

ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ В РОССИИ¹

В современном обществе в условиях происходящих социально-экономических изменений актуализируется необходимость решения социальных проблем многодетных семей и их социальной защиты. Статья посвящена анализу социальных проблем многодетных семей, роли государства в их решении с целью определения оптимальных направлений социальной политики в отношении многодетных семей в современной России. На основе изучения и логического обобщения научной литературы в статье рассматривается и анализируется понятие «многодетная семья».

Ключевые слова: семья, многодетная семья, социальные проблемы, социальная поддержка, льготы, социальная защита.

Семья является одним из главных социальных институтов и одновременно общественным механизмом репродукции человека. Понятие «семья» имеет множество различных определений, но в целом — это группа лиц, связанная имущественными и неимущественными правами и обязанностями, вытекающими из родства, брака или усыновления.

Семья имеет свою типологизацию. Данный социальный институт подразделяется на несколько типов по различным критериям: по характеру партнерских отношений, по количеству поколений, по количеству детей и т.д. Во все времена актуальным типом семьи является многодетная. Высокий интерес к ней обуславливается специфической структурой данной семьи, устройством ее жизнедеятельности, причинами ее образования.

В начале XX в. многодетные семьи являлись нормой, составляющей большую часть населения России. Многодетные семьи были достаточно распространены во всех слоях общества от беднейшего крестьянства до дворян. Устойчивому положительному отношению к многодетным семьям способствовали национальные традиции и православная мораль. В современной России в структуре населения на протяжении последних десяти лет наблюдается тенденция устойчивого снижения доли многодетных семей.

Социальная политика Российской Федерации в отношении семей с детьми определяется Конституцией РФ, в соответствии со статьей 38 которой указывается, что семья, материнство и детство находятся под защитой государства². Большое внимание в последние годы уделяется многодетным

¹ © Туганова П.А., Уфимцева Н.Ф. Текст. 2019

² Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 г. № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 г. № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 г. № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398

семьям, так как в них воспитывается значительная часть детей общества, которым необходимо обеспечить достойные условия развития.

Российское законодательство не имеет четкого определения многодетной семьи. Так, в ГОСТ Р 52495-2005 «Социальное обслуживание населения. Термины и определения» многодетная семья определяется как семья, имеющая трех и более детей, признанная в установленном порядке многодетной в соответствии с порогом многодетности, установленным органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации¹. В Указе Президента РФ от 5 мая 1992 года № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» закреплено, что определение категории семей, которых необходимо считать многодетными, находятся в ведении субъектов Российской Федерации². На основе анализа практики можно сделать вывод о том, что исходя из имеющихся в регионе бюджетных возможностей каждый субъект Российской Федерации по-своему определяет социальный статус такой семьи, так как признание семьи многодетной сопряжено с предоставлением мер государственной поддержки.

В рамках системы социальной защиты населения многодетной, как правило, считается семья, которая имеет трех или более детей в возрасте до 18 лет, постоянно или преимущественно проживающая на территории определенного субъекта Российской Федерации.

Е.И. Холостова выделяет четыре типа многодетных семей:

- семьи, в которых многодетность запланирована. Как правило, для таких семей характерно наличие определенных финансовых трудностей и жилищных проблем, однако при этом родители замотивированы и заинтересованы в рождении и воспитании детей. Дети для них являются ценностью;
- семьи, сформированные в результате второго и более браков родителя, в которых рождаются «новые» дети. Чаще всего данные семьи благополучны в финансовом плане, но ее членам присуще ощущение неполной семьи;
- неблагополучные семьи, в которых родители частично или полностью не выполняют своих функций. В таких семьях у детей наблюдаются наличие заболеваний, поведенческие отклонения. Возникают проблемы с устройством детей в семьи опекунов и попечителей, в случае лишения родителей родительских прав, по причине наличия в законодательстве ограничений по разделению детей из одной семьи, а также в связи с неготовностью приемных родителей взять на воспитание большое количество детей;
- семьи, в которых многодетность не запланирована (невозможность прервать беременность по медицинским показаниям, рождение близнецов или двойняшек; усыновление детей) [6, с. 511].

