

УДК 323.2

ББК 66.7

Маркелова, А.А.

Конституционно-правовые основы деятельности общественных
объединений в современной России

Markelova, A.

Constitutional and legal foundation of activities of public associations in
modern Russia

Аннотация. В статье автор рассматривает конституционно-правовые основы деятельности общественных объединений в современной России. В политико-правовом ландшафте Российской Федерации регулирование общественных отношений, возникающих в ходе реализации гражданами прав на объединение, возложено на Федеральный закон от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ «Об общественных объединениях». Право на свободу объединений, закрепленное Конституцией РФ, является правовой базой создания и деятельности политических партий, профсоюзов, молодежных и детских общественных объединений и т.д.

Ключевые слова: общественные объединения, Россия, гражданское общество, Федеральный закон, Конституция РФ

Abstract. The main idea of the article is the constitutional and legal framework of public associations in modern Russia. In the political and legal landscape of the Russian Federation regulating social relations that arise during the implementation of the citizens' right to association, the responsibility of the Federal Law of May 19, 1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях». The right to freedom of association guaranteed by the Constitution of the Russian Federation is the legal basis of creation and activity of political parties, trade unions, youth and children's organizations, etc.

Keywords: public association, Russia, civil society, the federal law, the Constitution of the Russian Federation

Под общественным объединением понимается добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения [10].

В политико-правовом ландшафте Российской Федерации регулирование общественных отношений, возникающих в ходе реализации гражданами прав на объединение, возложено на Федеральный закон от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ «Об общественных объединениях». Федеральный закон регулирует деятельность всех общественных объединений, созданных по инициативе граждан, и их структурных подразделений, за исключением религиозных и коммерческих организаций, а также создаваемых ими некоммерческих союзов или ассоциаций [4]. Необходимо отметить, что деятельность некоторых общественных объединений попадает под сферу действия иных Федеральных законов, например, Федеральный закон от 26.09.1997 года № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях», Федеральный закон от 28.05.1995 года № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» и т.д.

Помимо Федерального закона «Об общественных объединениях» в Российской Федерации деятельность общественных объединений регулируется Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, Федеральным законом от 08.08.2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», Федеральным законом от 12.01.1996 года № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности», рядом международных правовых актов и т.п. [3. С. 94].

Так, в ст. 30 Конституции Российской Федерации отмечено: «Каждый имеет право на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов. Свобода деятельности общественных

объединений гарантируется. Никто не может быть принужден к вступлению в какое-либо объединение или пребыванию в нем» [8].

Однако, в Международном пакте о гражданских и политических правах 1966 г. за государством закрепляется право устанавливать необходимые ограничения для осуществления государственной или общественной безопасности, охраны здоровья, общественного порядка, нравственности населения и защиты прав и свобод граждан [9].

Право на свободу объединений является правовой базой создания и деятельности политических партий, профсоюзов, молодежных и детских общественных объединений, некоммерческих организаций, благотворительных организаций и т.д. [6].

Федеральный закон Российской Федерации «Об общественных объединениях» закрепляет порядок создания, реорганизации и ликвидации общественных объединений, устанавливает круг лиц, которые могут быть учредителями, членами и участниками общественных объединений, а также права и обязанности общественных объединений. В целом, можно говорить о том, что Федеральный закон «Об общественных объединениях» призван регулировать общественные отношения, возникающие между государством, гражданским обществом и гражданином в процессе реализации его права на участие в общественной жизни благодаря различным общественным объединениям [4].

Общественные объединения осуществляют свою деятельность на следующих принципах: добровольности, равноправия, самоуправления и законности [7]. Общественные объединения вольны самостоятельно определять свою внутреннюю структуру, цели, форму и методы деятельности, которые в обязательном порядке прописываются в уставе общественного объединения [2. С. 58].

Следует учесть, что в Российской Федерации запрещены создание и деятельность общественных объединений, чьи цели или действия направлены на осуществление экстремистской деятельности (например, на

насильственное изменение конституционного строя России) [5]. Однако положение о защите идей социальной справедливости, включенное в учредительные и программные документы общественного объединения, не рассматривается в качестве разжигания социальной розни [10].

