

Журналы Екатеринбургского уездного земского собрания XX очередной сессии (1889 г.). Екатеринбург : тип. «Екатеринбургской недели», 1890.

Земско-медицинский сборник : Материалы по развитию земской медицины в России за первое 25-летие (1865–1890 гг.) / обработал Д. Н. Жбанков. М. : Тип. Иноземцева, 1893. Вып. 7. С. 1–103.

Моллесон И. И. Очерк организации медицины в Пермской губернии // Сб. Перм. земства. 1885. № 16. С. 402–409.

Осипов Е. А. Земская медицина в России // Русская земская медицина / сост. Е. А. Осипов, И. В. Попов, П. И. Куркин. М. : печ. Яковлева, 1899. С. 43–211.

Очерк состояния санитарного и медицинского дела в Пермской губернии. Земская медицина. Пермь : Тип. губ. земской управы, 1899.

Русская земская медицина / сост. Е. А. Осипов, И. В. Попов, П. И. Куркин. М. : печ. Яковлева, 1899.

Сведения о земской медицине в Красноуфимском уезде (по программе IV Съезда Общества русских врачей в память Н. И. Пирогова) /сост. М. И. Мизеров. СПб. : Тип. Трей, 1890.

Черноухов Э. А. «Ни чинов, ни орденов, ни пенсии на старость не дается». Положение врачей Пермской губернии в конце XIX в. // Родина. 2012. № 11. С. 158–160.

Черноухов Э. А. Нижнетагильский заводской поселок в 1870–1880-х гг.: демография и санитария // История и компьютер : информ. бюл. 2017. № 46. С. 135–141.

Шестова Т. Ю. Развитие здравоохранения уральских губерний (Пермской, Вятской, Оренбургской), 1864–1900. Пермь : Изд-во Перм. ун-та, 2003.

УДК 94(470.5).084.3(093)

Т. И. Славко

ИСТОЧНИКИ ПО ИСТОРИИ ВРЕМЕННОГО ОБЛАСТНОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА УРАЛА (вторая половина июля – ноябрь 1918 г.)

В статье рассматриваются источники, относящиеся к деятельности Временного Областного правительства Урала, созданного в Екатеринбурге в августе 1918 г., под руководством кадетско-меньшевистско-эсеровской коалиции. Несмотря на короткий период его функционирования (всего три месяца), отложился комплекс источников, позволяющих охарактеризовать одну из предложенных, в противовес большевистской модели, систем государственного устройства России.

К л ю ч е в ы е с л о в а: Гражданская война, Временное Областное правительство Урала, источники, история России XX в.

В годы Гражданской войны осуществлялись попытки социалистических партий меньшевиков и эсеров найти «третий путь» развития революции, исключая господство одного класса над другим. С решением данных проблем связана и история Временного Областного правительства Урала, которое было создано наряду с другими всероссийскими, областными и национальными антибольшевистскими правительствами. Изучение и обобщение опыта построения одного из вариантов новой государственной системы управления требует дальнейшего, более углубленного анализа, тем более что сохранились источники в фондах Государственного архива Свердловской области [ГАСО, ф. 1951] и Центра документации общественных организаций Свердловской области [ЦДООСО, ф. 41]. Часть материалов была опубликована [см.: Антибольшевистское правительство].

За короткий срок существования Областного правительства (с августа по ноябрь 1918 г.), а также подготовительного этапа отложился значительный массив документации, регламентирующей различные стороны деятельности правительства, начиная с организационных моментов его образования и заканчивая роспуском.

Все источники, относящиеся к истории Временного Областного правительства, можно классифицировать по различным признакам. Так, что касается административного уровня, то здесь присутствуют документы организационного, распорядительного и справочно-информационного характера, кадровая документация. Основная масса документов датирована. В случае отсутствия даты ее можно восстановить по содержанию источника. Большинство документов подписано, но, к сожалению, многие подписи неразборчивы. Систематизация документов по характеру деятельности позволяет выделить материалы, связанные с созданием Правительства, его полномочиями, программными материалами в области экономической, социальной и военной деятельности, с контролем за исполнением, причинами роспуска.

Следует подчеркнуть видовое разнообразие документов. Это протоколы заседаний, постановления, лозунги и обращения, правительственные декларации, доклады и докладные записки, переписка в виде предписаний, распоряжений, рапортов, донесений и др. Отдельной группой среди источников являются газетные публикации и мемуары.

Остановимся подробнее на информационной составляющей документальных источников, отложившихся в двух отмеченных выше архивах Свердловской области.

