

УДК 37.8

Е. А. Князькова

Российский государственный социальный университет, г. Москва, Россия

ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ (ПО ОПЫТУ ГОРОДА МОСКВЫ)

В статье актуализируется значение муниципальной молодежной политики для общества, молодежи, государственной молодежной политики, выявлены ее актуальные тенденции и детерминанты эффективности.

Ключевые слова: молодежь, муниципальная молодежная политика, молодежный парламентаризм, добрососедские отношения, социальное проектирование.

E. A. Knyazkova

Russian State Social University, Moscow, Russia

TRENDS IN THE DEVELOPMENT OF MUNICIPAL YOUTH POLICY (ACCORDING TO THE EXPERIENCE OF THE CITY OF MOSCOW)

The article highlights the importance of municipal youth policy for society, youth, state youth policy, its current trends and determinants of efficiency are revealed.

Keywords: youth, municipal youth policy, youth parliamentarism, good neighborly relations, social design.

Как показывает политическая практика, молодежная политика представляет собой предмет совместного ведения Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. Развитие системы молодежной политики на всех уровнях власти (федеральном, региональном, местном) основано на общепризнанных принципах и нормах международного права, документах Совета Европы, международных договорах Российской Федерации, Конституции Российской Федерации, федеральном и региональном законодательстве, нормативных правовых актах всех уровней регламентации. На современном этапе большую актуальность приобретает поиск технологий реализации конституционного принципа народо-властия, вовлечения молодежи в социально-политическую жизнь общества, повышения ее уровня и качества жизни.

Основы государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 г. в качестве стратегического приоритета определяют «создание условий для формирования личности гармоничной, постоянно совершенствующейся, эрудированной, конкурентоспособной, равнодушной, обладающей прочным нравственным стержнем, способной при этом адаптироваться к меняющимся условиям и восприимчивой к новым созидательным идеям». Целями государственной молодежной политики являются совершенствование правовых, социально-экономических, организационных условий для успешной самореализации молодежи, направленной на раскрытие ее потенциала для дальнейшего развития Российской Федерации, а также содействие успешной интеграции в общество и повышению ее роли в жизни страны.

Реализация стратегических приоритетов и целей молодежной политики возможна посредством муниципальной молодежной политики — комплексной системы, совокупности приоритетов, целей, функций, форм, методов органов местного самоуправления как института власти и гражданского общества.

Муниципальная молодежная политика реализуется органами местного самоуправления на основе общей государственной методологии и инструментария в сфере политики в отношении молодежи, которые дополняются, расширяются и адаптируются к местным условиям в интересах местного молодежного сообщества.

Назначение муниципальной молодежной политики — защита прав, интересов, социально политических гарантий молодежи различных социальных статусов, развитие потенциала молодежи в интересах России и территорий в соответствии с действующим законодательством четырех уровней регламентации: международным (в т. ч. европейским), федеральным, региональным и местным.

Эмпирика доказывает: такой тип политики способствует формированию политической культуры молодых людей, развитию местных молодежных инициатив, молодежного участия, решению проблем с учетом и на основе местных социально-экономических, политических, культурно-исторических факторов и ресурсов.

Феномен «муниципальной молодежной политики» как теоретико-методологической триады интерпретируется в трех политологических аспектах:

- важнейший инструмент государственной молодежной политики, основанный на принципах социального партнерства субъектов гражданского общества, учитывает культуру поселения, его традиции; интересы, потребности молодежи;

- действенный механизм развития потенциала молодежи средствами проектирования, программирования и моделирования социально значимой, политической деятельности в интересах местного сообщества;
- инновационная технология селекции, подготовки, интеграции молодежного кадрового резерва как политической элиты и стратегического ресурса модернизации.

Детерминантами эффективности муниципальной молодежной политики выступают структурно-функциональные компоненты управления:

- государственная молодежная политика (федеральные органы государственной власти и управления);
- региональная молодежная политика (система региональных органов власти и управления);
- система органов местного самоуправления (представительный орган местного образования, глава муниципального образования, администрация) как самостоятельные, негосударственные, полноправные субъекты реализации государственной молодежной стратегии. Также субъектами социального партнерства в сфере муниципальной политики выступают структуры гражданского общества, молодежные и детские общественные объединения и организации, бизнес-сообщества, ассоциации, движения, юридические и физические лица.

Выделим тенденции (от лат. *tendo* — «направляю, стремлюсь»; возможность тех или иных событий развиваться в данном направлении) в развитии молодежной политики (по опыту города Москвы).

1. Усиление социального диалога относительно законодательного переосмысления приоритетов, целей, механизмов, технологий и содержания молодежной политики города Москвы. Прежде всего внимание органов власти и управления, неправительственных организаций, консультативно-совещательных структур молодежи при органах власти обращено к актуализации Закона г. Москвы от 30.09.2009 № 39 «О молодежи».

2. Разграничение компетенций в вопросах формирования и реализации молодежной политики на уровне региона. До 20.08.2012 в городе Москве на 2050 тыс. молодежи приходилось 95 государственных учреждений, находившихся в ведении Департамента семейной и молодежной политики города Москвы. В настоящее время в Москве проживают 2,3 млн молодежи (22,4% от общей численности населения города), из них более 1,2 млн чел. — студенческая молодежь. Структуру

органов региональной власти, ответственных за реализацию государственной молодежной политики, представляют правительство Москвы, а именно Департамент территориальных органов исполнительной власти города Москвы, Департамент образования города Москвы, Комитет общественных связей города Москвы, Департамент культуры города Москвы, Департамент социальной защиты населения города Москвы, подведомственные им государственные учреждения. На уровне законодательной власти функционируют Комиссия по физической культуре, спорту и молодежной политике при МГД, Молодежный парламент при МГД.

