

determined by the need to create sustainable democratic institutions that will ensure the development of society in the long term. One of the instruments of social socialization is the political volunteering of youth, in which youth socio-political organizations, political parties and political movements are increasingly taking part. In the framework of this article, authors have the right to refer to the volunteer and political beliefs of youth on the basis of empirical data, as well as on the basis of expert interviews with leaders of organizations that are general volunteers. It is proved that political volunteering is an extremely effective national policy of society.

**Keywords:** volunteering, political volunteering, youth, socialization, politics.

УДК 351.75

А. В. Патюков, Л. И. Воронина

## **УСЛОВИЯ ДЛЯ УЧАСТИЯ ГРАЖДАН В ОБЕСПЕЧЕНИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА**

### **Аннотация**

Цель исследования – это изучение условий, необходимых для участия граждан в обеспечении общественной безопасности и охране общественного порядка. Участие граждан в народных дружинах, имеющих статус общественных формирований, является одним из проявлений партисипативного управления. В статье анализируются условия, которые нужны для увеличения масштабности участия граждан в этом виде деятельности. Сделан вывод о том, что народные дружины непопулярны, их количество минимально. Одна из основных причин состоит в том, что механизмы публичного управления несовершенные, их применение не позволяет создать комплексные условия для участия граждан в этом виде деятельности. По мнению авторов статьи, в современное законодательство необходимо внести изменения, позволяющие расширить полномочия народных дружинников, усилить их стимулирование.

**Ключевые слова:** партисипативный, публичное управление, народные дружины, охрана общественного порядка.

Обеспечение общественной безопасности и охрана общественного порядка реально являются общей целью, как государства, так и граждан. Это одно из проявлений партисипативного управления, т.е. вовлечения граждан в конкретное направление государственного управления. Государство создает определенные условия для участия граждан как членов общественных формирований в обеспечении общественной безопасности и охране общественного порядка: принят Федеральный закон «Об участии граждан в охране общественного порядка», установлен порядок взаимодействия членов народных дружин с органами внутренних дел, что свидетельствует о применении нормативно-правового механизма.

В некоторых субъектах РФ активно используется организационный опыт по созданию и функционированию народных дружин, обретенный в период существования СССР, а также адаптирован опыт зарубежных стран, например, пункты по охране порядка по типу Германии, «пункты связи с полицией», объединяющие членов добровольных объединений граждан Японии [2]. Определенными правами по содействию в создании народных дружин наделены органы внутренних дел, и, конечно же, сами граждане. У некоторых россиян ярко выражена потребность участвовать в охране общественного порядка, что мотивирует их стать членами народных дружин. Но деятельность таковых дружин не масштабна и не популярна среди многих российских граждан, например, по сравнению с деятельностью аналогичных общественных образований в зарубежных странах, таких как соседский надзор (neighborhood watch), бригады безопасности или народных дружин в Республике Беларусь.

Одна из причин немасштабности и непопулярности участия граждан в охране общественного порядка связана с ограничительным действием нормативно-правового механизма: они не имеют права подменять своими действиями полномочия органов внутренних дел (полиции), иных правоохранительных органов, например, доставлять

задержанных лиц в помещения органов внутренних дел (далее – ОВД). Отсутствие этого права существенно затрудняет деятельность народных дружинников по пресечению правонарушений, лишает их самостоятельности в принятии решений по применению мер принуждения.

В тоже время законодательство в отношении участия общественности в охране правопорядка, реализуемая в республике Беларусь [3], предоставляет народным дружинникам следующие права:

- пресекать правонарушения, задерживать и передавать в правоохранительные органы правонарушителей;
- при пресечении правонарушений изымать в отсутствие сотрудников правоохранительных органов орудия совершения правонарушений или предметы, оставление которых может угрожать личной безопасности члена добровольной дружины или других лиц.