Наряду с расширенной репродуктивной, многодетная семья выполняет ряд других важных взаимосвязанных функций, среди которых: функция

¹ ГОСТ Р 52495-2005. Национальный стандарт Российской Федерации. Социальное обслуживание населения. Термины и определения: утв. Приказом Ростехрегулирования от 30.12.2005 № 532-ст (ред. от 17.10.2013)

² Указ Президента РФ от 5 мая 1992 г. № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 19. Ст. 1044.

первичного социального контроля, социализирующая, интегративная, хозяйственно-экономическая, коммуникативная, защитная. Особенности функционирования современной многодетной семьи является низкий уровень финансовой обеспеченности, усиленная ценностная ориентация на детность, наличие относительной депривированности детей и раннего социального взросления старших детей, трудности совмещения профессиональных и родительских ролей, сосредоточенность на семейных традициях, патернализм, высокий уровень сплоченности и взаимопомощи. Одной из главных особенностей многодетной семьи является наличие не только свойственных для всех типов семей проблем, но и специфических, характерных для многодетных семей, а также усложненный характер их решения.

Однако степень нуждаемости в различных формах поддержки и помощи со стороны государства зависит от наличия у многодетных семей специфических характеристик: уровня материальной обеспеченности (обеспеченные и малообеспеченные), количества родителей (полные, неполные и расширенные).

Специфичность структуры многодетной семьи включает в себя немалое количество проблем, с которыми сталкиваются ее члены. По мнению ряда исследователей, многодетные семьи всех типов имеют общую социальную проблему, специфически связанную с многодетностью: по сравнению со сверстниками из малодетных семей у детей из многодетных семей чаще формируются заниженная самооценка, неадекватные представления о собственной значимости, что может оказать негативное влияние на их дальнейшую жизнедеятельность [2, с. 64].

Другие исследователи полагают, что необходимо всячески поддерживать институт многодетной семьи, что позволит возродить духовные ценности общества. Такие многодетные семьи характеризуются положительно, как правило, родители — глубоко верующие люди, у детей развиты навыки самообслуживания, трудолюбие, более успешно протекает социализация.

В условиях нестабильной социально-экономической ситуации государство не может в полной мере поддерживать оптимальный уровень социально-экономического благополучия семей, обеспечить необходимое качество их жизни. Особенно уязвимыми в этом плане являются многодетные семьи. В настоящее время базовым при принятии нормативных правовых актов на региональном уровне является Указ Президента РФ «О мерах по социальной поддержке многодетных семей», который носит рекомендательный характер.

Сравнительный анализ мер социальной защиты, указанных в законах субъектов Российской Федерации, показывает, что их количество и содержание существенно различаются. Помимо мер, предусмотренных Указом Президента, субъекты Российской Федерации реализуют за счет собственных бюджетных средств дополнительные меры социального обеспечения и поддержки многодетных семей. Однако есть вероятность снижения уровня социальной защиты многодетных семей при переезде в другой субъект РФ, так как отсутствует гарантированный минимум мер социальной под-

держки, а возможности у регионов разные. По мнению И.В. Кардановой, возникает ситуация конституционного неравенства прав граждан в зависимости от места их жительства. В связи с этим государство обязано обеспечить единый федеральный стандарт социальной защиты многодетной семьи на всей территории Российской Федерации, несмотря на различную степень сформированности ресурсов для решения социальных проблем многодетных семей на региональном уровне [4, с. 132].

Увеличением нагрузки многих родителей на содержание и воспитание детей, обустройство быта, а также сокращением возможностей для получения средств к существованию за счет оплачиваемой работы вне дома обусловлена необходимость особой социальной защиты многодетных семей. З.М. Казибекова полагает, что многодетные родители часто сталкиваются с проблемой отказа в трудоустройстве именно по причине наличия большого количества детей. Эта же проблема обуславливается низким уровнем их активности и низким образовательным потенциалом [3, с. 102].

