

УДК 316.334

**Вишневский Ю. Р.,
Певная М. В.**

XXII УРАЛЬСКИЕ СОЦИОЛОГИЧЕСКИЕ ЧТЕНИЯ: В ЦЕНТРЕ ВНИМАНИЯ — НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ (ВМЕСТО ВВЕДЕНИЯ)

Аннотация: в публикации отражены ключевые результаты работы научных секций конференции, выделен круг наиболее важных социальных проблем, определяющих общественно-политический ландшафт публичного управления в Уральском регионе и сопрягающихся с трудностями и перспективами реализации национальных проектов на региональном и муниципальном уровнях управления. Эти материалы позволяют сформулировать предложения ученых Уральской социологической школы по повышению эффективности реализации национальных проектов в субъектах РФ с учетом тесного взаимодействия власти, бизнеса и научного социологического сообщества.

Ключевые слова: публичная политика, национальные проекты, социологический анализ, публичное взаимодействие.

**Vishnevsky Y. R.,
Pevnaya M. V.**

XXII URAL SOCIOLOGICAL CONFERENCE: FOCUS ON NATIONAL PROJECTS (INSTEAD OF INTRODUCTION)

Abstract: the paper included the most important results of the sections' discussions. The most crucial social problems are highlighted because they influence the socio-political landscape of the Ural region. These scientific results are associated with the difficulties and prospects of implementing national projects into mechanisms of the regional and municipal governance. These materials allow us to formulate proposals of the Ural sociological school scientists to improve the effectiveness of national projects in the Russian Federation.

Keywords: public policy, national projects, sociological analysis, public interaction.

Концептуальной основой национальных проектов является идея человеческого развития, в которой сфокусированы основополагающие цели, составляющие суть и содержание современной социально-экономической политики: повышение уровня и качества жизни, сбережение нации и укрепление ее здоровья, развитие образовательного и культурного потенциала населения и т. д. Сформулированные национальные цели и стратегические задачи свидетельствуют о том, что существенно меняются приоритеты развития. Последнее перестает рассматриваться только как экономическое развитие. При этом реализация достаточно выверенных, можно сказать, прорывных идей, закрепленных в программных документах, сталкивается с несовершенством управления (его бюрократизацией) и человеческим фактором, не всегда способным быстро перестраиваться на новые рельсы. Экономический рост является не только условием, но и следствием решения целого ряда социаль-

ных задач, демографических стратегий, образовательных и социокультурных программ при кардинальном изменении управленческой системы, тех подходов, механизмов и инструментов, которые для этого требуются, трансформации традиционной деятельности управленцев и их сознания.

На повестке общественного развития стоит необходимость скорейшего внесения в разные сферы жизнедеятельности людей необходимой коррекции, что кажется вполне разумным в условиях перманентных технологических инноваций, которые часто радикально трансформируют современные представления о том, как будет выглядеть российское общество и его экономика уже в ближайшем будущем. Президент В. Путин осенью 2019 года предложил включить в национальный проект «Цифровая экономика РФ» еще один федеральный проект «Искусственный интеллект». Новое правительство М. Мишустина также собирается внести свои уточнения в национальные проекты. Другими словами, национальные проекты — это «живое» планирование настоящего и ближайшего будущего, что позволяет надеяться на то, что все заявленные идеи будут реализованы.

Важно, чтобы все россияне в той или иной степени осознавали это и по мере своих возможностей включались в созидательные процессы. Пока же мы фиксируем явные проблемы не только с соучастием, но и с информированностью населения о национальных проектах, их целях и задачах. Лучше всего, по данным социологов, россиянам известны национальные проекты «Здравоохранение» (26 %) и «Образование» (20 %). Хуже дело обстоит с программами «Жилье и городская среда» (16 %), «Демография» (16 %), «Экология» (14 %), «Культура» (12 %), «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (11 %), «Наука» (11 %). Меньше всего россияне осведомлены о нацпроектах «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (10 %), «Цифровая экономика» (8 %), «Производительность труда и поддержка занятости» (5 %). Самыми важными проектами россияне (даже те, кто до опроса ничего о них не слышал) назвали все те же «Здравоохранение» (64 %), «Образование» (46 %) и «Жилье и городская среда» (30 %).

Обозначим ключевые проблемные аспекты заявленной тематики нашего научного мероприятия, выделенные на основе научной дискуссии социологов, ключевые фокусы которой представлены в данном сборнике трудов.

УПРАВЛЕНИЕ. Проблемное напряжение обусловлено противоречиями, складывающимися во взаимодействиях власти и местных сообществ, что снижает возможность совместных действий, усиливает взаимное недоверие этих двух субъектов друг к другу. Существующие на данный момент модели местного самоуправления встроены в «вертикаль власти», довольно жестко регулируются на региональном уровне государственной власти. Факторами выстраивания баланса интересов всех трех секторов (бизнеса, некоммерческих организаций, НКО, и государства в лице чиновников) при решении социаль-

но значимых задач устойчивого развития являются экономическая устойчивость территории, развитость третьего сектора, конструктивная активность населения и компетентность чиновников, способных стратегически мыслить, видеть потенциал развития своей территории, в том числе и в людях, их предложениях и действиях. Публичный принцип взаимодействия с гражданским обществом всегда выступает существенным ресурсом развития территорий и формирования доверия к деятельности власти в публичной сфере при том, что не только признается и декларируется, но и совершается на практике совместная разработка решений по актуальным проблемам.