3. С 2013 г., по инициативе депутатов ГД ФС РФ, наблюдается тенденция к централизации государственной власти на местах, «поднятие» уровня ответственности с муниципального до регионального, что отразилось в передаче полномочий органов местного самоуправления (создание условий для занятий спортом, проведения досуга, опека и попечительство, организация работы комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав) районным управам — территориальным органам исполнительной власти города Москвы, подведомственным правительству Москвы. Тем не менее на уровне уставов и программ развития московских муниципальных образований актуализируется молодежная политика, решения, принятые на местных референдумах и сходах граждан, иные муниципальные правовые акты содержат положения реализации молодежной политики на местном уровне.

Данный факт обуславливает необходимость унификации государственных и муниципальных полномочий по работе с молодежью по месту жительства. На наш взгляд, органам государственной власти целесообразно не отнимать у органов муниципальной власти полномочия, переданные федеральными органами, а содействовать решению комплекса проблем: развитию соразмерности финансовых ресурсов органов местного самоуправления полномочиям в сфере реализации муниципальной молодежной политики (в соответствии со ст. 9 «Финансовые ресурсы органов местного самоуправления» Европейской хартии местного самоуправления «финансовые ресурсы органов местного самоуправления должны быть соразмерны полномочиям, предоставленным им Конституцией или законом»); своевременному перечислению субвенций на исполнение органами местного самоуправления государственных полномочий; развитию методик (рекомендаций) для органов муниципальной власти по определению затрат и расчета субвенций на реализацию государственных полномочий; развитию кадрового потенциала муниципальных образований.

4. Институционализация молодежного парламентаризма в муниципальных образованиях города Москвы: во всех 146 муниципальных округах созданы органы по делам молодежи в структуре представительной власти — молодежные палаты. Молодежные палаты — консультативно-совещательные структуры молодежи, которые действуют на постоянной и безвозмездной основе, состоят из представителей активной молодежи. Активисты молодежных палат — участники системы молодежного парламентаризма города Москвы — реализуют молодежные социальные проекты на всех уровнях городской власти. Однако не во всех муниципальных образованиях Москвы молодежная политика, реализуемая членами молодежных палат, считается одинаково эффективной, поскольку во многом она зависит от их личностных качеств (степени инициативности, активности, ответственности и др.), а также уровня политической культуры.

Наиболее активные участники системы молодежного парламентаризма составляют основу Молодежной палаты при Московской городской думе, разрабатывают и реализуют интересные для московской молодежи проекты и программы. На наш взгляд, эффективность деятельности молодежных палат в городе Москве не должна снимать ответственность органов местного самоуправления за осуществление на муниципальном уровне всех стратегических задач государственной молодежной политики (в соответствии с Основами государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 г.).

5. Сохраняется тенденция неравномерности в реализации комплекса мер и мероприятий для молодежи в муниципальных округах города Москвы — многое зависит от весьма переменчивых факторов: личных позиций главы муниципального образования, органов местного самоуправления, молодых депутатов в оценке степени важности решения «молодежного» вопроса. Остается актуальной задача формирования и реализации муниципальной молодежной политики силами молодых депутатов муниципальных собраний. В 2017 г. 48 участников системы молодежного парламентаризма города Москвы получили мандаты муниципальных депутатов, что дает надежду на возрастание роли молодых депутатов муниципальных собраний в формировании и реализации политики в отношении молодежи на местах, развитие сети муниципальных учреждений для молодежи.

6. Наблюдается тенденция неравномерности развития муниципального контента в сети Интернет, социальных сетях.

7. Усиливается тенденция усиления межсекторного и межмуниципального сотрудничества, «соработничества» в реализации совместных

проектов органами местной власти, представителями СО НКО, малого и среднего бизнеса, молодежными общественными объединениями, в т. ч. фланкирующими молодежными организациями при политических партиях, приходскими молодежными организациями и др.

8. Реализуется стратегия развития добрососедских отношений органами территориального общественного самоуправления (застройщиками жилищных комплексов, жилыми микрорайонами, многоквартирными жилыми домами, подъездами многоквартирных домов и др.)

9. Повышается роль технологии социального проектирования в воспитании обучающихся в образовательных организациях всех уровней общего, профессионального и дополнительного образования, реализации молодежной политики, социально-экономическом развитии территорий (опыт всероссийских конкурсов «Моя страна — моя Россия», «Школьная проектная олимпиада», конвейеров молодежных проектов Федерального агентства по делам молодежи и др.).

Таким образом, молодежная политика в Российской Федерации основана на единстве и неделимости общегосударственных подходов, региональной специфики и местных приоритетов. Между тем сохраняется необходимость минимизации и преодоления издержек, связанных с недостаточностью возможностей для организации работы с молодежью по месту жительства, системного сопровождения детства, юношества и молодости как социального капитала России.

ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
2. Основы государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 г. [Электронный ресурс]: утверждены распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 г. № 2403-р. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. Пастухова Л. С. Социальное проектирование: практика вовлечения молодежи в социально-экономическое развитие территорий // Известия Московского государственного технического университета МАМИ. 2015. Т. 5. № 3 (25). С. 46—49.
4. Ростовская Т. К. «Три кита» управления государственной молодежной политикой в современной России: монография. М. : ЦОЗ, 2014. Т. 1. Нормативно-правовое обеспечение государственной молодежной политики в современной России. 192 с.