогу, как у административных органов, так и у общественности города, боровшегося за высокое звание города коммунистического труда, высокой культуры и образцового общественного порядка.

В некоторых случаях хулиганы совершали действия, подпадавшие под признаки квалифицированного хулиганства (ст. 206 УК РСФСР), но привлекались по Указу ПВС РСФСР от 19 декабря 1956 г. «Об ответственности за мелкое хулиганство». Учитывая обстоятельства хулиганских действий, т. е. степень опасности содеянного, характеристику личности, его семейное положение, ходатайство коллектива и мнение партийных и комсомольских органов, иногда практиковалось применение к виновным меры административного воздействия, без привлечения их к уголовной ответственности.

Наконец, если принять во внимание, что в 1962 г. из 601 случая мелкого хулиганства только 21 чел. привлечен к уголовной ответственности по ст. 206 УК РСФСР, а в 1963 г. из 329 случаев мелкого хулиганства по указанной статье привлечен к уголовной ответственности также 21 чел., то в целом правоохранительными органами состояние работы общественных организаций и трудовых коллективов по профилактике и снижению преступности оценивалось как удовлетворительное. Тем не менее, хулиганство по своей распространенности в г. Новоуральске стояло на втором месте после краж личной собственности граждан и составляло 14 % от всех зарегистрированных преступлений.

Подавляющее большинство краж личной собственности граждан как в 1962 г., так и в 1963 г. были совершены подростками 14–17 летнего возраста. В 1963 г. в городе ими было совершено 38 краж (или 65,5 % всех краж), включая и 4 грабежа. Анализируя причины роста детской преступности в городе, прокуратура обратила внимание на то, что кражами занимаются подростки, которые, как правило, морально искалечены неправильным

воспитанием их в семье или вообще отсутствием надлежащего за ними контроля со стороны родителей⁴.

Большинство преступлений и нарушений общественного порядка в рассматриваемый период совершались лицами, находящимися в состоянии алкогольного опьянения, что свидетельствовало о том, что в г. Новоуральске не принималось достаточно мер по борьбе с пьянством и выполнению постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 15 декабря 1958 г. «Об усилении борьбы с пьянством и наведении порядка в торговле крепкими спиртными напитками». Предприятиями общественного питания города была организована продажа крепких спиртных напитков на разлив в кафе, свободно продавались водка и вино в магазинах детям и военнослужащим.

Работа по снижению уровня преступности не ослабевала и в последующие годы как в стране в целом, так и в закрытых городах Свердловской области в частности. 23 июля 1966 г. ЦК КПСС и Совет Министров СССР приняли постановление «О мерах по усилению борьбы с преступностью». В целях реализации постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 23.07.1966 г. в закрытых городах Свердловской области были составлены общегородские планы, предусматривающие совместную работу правоохранительных органов и общественных организаций⁵. Мероприятия проводились по линии ГК КПСС, ГК ВЛКСМ, горисполкомов, объединенных заводских комитетов профсоюзов, в партийных, профсоюзных и комсомольских организациях.

Однако, несмотря на проводимую работу по профилактике правонарушений, в закрытых городах Свердловской области наблюдался ежегодный рост преступных проявлений, нарушений общественного порядка и трудовой дисциплины. Так, в Лесном в 1967 г. по сравнению с 1966 г. количество преступлений увеличилось на 1 %. За 4 месяца (январь–апрель) 1968 г. зафиксировано преступлений на 15 % больше по сравнению с соответствующим периодом 1967 г. При этом были совершены особо опасные преступления – грабежи, нанесение тяжких телесных повреждений, покушение на убийство, которых ранее не было. Абсолютное большинство совершаемых в городе преступлений приходилось на кражи личной собственности граждан и хулиганство. Так, например, в 1966 г. в г. Лесном было совершено 34 кражи, а в 1967 г. зарегистрировано краж в два раза больше – 67 случаев, что составляло почти половину от всех зарегистрированных преступлений. Совершалось много краж велосипедов и мотоциклов, целью которых было снять запасные части. В немалой степени совершаемым кражам способствовала беспечность жителей, оставляющих на улице велосипеды и мотоциклы, ключи от квартир в почтовых ящиках и под ковриками у дверей.

Особую озабоченность вызывали возрастные характеристики нарушителей, около 70 % из которых были лицами комсомольского возраста. Среди лиц, совершивших преступления в 1967 г., членов ВЛКСМ было 44 чел. Это свидетельствовало о наличии серьезных недостатков в воспитательной работе среди молодежи. Рост числа преступлений имел

место и среди несовершеннолетних. Так, в 1965 г. этой категорией граждан было совершено 12 преступлений, в 1966 г. – 25 преступлений, в 1967 г. – 29 преступлений, а за 4 месяца 1968 г. совершено 11 преступлений, в том числе 3 особо опасных преступлений – 2 грабежа и 1 преступление, связанное с нанесением тяжкого телесного повреждения⁶. Одной из причин такого роста правонарушений в молодежной среде являлось то, что комсомольские организации не проявляли должной принципиальности в работе по укреплению дисциплины и правопорядка.

В процессе работы по укреплению дисциплины партийные органы закрытых городов анализировали работу и самих правоохранительных органов. Им оказывалась практическая помощь в кадровом и организационном укреплении, улучшалось материально-техническое оснащение.

Таким образом, под непосредственным руководством городских комитетов КПСС закрытых городов Свердловской области, работа по снижению преступности и укреплению общественного порядка привела к определенным положительным результатам. Опыт, приобретенный в первые десять лет функционирования советских, партийных и общественных организаций в закрытых городах Свердловской области, позволил установить социалистическую законность на их территории и поддерживать необходимый уровень правопорядка, необходимого для безопасного производства продукции оборонных предприятий атомной отрасли страны.

Примечания:

¹ ЦДООСО. Ф. 4458. Оп. 1. Д. 12. Л. 35–36.

² Там же. Д. 20. Л. 3.

³ Там же. Ф. 5459. Оп. 4. Д. 6. Л. 184.

⁴ Там же. Оп. 10. Д. 55. Л. 139–140.

⁵ Там же. Ф. 4458. Оп. 6. Д. 62. Л. 29–30.

⁶ Там же. Оп. 8. Д. 47. Л. 1–18.