В последние годы популярной становится и дискуссия о планировании развития в пространственных границах отдельных регионов. В ходе разработки современных программ регионального развития актуализируются проблемы определения факторов наращивания региональной конкурентоспособности с учетом социально-политических и институциональных особенностей территорий. Важно понимать в связи с этим целесообразность перехода от программ, основанных на решениях «сверху» и централизованном государственном субсидировании, к инициативным стратегиям, выработанным «снизу» и базирующимся на местных активах и частных инвестициях. Создание социальных сообществ, организаций социального согласия, использование общественных ресурсов экономического развития способствует снижению нагрузки на бюджет за счет таких инструментов, например, как краудсорсинг, инициативное бюджетирование и т. д. Категорически нельзя не учитывать на уровне государственного управления факт увеличивающегося разрыва между уровнем жизни различных слоев населения, что является серьезным симптомом стагнации, социальной деформации (доходы самых богатых превышают доходы самых бедных по различным оценкам в 24—45 раз).

Важный политический вектор развития России ориентирован на формирование демократического общества благодаря развитию некоммерческих организаций как активных субъектов публичной политики и новых «игроков» на рынке социальных услуг. Взаимодействие государства и общественных организаций на основе партнерских отношений — необходимое условие конструктивной трансформации. Государство показательно отходит от традиционной патерналистской модели управления социальной сферой, но остается ключевым ее регулятором и производителем общественных благ при сопротивлении социальным инновациям со стороны традиционных акторов государственного сектора. При переходе к концепции непрямого государственного управления в социальном секторе чиновники делегируют часть своих функций и ресурсов некоммерческим организациям, одновременно приобретая эксклюзивный и быстро адаптирующийся инструмент управления и осуществления фискальных функций.

ДЕМОГРАФИЯ. Целесообразно сегодня говорить не только о проблеме увеличения рождаемости и сокращения смертности, но и о роли, трудностях

и возможностях молодых родителей, а также о прародительском труде — труде бабушек и дедушек, который они реализуют в отношении своих внуков. Прародителям передается целый ряд родительских функций, которые они выполняют совершенно особым, не похожим на других субъектов родительского труда, образом. Еще один проблемный срез связан с усилением демографических проблем в ряде российских регионов (прежде всего Сибири и Дальнего Востока) и сменой внешнеполитической парадигмы с приходом В. Путина в 2000-е гг., что обусловило смену роли соотечественников в российской политике. Последние стали рассматриваться в качестве дополнительного ресурса для частичного решения указанных проблем. Анализ программ переселения показывает, что недостаточное внимание уделяется привлечению переселенцев в сельскую местность. Отсутствует система согласования учета интересов государства, регионов, местного населения и соотечественников. Фактически местное население исключено из области действия данной программы, что влечет за собой ряд серьезных сложностей, связанных не только с отношением принимающего общества к переселенцам, но и обустройством их в регионе вселения.

ЭКОЛОГИЯ. Актуальными сегодня видятся решения, направленные на формирование экологически ориентированного сознания населения. Еще один важный аспект — экологическая безопасность, которая в настоящее время становится одним из значимых факторов развития регионов и страны в целом. При этом одной из наиболее острых проблем ее обеспечения является значительный объем образующихся и накопленных твердых коммунальных отходов (далее — ТКО). Размещение ТКО на полигонах и несанкционированных свалках выводит из хозяйственного оборота значительные площади земель, загрязняет их и оказывает существенное негативное влияние на почвы, водные объекты и атмосферный воздух и, следовательно, на здоровье населения. Актуальным является рассмотрение вопроса обращения с ТКО с позиций развития практик взаимодействия субъектов экологической политики в сфере обращения с отходами, предусматривающее взаимодействие как систему коммуникации, ориентируемое на взаимный учет интересов всех акторов взаимодействия. Промежуточные итоги реализации национального проекта «Экология» показали отсутствие эффективной коммуникации субъектов экологической политики. Это позволяет прогнозировать эскалацию конфликта в ближайшем будущем. Складывающаяся ситуация повсеместно способствует снижению уровня доверия к органам власти и лицам, принимающим решения в этой сфере. Наблюдаются противоречия между заявленными проблемами, глобальными мерами, направленными на их решение, и конкретными действиями представителей власти и бизнеса. Противоречиво формируется и нормативно-правовая база, регламентирующая новые подходы на уровне региональной политики.