По мнению А. В. Потанина, предоставление российским народным дружинникам аналогичных полномочий, как у их белорусских коллег, будет способствовать повышению эффективности работы в сфере охраны общественного порядка, а как известно, высокая эффективность прямо сказывается на популяризации участия граждан в охране общественного порядка [5].

Одна из форм участия граждан в охране общественного порядка – это членство в таком общественном объединении как народная дружина. Народный дружинник – это гражданин Российской Федерации, являющийся членом народной дружины и принимающий в ее составе участие в охране общественного порядка. Использование конкретных форм участия граждан в охране общественного порядка и содействии органам внутренних дел (полиции), иным правоохранительным органам – это применение организационного механизма, который реализуется следующим образом: это подключение граждан к поиску лиц, пропавших без вести, внештатное сотрудничество с полицией, участие граждан в деятельности общественных объединений правоохранительной направленности. Формы участия граждан в охране общественного порядка установлены законодательством, но плохо известны гражданам. Поэтому требуется популяризация таковых форм как общественно значимых, освещение их в средствах массовой информации, разъяснение особенностей данной деятельности среди молодёжных, особенно волонтерских движений, так как они уже учувствуют в процессе управления, только в иных сферах общественной жизни.

Применение организационного механизма связано с установлением Порядка подготовки членов народных дружин. Таковой порядок разработан в соответствии со статьей 15 Федерального закона от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» и определяет требования к подготовке народных дружинников к действиям в условиях, где предполагается применение физической силы и оказание первой помощи. Цель подготовки народных дружинников – это получение знаний, умений и навыков, необходимых в этом виде деятельности. Подготовка народных дружинников осуществляется в форме инструктажа перед проведением мероприятий по охране общественного порядка. На инструктаже народные дружинники должны иметь при себе удостоверение народного дружинника, быть одетыми в форменную одежду и (или) иметь отличительную символику народного дружинника, иметь опрятный внешний вид. Продолжительность инструктажа не должна превышать 30 минут.

Несмотря на то, что обязанности народных дружинников правомерны, в их содержании частично учитывается опыт по исполнению обязанностей дружинников в период СССР, а также опыт зарубежных стран, но тем не менее у многих граждан есть сомнения в возможности и качестве таковой подготовки.

Народные дружинники при участии в охране общественного порядка имеют право требовать от граждан и должностных лиц прекратить противоправные деяния, применять физическую силу в случаях и порядке, предусмотренных настоящим Федеральным законом

По мнению авторов, для того чтобы повысить уровень знаний о законодательстве, в том числе в части регулирования применения физической силы, народные дружинники должны

проходить специализированные курсы. Также в содержание таких курсов могут входить вопросы по изучению принципов, методов и форм применения физической силы. В современных условиях народные дружинники не обладают достаточными знаниями законодательства, и само понятие «применение физической силы» им порой неизвестно, кроме того, они четко должны понимать, что является основанием и пределами ее применения. Отсутствие таких знаний может стать причиной для нарушений, связанных с применением физической силы, что преследуется по закону.

В соответствии со статьей 18 Федерального закона от 02.04.2014 № 44 «Об участии граждан в охране общественного порядка» народные дружинники обязаны оказывать первую помощь гражданам при несчастных случаях, травмах, отравлениях, заболеваниях, угрожающих их жизни и здоровью, но при наличии соответствующей подготовки и навыков, в том числе, в случаях причинения телесных повреждений в результате применения физической силы. В соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» [4] первая помощь должна быть оказана лицами, имеющими соответствующую подготовку, в том числе сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации, военнослужащими и работниками Государственной противопожарной службы, спасателями аварийно-спасательных формирований и аварийно-спасательных служб. В отличие от народных дружинников эти категории сотрудников, представляющие различные службы, в течение продолжительного времени проходят подготовку по оказанию первой помощи по специальным программам.

В регионах РФ подготовка народных дружинников осуществляется по-разному. Например, в административных центрах Хабаровского края на семинарах, организуемых правительством совместно с УМВД России по Хабаровскому краю. Квалифицированные врачи проводят практико-ориентированные занятия с народными дружинниками. По результатам обучения народным дружинникам выдают сертификат с указанием освоенных компетенций.