Требование указывать в официальных документах на членство в общественных объединениях не допустимо, как и обязательное участие в каких-либо общественных объединениях [1. С. 75].

В ст. 14 Федерального закона «Об общественных объединениях» отмечено, что на территории Российской Федерации создаются и действуют общероссийские, межрегиональные, региональные и местные общественные объединения.

Федеральным законом «Об общественных объединениях» предусмотрено равенство общественных объединений независимо от их организационно-правовых форм перед законом. Равенство общественных объединений перед законом должно исключить возможность создания вновь однопартийной системы, в рамках которой не допускается существование других политических партий, кроме господствующей, подчиняющей себе прочие партии и общественные объединения. Кроме того, такая постановка вопроса должна исключить возникновение аналогичной системы, но замаскированной под фиктивный плюрализм, что выразилось бы в создании наряду с монополярной партией марионеточных псевдопартий и общественных объединений [6].

Деятельность общественных объединений должна быть гласной, а информация об их учредительных и программных документах – общедоступной [10].

Общественное объединение защищено законодательством Российской Федерации от вмешательства органов государственной власти и их должностных лиц в свою деятельность. В свою очередь, недопустимо вмешательство общественных объединений в деятельность органов государственной власти и их должностных лиц.

Роль государства заключается в обеспечении соблюдения прав и законных интересов общественных объединений, в оказании поддержки их деятельности, законодательном регулировании предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ общественным объединениям. Общественные объединения могут получать государственную поддержку в виде государственных грантов; заключения любых видов договоров, в том числе на выполнение работ и предоставление услуг; социального заказа на выполнение различных государственных программ [11].

Примечательно, что регулирование деятельности общественных объединений возложено не только на нормы административного права, но и на другие отрасли права. В связи с тем, что в правовой действительности Российской Федерации существует большое количество нормативных актов, регулирующих деятельность общественных объединений, будет целесообразно разделить их на три группы:

1. нормативные акты, в сферу действия которых попадают все общественные объединения (Гражданский кодекс РФ, Федеральный закон «Об общественных объединениях» и т.д.);

2. нормативные акты, действие которых распространяется только на отдельные виды общественных объединений (Федеральный закон от 28.06.1995 г. № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений», Федеральный закон от 11.08.1995 г. № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» и т.д.);

3. нормативные акты, которые затрагивают вопросы деятельности отдельных видов общественных объединений, но при этом регулирующие либо общественные отношения в определенной отрасли управления (Федеральный закон от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании», Основы законодательства РФ о культуре), либо правовой статус определенной группы лиц (Федеральный закон от 12.01.1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах»,

Федеральный закон от 24.11.1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»).

Список литературы

1. Макарейко Н.В. Административное право. М.: Высшее образование, 2009.
2. Соснин Э. А. В чем смысл общественного объединения: от Сорокина до наших дней. Томск: Изд-во Том. ун-та, 2000.
3. Сидорина Г.Ю. Институты самоорганизации граждан и развитие теории государства всеобщего благосостояния // Общественные науки и современность. 2010. № 5.
4. Андреева О.А., Остапенко А.С. Общественные объединения в политико-правовом ландшафте современной России: диалог гражданского общества и государства [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.do.gendocs.ru/docs/index-324169.html> (дата обращения: 15.01.2016).
5. Кузьмин А.Г. Праворадикальное движение в современной России: Часть 2 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.politex.info/content/view/350/> (дата обращения: 15.01.2016).
6. Лазарев В.В. Научно-практический комментарий к Конституции РФ [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.nashaucheba.ru/v32980/лазарев_в.в._научно-практический_комментарий_к_конституции_российской_федерации (дата обращения: 15.01.2016).
7. Шашкова О.В. Комментарии к Федеральному закону от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.base.garant.ru/55099038> (дата обращения: 14.01.2016).

8. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.rg.ru/2009/01/21/konstitucia-dok.html> (дата обращения: 14.01.2016).

9. Международный пакт о гражданских и политических правах [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml (дата обращения: 14.01.2016).

10. Федеральный закон РФ от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/popular/obob/76_1.html#p52 (дата обращения: 15.01.2016).

11. Федеральный закон от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_157037///#p210 (дата обращения: 15.01.2016).