ЦИФРОВИЗАЦИЯ. В центре внимания участников Чтений информационный аспект взаимодействия органов власти и населения. Выявлен ряд про-

блем, сдерживающих реализацию инновационных способов такого взаимодействия: отсутствие желания и инициативы проявлять какую-либо активность среди населения и недостаточная информационная и цифровая грамотность граждан, особенно среди пожилых слоев населения. Отмечены неравномерность уровня цифровой грамотности по регионам, разрыв между органами власти и НКО в уровне использования информационных технологий. Подчеркивается необходимость прогноза социальных последствий развития цифровой экономики в России, в частности, оценка масштабов технологической безработицы в связи с внедрением искусственного интеллекта как системообразующего фактора цифровой экономики. Социологами остро ставится вопрос: насколько обоснованы конкретные задания федерального проекта «Кадры для цифровой экономики» с точки зрения потребностей новой экономики и возможностей российской системы высшего и дополнительного образования.

ОБРАЗОВАНИЕ. В рамках национального проекта «Образование» особое внимание социологи уделяют проекту «Молодые профессионалы», рассматривая сложные проблемы сочетания в организациях подготовки квалифицированных рабочих и специалистов среднего звена, обобщая опыт реализации дуального обучения. Исследуется процесс реализации федерального проекта «Современная школа», нацеленного на создание и распространение новых технологий и методов обучения и воспитания, коренную модернизацию образовательного и воспитательного процессов в сложных условиях резкого роста числа обучающихся (в Екатеринбурге, например, за последние годы — в 1,5 раза). Среди проблем, привлечших внимание социологов, — трудности в реализации государственно-частного партнерства в сфере образования, особенно в связи с несовершенством нормативно-правовой базы.

НАУКА. В связи с воспроизводством кадров высшей квалификации уральские социологи высказывают тревогу в связи с растущим оттоком студентов в другие крупные города России и за рубеж. Среди причин этого выделяются: внедрение единого государственного экзамена, неудовлетворенность населения качеством образования, предоставляемого многими региональными учебными заведениями; негативные последствия «оптимизации» системы высшего образования региона. Анализ совершенствования системы высшего образования в соответствии с требованиями «цифровой экономики» выявил отставание внедрения проблемных, поисковых и исследовательских методов обучения вместо традиционных объяснительно-иллюстративных и репродуктивных методов. Особое внимание уделено проблематике взаимодействия вузовской и академической науки, внедрению результатов научных исследований в социальную и производственную практику, развитию научно-образовательных центров мирового уровня.

ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТЬ ТРУДА И ПОДДЕРЖКА ЗАНЯТОСТИ. С учетом специфики региона эти проблемы рассматриваются конкретно

на примере металлургической отрасли и моногородов. Среди выявленных причин медленного роста производительности труда в отрасли не только технологические (наличие физически и морально устаревших основных производственных фондов и технологий, неэффективное использование оборудования), но и недостаточный уровень социальной ответственности организаций, особенно в моногородах.

Проблематика формирования динамичного рынка труда соотносится исследователями с эффективностью профессиональной социализации будущих молодых специалистов. С учетом феминизации высшего образования особое внимание уделяется повышению конкурентоспособности женщин на рынке труда. Соответственно, обосновывается создание институционально-целевого коридора организации процесса перманентного воспроизводства инженерных кадров для нужд региональной экономики с учетом гендерной компоненты. В материалах Чтений обоснована ориентация на эффективность занятости во взаимосвязи экономической отдачи и достигнутых социальных результатов, их соответствию рыночным ожиданиям и предъявляемым к ним требованиям работников и трудовых коллективов. Особое внимание уделено смещению акцентов (пока, по данным исследований, очень медленному) в непрерывном профессиональном обучении на работников предприятий базовых несырьевых отраслей экономики (обрабатывающее производство, сельское хозяйство, транспорт, строительство, ЖКХ).

ЖИЛЬЕ И ГОРОДСКАЯ СРЕДА. Основной ориентир исследований участников Чтений в рамках этого нацпроекта — проект «Формирование комфортной городской среды», изучение отношения населения (особенно молодежи) к пространству своего города, выявление факторов, формирующих позитивное отношение. Не менее важный аспект проблемы, привлечший внимание социологов, — углубляющаяся социально-экономическая дифференциация населения и ее отражение в социально-пространственной среде: в подходах к планировке и перестройке городов и оформлению публичных пространств. Она находит свое отражение в специфике рынка недвижимости и трансформации представлений горожан о привлекательности, значимости, престижности или культурных, исторических, социальных смыслах объектов городского пространства. Проблема социального равенства/неравенства рассматривается и в такой пространственной проекции, как доступ к публичным пространствам.

Понятно, что краткий обзор не может охватить всего многообразия мнений, представленных в материалах Чтений. Эта короткая статья не может отразить всю сложность и многогранность процесса реализации национальных проектов. Но и материалы, и особенно социологические исследования, результаты которых в них обобщены, могут оказать существенный вклад в понимание тех условий, при которых возможно эффективно, в первую очередь непосредственно для обычных людей, реализовать все национальные проекты.