

*В.В. Трухачев*

## **СОЦИАЛЬНАЯ РАБОТА: НЕОБХОДИМОСТЬ ОБЪЕДИНЕНИЯ УСИЛИЙ**

В социальной сфере дореволюционной России существовало единство действий трех институтов - государства, церкви и благотворительных учреждений. Ярчайшим примером движения благотворительности начала XX столетия является создание священником Иоанном Кронштадским дома труда для страждущих в Санкт-Петербурге. Он обратился к активным гражданам помочь в его строительстве и люди откликнулись. Уже через год 4-этажное здание было открыто, там предоставляли работу, питание и проживание 500 обездоленным. Спустя три года была построена школа для сирот, приют для немощных, при этом доход дома труда составил более 1 млн. руб. Однако после октября 1917 года резко сократился состав институтов, занимавшихся социальной защитой населения. В годы советской власти государство стало фактически монополистом в деле социальной работы: социальное служение Церкви было сведено к минимуму, исчезли благотворительные учреждения.

С 1991 года Россия встала на путь построения гражданского общества, основой которого является гражданин и семья. Этот путь предполагает рост гражданской активности и гражданской ответственности за все происходящее в обществе. Переход государства к рыночной экономике привел к передаче большей части национального дохода в частные руки, резко уменьшил финансирование социальной сферы и создал в обществе социальную напряженность. Вместе с тем провозглашенное конституци-

ей Российской Федерации «социальное государство» предполагает, в том числе, создание цивилизованной системы перераспределения доходов в пользу неимущих слоев населения. Определенная роль в этом плане отводится развитию благотворительности и добровольческого движения, как основным организационным ресурсам. Добровольческие усилия необходимы социальному сектору и социально незащищенным гражданам. Кроме того, добровольческое движение – это школа гражданского воспитания.

Достаточно разнообразен реестр семей, которым требуется социальная помощь. Объектом внимания со стороны служб социальной защиты являются также больные и трудные дети, число которых возрастает. Новым контингентом, требующим социальной защиты, являются безработные. Другой категорией, остро нуждающейся в социальной защите, являются инвалиды - взрослые и дети.

Эти социальные группы востребуют различные виды помощи: материальную, психологическую, юридическую и др. Сегодня социальные работники в основном занимаются «раздачей» благ и услуг, тогда как их деятельность должна быть также направлена на воспитание активности и самостоятельности граждан. Многие пенсионеры и инвалиды вполне могут трудиться, нужно только подобрать им работу, отвечающую их квалификации, физическому и психическому здоровью, так, чтобы они чувствовали себя не иждивенцами, а полезными членами общества.

Поэтому государство и местное самоуправление должны всемерно поддерживать добровольческое движение

ние. Ежегодно увеличивается количество учреждений социальной сферы, содержащихся за негосударственный и немunicipальный счет, интенсивно растет количество средств, выделяемых коммерческими структурами на благотворительные цели, у многих социальных учреждений появились постоянные благотворители, совершенствуется система моральных стимулов для благотворителей и добровольцев.

Ещё раз подчеркнём, что успешность развития государства и его продвижения по пути прогресса определяется, прежде всего, активностью его граждан. В наше время, когда социальные проблемы в России и, в частности, в Свердловской области особенно обострены, как никогда важно способствовать расширению добровольческого движения, оказывать конкретную помощь нуждающимся людям и социальным учреждениям. Необходимо консолидировать усилия добровольцев, направленные на гражданское воспитание новых собственников. Трудно переоценить значение патриотической гражданской позиции россиян для определения правильного государственного курса по пути выхода из социально-экономического кризиса.

Безусловно, развивающееся добровольческое движение нуждается в поддержке государства и органов местного самоуправления. Необходимо совместными усилиями «вращивать» добровольческий актив, учить его работать профессионально, от этого во многом зависит результативность деятельности волонтеров. Добровольцы, занимающиеся социальной помощью, работают, как правило, в конкретном секторе социальной сферы. И долг руководителей социальных министерств, ведомств и му-

ниципальных образований – с благодарностью эту помощь принять, поддержать добровольцев организационно и финансово, скоординировать с ними планы совместной деятельности. Следует понять, что в перспективе слагаемые успеха в социальной сфере включают: соединение возможностей государства и местного самоуправления плюс средства частичного капитала плюс подвижнический труд добровольцев. Решение социальных проблем во многом будет зависеть от того, как будет выстроена система взаимодействий между разными субъектами социальной работы.

Отрадно, что на Среднем Урале стало более тесным взаимодействие органов власти с общественными организациями: появились общественные советы при Губернаторе Свердловской области, общественные палаты в муниципальных образованиях, подписаны договоры о сотрудничестве между рядом общественных ассоциаций и Губернатором Свердловской области, приняты областные законы «О благотворительной деятельности», «О попечительских советах» и областная программа социальной помощи «От сердца – к сердцу», определяющая в том числе систему взаимодействия органов власти и общественных организаций. Через областные министерства и департаменты выделяются бюджетные средства для финансирования социально значимых программ общественных организаций.