К сожалению, занимаясь не только медицинской, но и правовой и физической подготовкой за время проведения такого семинара, народный дружинник не сможет в полной мере сформировать устойчивые навыки по оказанию первой помощи [1]. Практически невозможно освоить и основы первой помощи, а также навыки по применению физической силы, несмотря на то, что это предусмотрено действующим законодательством.

На незначительный масштаб вовлеченности граждан в народные дружины и их невысокую престижность влияет недостаток в применении социального механизма. Так, в законе не установлены дополнительные меры стимулирования народных дружинников, хотя такие права по стимулированию вовлеченности граждан в народные дружины есть в субъектах РФ. Если будут приняты соответствующие законы в субъектах РФ, и в них будут внесены соответствующие нормы, которые будут применены в реальной практике, то это повлияет на повышение степени престижности народных дружинников. Имеются в виду следующие нормы. Народным дружинникам и внештатным сотрудникам полиции по месту работы предоставляется ежегодный дополнительный отпуск без сохранения заработной платы продолжительностью до десяти календарных дней, также им может выплачиваться вознаграждение за помощь в раскрытии преступлений и задержании лиц, их совершивших.

Также, по мнению авторов, для повышения популярности и престижности деятельности народных дружинников в законодательство необходимо применять следующие меры стимулирования: предоставление дополнительных льгот и видов материального стимулирования (дополнительный оплачиваемый отпуск, возможность оплаты проезда в отпуск членов семьи дружинников, льготы при поступлении в высшие учебные заведения).

Повышение престижности деятельности граждан в охране общественного порядка является важной задачей не только для государства, но и общества. Только партнерские отношения между государственными органами и общественными организациями могут плодотворно влиять на совершенствование процессов партисипативного управления. Для этого необходимо не только вносить изменения в законодательство, в том числе создавая

условия для стимулирования граждан в охране общественного порядка, но и прививать чувство долга и значимости этой деятельности.

### **Библиографический список**

1. Дерюга А. Н. Проблемы подготовки народных дружинников при оказании первой помощи / А. Н. Дерюга, Н. Н. Дерюга // Вестник Нижегородского университета им. Н. И. Лобачевского. 2019. № 6. С. 117-121.
2. Зиядуллаев М. З. Зарубежный опыт системы охраны общественного порядка и профилактики правонарушений в населенных пунктах / М. З. Зиядуллаев // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения DOI: 10.12737/article58ec9f58500dc0.49778903.
3. Об участии граждан в охране правопорядка: Закон Республики Беларусь от 26.06.2003 № 214-З. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.fr.gov.by/> (дата обращения: 10.04.2020).
4. Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ (ред. от 29.05.2019) [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 14.04.2020).
5. Потанин А. В. К вопросу о закреплении за народными дружинниками специальных прав и обязанностей и отдельных проблемах их реализации / А. В. Потанин // Юрист – правовед, 2017. № 1 (80). С. 203-205.

A. Patyukov, L. Voronina

### **CONDITIONS FOR THE PARTICIPATION OF CITIZENS IN ENSURING PUBLIC SECURITY AND SECURITY OF PUBLIC ORDER**

#### **Abstract**

The purpose of the study is to study the conditions necessary for the participation of citizens in ensuring public safety and maintaining public order. The participation of citizens in popular squads having the status of public formations is one of the manifestations of participatory governance. The article analyzes the conditions that are needed to increase the scale of citizen participation in this type of activity. It is concluded that the national squads are unpopular, their number is minimal. One of the main reasons is that public administration mechanisms are imperfect, their application does not allow creating complex conditions for citizens to participate in this type of activity. According to the authors of the article, modern legislation needs to be amended to expand the powers of national combatants and strengthen their incentives.

**Keywords:** participatory, public administration, people's squads, public order protection.