Следующей весомой проблемой многодетной семьи является жилищная проблема. Стесненности жилищных условий имеет большое влияние на детей: из-за скученности дети в таких семьях чаще болеют, возникают внутрисемейные конфликты, создающие напряженный психоэмоциональный климат, психологический дискомфорт. Иметь личное пространство важно, особенно ребенку в подростковом возрасте. Данная проблема разрешается на государственном уровне путем выплаты материнского капитала, а также путем предоставления льготных кредитов, дотаций, беспроцентных ссуд.

В современном российском обществе сформировалось неоднозначное отношение к многодетным семьям. Многодетные матери сталкиваются с осуждением и непониманием их жизненной позиции. Как правило, многодетные семьи для более комфортного проживания создают свой круг общения. Дети в таких семьях избегают контактов со сверстниками, предпочитают проводить время дома, в то время как остальные дети получают необходимые навыки социального общения. Причина такого поведения — нежелание столкнуться с негативом со стороны детей из более благополучных семей.

М.Я. Руднева акцентирует проблему внутрисемейных взаимоотношений. Как правило, дети в многодетных семьях находятся под жестким контролем и присмотром со стороны взрослых, что оказывает влияние на развитие личности, степень их самостоятельности и в конечном результате приводит к их замкнутости и скованности. Немаловажной является ситуация, при которой родители, с учетом своей трудовой занятости, перекладывают часть своих обязанностей на старших детей. У самих же родителей нет возможности уделять должное внимание друг другу [5, с. 154].

К числу проблем многодетных семей относится также проблема здоровья детей. Дети в таких семьях, в большинстве случаев, имеют недостаточно полноценное питание, что является важным компонентом здоровья их растущего организма. Также отмечается, что отдых и досуг ребенка в многодетной семье ограниченны в связи с недостаточностью финансовых ресурсов.

Немалую долю проблем многодетных семей составляет проблема образования. У детей в многодетных семьях меньше условий для образования ввиду ограничения возможностей обучения. Чаще всего у родителей недостаточно времени на занятия с ребенком. Многие родители недостаток образования восполняют при помощи дополнительных образовательных учреждений либо репетиторов. Такие услуги, как правило, оказываются на платной основе. Вследствие этого родители в многодетных семьях, даже при наличии льгот на оплату, вынуждены самостоятельно решать проблемы с образованием ребенка, не всегда имея для этого соответствующих ресурсов, в том числе финансовых средств.

В. Н. Герасимов выделяет проблему реализации прав многодетных семей. Он считает, что большая часть льгот для многодетных семей в регионах не реализуются и напрямую зависит от состояния платежеспособности бюджетов субъектов Российской Федерации. Такая ситуация не позволяет в полной мере реализовать права детей из многодетных семей на достойные условия жизнедеятельности и всестороннее развитие [1, с. 13]. Кроме этого, отмечается низкий уровень информированности и правовой грамотности многодетных родителей, что снижает уровень обращаемости за помощью в государственные учреждения и степень их социальной защиты.

Таким образом, в настоящее время государственная поддержка многодетных семей представляет собой всестороннюю деятельность государства, дифференцированную по отношению к различным группам, которая должна быть гарантированной и адресной. Необходима выработка действенных мер региональной семейной политики, учитывающих социально-экономические возможности каждого субъекта Российской Федерации и реальные потребности многодетных семей. По мнению исследователей (Азарова Е.Г., Карданова И.В., Снежко О.А.), в создавшихся условиях актуализирована необходимость разработки и принятия специального федерального закона о государственной поддержке семьи, материнства и детства, который закрепит гарантируемые государством меры материальной, социальной и иной поддержки семьи, позволит кодифицировать правовые акты, направленные на реализацию государственной семейной политики, определит правовой статус многодетных семей.

