

**Светлана Михеева**

**Svetlana Mikheeva**

## НОВЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

### NEW TOOLS FOR CONTROL AND SUPERVISORY ACTIVITIES

Уральское межрегиональное территориальное управление  
Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии (РОССТАНДАРТ),  
г. Екатеринбург

Ural Interregional Territorial Administration of the Federal  
Agency for Technical Regulation and Metrology, Ekaterinburg



**Михеева Светлана Викторовна**

Руководитель Уральского межрегионального  
территориального управления РОССТАНДАРТА,  
кандидат экономических наук

В статье приводится комментарий к проекту нового законопроекта «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» направленного на повышение результативности и эффективности осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, а также снижения избыточного вмешательства государственных органов и органов местного самоуправления в деятельность граждан и организаций. Проведен анализ особенностей и нововведений Законопроекта. Государство ищет механизмы для уменьшения нагрузки на бизнес, с одной стороны, и для более эффективного выявления недобросовестных участников рынка — с другой. Приоритет отдается профилактике нарушений на предприятиях (в том числе за счет оказания консультативной помощи бизнесу). Существенными нововведениями являются появление новых инструментов контрольно-надзорной деятельности. Выездная проверка перестает быть основным инструментом контроля, акцент смещается на те мероприятия, которые минимизируют взаимодействие с бизнесом, но при этом повышают эффективность контроля.

The article provides a commentary of a new draft law "On state control (supervision) and municipal control in the Russian Federation" aimed at improving the effectiveness and efficiency of state control (supervision) and municipal control, as well as reducing the daily interference of state and local government bodies in the activities of citizens and organizations. The analysis of

the features and innovations of the draft Law is carried out. The state is looking for mechanisms to reduce the burden on businesses, on the one hand, and to more effectively identify unfair market participants, on the other. Priority is given to the prevention of violations at enterprises (including by providing advice to businesses). Significant innovations are the appearance of new tools for control and Supervisory activities. Field inspection ceases to be the main control tool, and the focus shifts to those measures that minimize interaction with the business, but at the same time increase the effectiveness of control.

**Ключевые слова:** законопроект, контрольно-надзорное мероприятие, контрольно-надзорные действия, контрольно-надзорное производство, профилактические мероприятия контрольно- надзорного органа.

**Key words:** draft law, control and supervisory action, control and supervisory actions, control and supervisory proceedings, preventive measures of the control and supervisory authority.

Действующий [Федеральный закон](#) № 294-ФЗ направлен на защиту прав субъектов хозяйственной деятельности от злоупотреблений со стороны контролирующих органов. Впервые в этом Федеральном законе были закреплены нормы, определяющие виды мероприятий по контролю, ограничения при их проведении. Закон в самом общем виде регламентирует сами административные процедуры проведения контроля

Проект федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», содержит важную особенность, кардинально отличающую его от [Федерального закона](#) от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» - он содержит в себе значительное количество процессуальных норм.

Одним из ключевых понятий проекта нового закона является *контрольно-надзорное мероприятие*, которое представляет собой комплекс взаимосвязанных действий, включающих контрольно-надзорные действия, предусмотренные законом, совершаемые в целях оценки соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований. Таких мероприятий предусмотрено семь: выездное обследование, контрольная закупка, мониторинговая закупка, выборочный контроль, инспекционный визит, рейд, проверка. *Контрольно-надзорные действия* – это конкретные действия, совершаемые инспектором в целях сбора доказательств соблюдения или не соблюдения контролируемым лицом обязательных требований. Таковыми действиями являются: осмотр, досмотр, экспертиза,

эксперимент, запрос документов и другие. Перечень как контрольно-надзорных действий, так и контрольно-надзорных мероприятий строго ограничен законодательно. При этом законом установлено, что для каждого вида контрольно-надзорного мероприятия может применяться только определенная совокупность действий. Например, при проведении выездного обследования инспектор может осуществлять только одно действие – осмотр, а при проведении проверки может осуществлять практически весь набор действий, включая экспертизу, истребование документов, получение объяснений и т.д. Сам выбор контрольно-надзорного мероприятия, которое проводится в отношении конкретного контролируемого лица в конкретное время, обусловлен закрепленной новым законом системой норм (например, это нормы, определяющие связь количества мероприятий и категории риска к которой отнесено конкретное контролируемое лицо), что само по себе является темой отдельной статьи.