Принятие Областной целевой программы «От сердца – к сердцу» на 1999-2000 годы стала логическим этапом продолжения первых Дней Милосердия проводимых на территории Свердловской области. Уже в начале этого периода инициатива была широко подхвачена раз-

личными категориями населения. Учитывая сложное экономическое положение и особенно граждан пожилого возраста и инвалидов, возникла потребность поддержать их морально и материально. Инициаторами проведения этих мероприятий стали управления социальной защиты населения и муниципальные органы социальной защиты на местах, так как им наиболее знакома и близка жизнь каждого нуждающегося в социальной поддержке.

Россиянам следует учитывать и использовать положительный зарубежный опыт. Благотворительные фонды в США называют феноменом XX века. Если в 1900 году их насчитывалось всего 18, то сейчас по официальным данным – 35000, а по неофициальным подсчетам – свыше 60000. Сумма активов фондов достигает 60 млрд. долларов, причем около половины этой суммы приходится на долю 13 крупнейших фондов. На раннем этапе фонды стали своего рода амортизатором, а затем в растущей степени и превентивным средством смягчения серьезных социальных противоречий.

Благотворительные фонды оперируют в тех сферах, которые затрагивают жизненные интересы большинства людей. Фонды и правительство стали равноправными партнерами, решая общие задачи по оказанию социальной помощи нуждающимся гражданам страны. Они представляют собой параллельно действующие силы, обслуживающие нужды американского общества. Фонды являются исполнителями большинства социальных программ федерального уровня, уровня штатов и муниципальных образований. Государство осуществляет регулирование деятельности благотворительных фондов и вовлекает их в решение общегосударственных задач, сложилась доста-

точно эффективная система распределения средств на выполнение социальных проектов.

Некоммерческие организации самостоятельно работают и в тех сферах, где государство не считает необходимым оказывать социальную поддержку. Так, в США очень популярны некоммерческие, бесприбыльные страховые компании «Голубой крест», «Голубой щит» и ряд других – они оказывают все виды медицинской помощи для малообеспеченных граждан, ими охвачено свыше 100 млн. американцев.

В разных странах придерживаются различных подходов к проблеме бедности. В нашей стране десятилетиями насаждалась философия приниженности человека, его полной зависимости от государства. Одним из результатов этого является бесконечный поток просителей, обращающихся в органы социальной защиты. Поэтому столь большое значение имеет формирование в обществе установки на самостоятельность и самоактивность.

На наш взгляд, необходимо:

- Всемерно развивать и поддерживать гражданскую активность и гражданскую ответственность населения;

- Обеспечивать систему профессионального роста лидеров общественных организаций;

- Рассматривать социальное партнерство как конкретную форму взаимодействия органов государственной власти, местного самоуправления и общественных неполитических организаций;

- Участвовать в конструктивном диалоге со всеми политическими движениями и партиями во имя общественного согласия и укрепления государства;

- Всемерно развивать добровольческое движение как важнейший ресурс обеспечения деятельности в социальной сфере и обратиться к руководителям субъектов Российской Федерации с предложениями поручить органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации составить программы совместных действий с профильными общественными организациями;

- Просить Губернатора, Законодательное Собрание и Правительство Свердловской области ускорить принятие областного закона «О социальном заказе»;

- Проводить распределение бюджетных средств (грантов) для финансирования социально значимых программ общественных организаций гласно и на конкурентной основе;

- Учитывая большую социальную значимость привлечения частных средств в социальную сферу, просить Законодательное Собрание и Правительство Свердловской области предусмотреть в бюджете выделение средств на обучение актива общественных организаций методике социальной работы и приёмам привлечения средств благотворителей;

- Просить Федеральное Собрание Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Законодательные Собрания и Правительства субъектов Российской Федерации, руководителей муниципальных образований создать нормативно-законодательную базу, определяющую моральные и материальные стимулы для благотворителей, стимулируя, прежде всего, привлечение скрытых от налогов доходов для финансирования социально значимых программ;

- Просить руководителей средств массовой информации обратить внимание на большую социальную значимость добровольческой деятельности и организовать постоянные рубрики по бесплатному освещению этой деятельности.

*Е.Б. Константинова, М.В. Миронова, О.А. Якимова*

***АКТУАЛЬНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ ЛЮДЕЙ  
С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ  
(ПО МАТЕРИАЛАМ ОПРОСА ИНВАЛИДОВ–  
КОЛЯСОЧНИКОВ г. ЕКАТЕРИНБУРГА)***

Ведущим принципом социального устройства современного государства является принцип равных социальных прав и возможностей индивидов. Данный принцип предполагает равенство в правах и возможностях каждого члена общества, вне зависимости от его физических, психических, интеллектуальных и прочих особенностей. Россия, объявившая себя социальным государством, по сути дела приняла на себя обязательства, что данный принцип будет являться отправной точкой в осуществлении ее социальной политики в отношении инвалидов. Однако практика показывает, что такая политика, как и в годы существования СССР, в большей степени основывается на принципах изоляции и компенсации. До 1990-х годов государство предпочитало не привлекать внимание общественности к проблемам инвалидов, используя в качестве основного механизма их поддержки льготы, направленные на возмещение того или иного дефекта или недостатка. Это была политика сегрегации ин-