Список источников

1. Герасимов В. Н. Проблемы современных многодетных семей в России: сравнительный анализ с законодательством стран ЕС // Российская юстиция. — 2011. — № 2. — С. 15-19.
2. Иванова Р. Институт семьи для России // Вестник Института экономики РАН. — 2009. — № 1. — С. 63-79.
3. Казибекова Н. А. Анализ проблем многодетных семей в современный период / Н.А. Казибекова, З.М. Исмиева, М.Н. Агасиева // Известия Дагестанского государственного педагогического университета. Общественные и гуманитарные науки. — 2015. — № 3 (32). — С. 101-104.
4. Карданова И. В., Астафьева М. В. К вопросу о государственной поддержке многодетных семей в России // Молодой ученый. — 2018. — №49. — С. 130-134 [Электронный ресурс]. URL: <https://moluch.ru/archive/235/54498/> (дата обращения: 18.05.2019).

5. Павленок П.Д. Технологии социальной работы с различными группами населения: учебное пособие / П.Д. Павленок, М.Я. Руднева. — М.: ИНФА-М, 2009. — 272с.

6. Холостова Е.И. Социальная работа: учебное пособие. — 5-е изд. — М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», 2007. — 668 с.

Информация об авторах

Туганова Полина Анатольевна (Россия, Екатеринбург) — студентка 3 курса, Институт гуманитарного и социально-экономического образования направления профессиональной подготовки «Социальная работа», Российский государственный профессионально-педагогический университет (г. Екатеринбург, ул. Машиностроителей, д.11, e-mail: polina.tuganova@yandex.ru).

Уфимцева Надежда Федоровна (Россия, Екатеринбург) — кандидат педагогических наук, доцент кафедры социологии и социальной работы, Российский государственный профессионально-педагогический университет (г. Екатеринбург, ул. Машиностроителей, д. 11, e-mail:Ufimzewa02@yandex.ru).

Tuganova P.A., Ufimzeva N.F.

THE MAIN PROBLEMS OF LARGE FAMILIES IN RUSSIA

Article is devoted to a research of social problems of large families and a role of the state in their decision. The concept «large family» is considered and analyzed.

Keywords: family, large family, social problems, social support, privileges, social protection.

Authors

Tuganova Polina (Russia, Ekaterindurg) — 3rd year student, Russian State Vocational Pedagogical University, 11 Mashinostroiteley str. Ekaterinburg, 620012, e-mail: polina.tuganova@yandex.ru.

Ufimzeva Nadegda (Russia, Ekaterindurg) – the candidate of pedagogical Sciences, associate Professor of the Department of Sociology and Social Work, Russian State Vocational Pedagogical University, 11 Mashinostroiteley str. Ekaterinburg, 620012, e-mail: Ufimzewa02@yandex.ru.

References

1. Gerasimov V. N. Problems of modern large families in Russia: comparative analysis with the legislation of EU countries // The Russian justice. — 2011. — No. 2. — P. 15-19.

2. Ivanova, River. The institution of the family for Russia//The Bulletin of Institute of economy of RAS. — 2009. — No. 1. — P. 63-79.

3. Kazibekova N.A. The analysis of problems of large families during the modern period / N.A. Kazibekova, Z.M. Ismiyeva, M.N. Agasiyeva //News of the Dagestan state pedagogical university // Public and humanities. — 2015. — No. 3 (32). — P. 101-104.

4. Cardano I. V., Astafyeva M. V. To a question of the state support of large families in Russia// The Young scientist. — 2018. — No. 49. — P. 130-134 [Electronic resource]. URL: <https://moluch.ru/archive/235/54498/> (date of the address: 18.05.2019).

5. Pavlenok P.D. Technologies of social work with various groups of the population: manual / P.D. Pavlenok, M.Ya. Rudneva. — М.: ИНФА-М, 2009. — 272 p.

6. Holostova E.I. Social work: manual. — 5th prod. — М.: Publishing and trade corporation Dashkov and K, 2007. — 668 p.