Реализация контрольно-надзорных мероприятий, как формы осуществления контроля осуществляется в рамках *контрольно-надзорного производства*, которое представляет собой систематизированный комплекс последовательно совершаемых действий и принимаемых решений контрольно-надзорных органов, их должностных лиц по оценке соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований, а также исполнению предписаний данных органов по результатам такой оценки, нацеленных на выявление и устранение нарушений обязательных требований.

В контрольно-надзорном производстве можно условно выделить несколько стадий: открытие контрольно-надзорного производства, проведение контрольно-надзорного мероприятия, оформление результатов контрольно-надзорного мероприятия, исполнение решений контрольно-надзорного органа. Отдельно выделяется совокупность норм, направленная на возможность обжалования решений, действий (бездействия) контрольно-надзорного органа.

Еще одной важной особенностью, характерной для нового проекта закона является детальное описание всех субъектов, участвующих в процессе осуществления контроля – контролируемые лица, контрольно-надзорные органы, эксперты, представители и т.д. Установлен круг их прав и обязанностей, гарантии. Впервые подробно описывается статус инспектора как ключевой фигуры в государственном контроле (надзоре).

Вводится понятие *контрольно-надзорного дела*, как совокупности документов, относящихся к контрольно-надзорному мероприятию в отношении конкретного лица, которое ведется инспектором. При этом следует отметить, что законопроект направлен на расширение возможностей применения современных информационных технологий при

осуществлении контрольно-надзорного производства – электронный обмен документами между участниками процесса, создание информационных ресурсов, обеспечивающих проведение мероприятий, создание электронных личных кабинетов контролируемых лиц.

При такой детализации контрольно-надзорного производства, при разработке законопроекта важно было учитывать и значительные особенности, которые присущи разным видам контроля, осуществляемых в России. Необходимо было предусмотреть возможность установления особенностей для разных видов контроля. Решением вопроса стало установление гибкой системы правового регулирования, включающей в себя, в том числе *федеральные законы о видах контроля*, которыми могут быть урегулированы некоторые важные особенности осуществления того или иного вида контроля (надзора), *положения о видах контроля*, принимаемые Правительством РФ и устанавливающие конкретное содержательное наполнение мероприятий при осуществлении каждого вида контроля, *административные регламенты*, регулирующие конкретные административные процедуры.

Еще одним важным элементом нового закона являются профилактические мероприятия контрольно- надзорного органа.

Контрольно – надзорные органы могут проводить следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) выпуск руководств по соблюдению обязательных требований;
- 4) меры стимулирования добросовестности;
- 5) объявление предостережения;
- 6) выдача рекомендаций по соблюдению обязательных требований;
- 7) консультирование;
- 8) профилактическое сопровождение;
- 9) самообследование;
- 10) профилактический визит;
- 11) иные мероприятия, направленные на профилактику рисков причинения вреда (ущерба).

Законопроект не просто перечислил профилактические мероприятия, но и четко разделил их проведение в рамках государственного и муниципального контроля. Так, выдача рекомендаций по соблюдению обязательных требований – закреплена за муниципальным контролем, тогда как «консультирование» - прерогатива государственного контроля.

Указанные особенности законопроекта о государственном контроле позволяют сделать вывод о значительном шаге на пути создания полноценного законодательного акта, регламентирующего вопросы государственного контроля (надзора) и полностью отвечающего требованиям современного экономического развития нашей страны.

Особенность нового законопроекта – его процессуальность – четкая регламентация последовательности и порядка проведения процедур при осуществлении контроля, законодательное установление прав и обязанностей лиц, участвующих в контроле. Все эти составляющие позволят осуществлять эффективную защиту интересов хозяйствующих субъектов при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий. Контрольно-надзорные органы могут действовать только в рамках установленных процедур и мероприятий. Эта особенность позволит повысить эффективность работы самих контрольно-надзорных органов за счет большей регламентации процедур.

#### СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Законопроект Федерального Закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»