

3. Мерсиянова И.В. *Общественная активность населения и восприятие гражданами условий развития гражданского общества*. – М.: Изд. дом ГУ ВШО, 2007. – 220 с. – (Сер. «Мониторинг гражданского общества». Вып. 1). Электронная версия издания.

Самков К.Н., г.Екатеринбург

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ С НАСЕЛЕНИЕМ

Местное самоуправление - это максимально приближенное к гражданину управление. Существование облеченных реальной ответственностью органов местного самоуправления обеспечивает эффективное и одновременно приближенное к гражданину управление общими делами. Развивая местное самоуправление, повышая его эффективность, государство развивает гражданское общество, демократию и в итоге повышает свою конкурентоспособность. В основе местного самоуправления лежит потребность населения в свободе, равенстве прав. Так, согласно ст. 3 Конституции РФ носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ, а согласно ст. 32 Основного Закона граждане Российской Федерации имеют право:

1) участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей (непосредственная форма участия граждан в управлении наиболее полно отражает суть самоуправления по сравнению с участием через представителей);

2) избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме.

Разберемся с понятием местного самоуправления в РФ. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" направлен на приведение системы местного самоуправления в соответствие с Конституцией РФ, создание условий эффективного функционирования муниципальных образований, обеспечение гарантированного и качественного оказания органами местного самоуправления услуг населению. Данный закон дает следующее определение.

• Местное самоуправление в Российской Федерации - форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, - законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций [2].

Пятая глава ФЗ №131 освещает формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления. К ним относятся: местный референдум; муниципальные выборы; голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления; голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования; правотворческая инициатива граждан; территориальное общественное самоуправление; публичные слушания; собрание граждан; конференция граждан (собрание делегатов); опрос граждан; обращения граждан в органы местного самоуправления.

Указ Президента Российской Федерации № 607 «Об оценке эффективности дея-

тельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» [2] закрепляет показателем №30 необходимость оценки удовлетворенности населения: 1) медицинской помощью; 2) качеством дошкольного образования, общего образования и дополнительного образования детей; 3) деятельностью органов местного самоуправления городского округа (муниципального района), в том числе их информационной открытостью.

Под информационной открытостью органа местного самоуправления следует понимать обязанность предоставлять населению муниципального образования достоверную и объективную информацию о состоянии и развитии территории на принципах регулярности, оперативности ее предоставления, доступности такой информации, полноты и достоверности ее содержания, соблюдение разумного баланса между открытостью органа местного самоуправления и соблюдением интересов муниципального образования.

В самом деле, полноценная информационная открытость позволяет значительно повысить эффективность деятельности органов местного самоуправления в стремлении к достижению естественной цели муниципального управления - роста благосостояния населения муниципального образования.

Информационная открытость сама по себе, какой бы она ни была, ничего не значит, если этой открытостью никто не пользуется. Проведенный нами в ноябре 2008 года на территории городского округа Нижняя Салда социологический опрос взрослого населения (телефонное интервью и фокус-группы) показал, что информационная открытость администрации муниципального образования нуждается в повышении. Главную причину данной оценки мы видим в отсутствии официального сайта города, а также публикации нормативных документов и отчетов органов местного самоуправления исключительно на страницах газеты «Городской вестник». Следует отметить, что у населения городского округа информационная открытость местной администрации не вызывает претензий.

В контексте вышеизложенного, мы поставили себе задачу найти понятие, встречное «информационной открытости». Встречная позитивная активность населения (ВПАН) – это состояние и способность сознания проживающих на территории муниципального образования людей своевременно, регулярно и адекватно реагировать на информационные сигналы органов местного самоуправления, как по конкретным вопросам, так и комплексно, исходя из сложившегося представления системе местного самоуправления, верного формально и фактически. Под «верным формально и фактически» мы понимаем представление, основанное на регулирующих местное самоуправление в РФ нормах права, его теоретических основах, истории практики муниципального управления.

В данном случае речь идет о приобретении населением как одного из основных участников оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления, одновременно являющимся объектом и субъектом муниципального управления, некоторых качеств (знаний) группы экспертов – муниципальных служащих.

Таким образом, задача повышения ВПАН открывает для органов местного самоуправления новое направление на пути повышения эффективности собственной деятельности.

ПРИМЕЧАНИЯ:

1. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон №131 от 06.10.2003 г. / Собрание законодательства РФ, 06.10.2003, N 40, ст. 3822.
2. Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских ок-

Никитина А. С., г. Екатеринбург

ПОЛИТИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ ОРГАНИЗОВАННОГО ПРЕСТУПНОГО СООБЩЕСТВА КАК СУБЪЕКТ СИМВОЛИЧЕСКОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

Само название организованной преступной группировки переносит нас в 90-е гг., когда шел активный передел собственности и происходили процессы формирования рыночной экономики с участием криминальных структур. Каждый предприниматель не предвидел дальнейшего развития своего бизнеса без сотрудничества с этими криминальными элементами. Граждане страны, являясь непосредственными очевидцами происходящих событий, испытывали страх за свою жизнь и судьбу своих близких. Многообразие вновь образующихся криминальных группировок («гамбовское», «чеченское», «уралмашевское» и т.д.) оказывало огромное влияние на развитие бизнеса по всей стране. По данным МВД, в 2000 году в России действовало 130 особо опасных преступных сообществ, в которые входили 964 организованные группы с общей численностью участников более 7,5 тысяч человек [1]. Недостаточный контроль государства над деятельностью криминальных структур способствовал их оформлению и становлению в самостоятельный политический неформальный институт.

Под политическим институтом организованного преступного сообщества (ОПС) стоит понимать совокупность общественных отношений, субъекты которых обладают определенным властным ресурсом и распространяют сферу своего влияния на круг лиц в пределах определенной территории.

Специфическими чертами ОПС являются:

1. Наличие определенной территории и сферы влияния;
2. Наличие линейно-функциональной организационной структуры;
3. Наличие специфического субъектного состава;
4. Многообразие специфических способов и методов управления, форм преступной деятельности.
5. Наличие силового ресурса, необходимого для осуществления господства;
6. Наличие социального контроля, направленного на регулирование отношений между теми, кто проживает на ареале функционирования ОПС.
7. Наличие формальных и неформальных правил поведения, норм, действующих как внутри организованного преступного сообщества, так и распространяющие свое влияние во внешнюю среду. Неписанные нормы и правила оказывают сильное воздействие на общество, а также на ряд иных специализированных профессиональных социальных групп (предпринимателей).
8. Сформировавшаяся в результате эволюционного развития легитимность политического института, возникшая на фоне несостоятельности государства противостоять крупным организованным структурам.

Специфической особенностью политического института ОПС является разработка и применение его субъектами на практике комплекса методов символического воздействия на общественное сознание.

Объектами, на которые распространяются методы символического воздействия, являются предпринимательство и общество в целом. Выделение данных объектов