Предыстория Областного правительства Урала отражена в протоколах работы межпартийной комиссии, которая определила основные направления его деятельности и структуру правительства. Так, из протоколов заседаний № 1–5 от 1–3, 6, 8 августа 1918 г., посвященных вопросам выработки платформы и организации Временного Областного правительства Урала, видно, каким образом обсуждался вопрос о его полномочиях. В качестве основных положений платформы правительства были выдвинуты вопросы: отношение к войне и союзникам; единство России и права областных правительств; вопрос порядка и свободы; рабочий вопрос; земельный; финансовый и др. Была принята следующая политическая установка: «Вопрос развития производительных сил России в области промышленности – вопрос жизни и смерти для России». Предполагалось привлекать иностранный капитал. Преимущество в развитии промышленных сил отдавалось личной инициативе. В это понятие включалась кооперативная и частная инициатива, но не государственная [см.: Антибольшевистское правительство, с. 3–10].

В конце июля 1918 г. было подготовлено несколько извещений, в которых до сведения граждан доводилась информация о создании Временного Екатеринбургского комитета народной власти, «который в полном согласии с военной властью приступает немедленно к устройению общественной жизни на основе гражданских свобод» [ЦДООСО, ф. 41, оп. 1, д. 121]. В других извещениях, от 29 и 30 июля 1918 г., содержатся сведения о создании независимых от властных структур профессиональных организаций и возобновлении деятельности Городской думы [Там же, л. 4].

Основным для Временного комитета народной власти стал лозунг «Да здравствует Учредительное собрание!» В обращении к гражданам были кратко изложены задачи по управлению хозяйством и поддержанию порядка в городе. «Ставя своей главнейшей задачей оберегание интересов всех граждан и защиту демократических принципов, комитет считает себя временным и одной из первых задач своих намечает организацию выборов в новое городское и земское самоуправление, в руки которых и должна будет перейти административная и хозяйственная власть в городе и уезде» [Там же, л. 2]. В документе также описывается разруха, оставшаяся в городе после ухода большевиков.

В комплексе имеющихся в распоряжении исследователей источников в первую очередь следует выделить постановления, представляющие собой законодательные акты областного правительства и отражающие его политику в процессе восстановления буржуазно-демократических основ общественного строя, существовавшего в дореволюционной

России. Эти материалы составили «Собрание узаконений и распоряжений Временного Областного правительства Урала», которое выходило отдельными номерами в период существования правительства.

Особый интерес представляет правительственная декларация, принятая 19 августа 1918 г., в которой были изложены основы экономической, социальной и военной политики в регионе.

Программа правительства состояла из следующих пунктов:

- 1) «строго охранять все завоеванные народом свободы <...>»;
- 2) признать «незыблемыми равноправие национальностей, их право на культурное самоуправление, а также равноправие лиц всех вероисповеданий и свободу совести...»;
- 3) «всемирно способствовать развитию производительных сил и промышленности Урала, охраняя право частной собственности, привлекая иностранный капитал и устраняя помехи инициативы личной, кооперативной, акционерной и т. п.»;
- 4) принять меры «к возвращению заводов их прежним владельцам...», на «предприятиях будет введен государственный контроль над производительностью и максимумом прибыли»;
- 5) сохранять 8-часовой рабочий день, установить заработную плату не ниже прожиточного минимума;
- 6) восстановить частные банки и «...государственный контроль их деятельности...»;
- 7) сократить штаты служащих и прекратить «казнокрадство и расхищение казенного имущества...»;
- 8) восстановить «казенную продажу питей, по высоким ценам и с ограничением потребления...»;
- 9) ограничить «роль правительства в продовольственном деле лишь мерами регулирования»;
- 10) принять все меры ко «скорейшему осуществлению всеобщего и обязательного обучения»;
- 11) сельскохозяйственные земли оставить в руках их фактических пользователей;
- 12) разработать закон о выборах в городское и земское самоуправление «на основе всеобщего, прямого и тайного избирательного права без различия пола»;
- 13) проводить все меры, связанные с военными задачами, «не допуская уклонения от неизбежных тягот для кого бы то ни было»;
- 14) считать «декреты и распоряжения Советской власти незаконными...» [ГАСО, ф. р-1951, оп. 1, д. 2, л. 1–2].

Председателем Совета Временного Областного правительства Урала стал П. Иванов, заместителем председателя – Л. Кроль, членами Совета: Н. Глассон, П. Мурашев, Н. Алешкин, В. Анастасьев, А. Гутт, А. Преблев [ГАСО, ф. р-1951, оп. 1, д. 2, л. 67].

Локальные постановления о денационализации предприятий, социальном страховании рабочих и служащих, пользовании лесными дачами, налоговом обложении и другие принимались в развитие отмеченной выше декларации. В качестве примера можно привести постановления Областного правительства Урала «О выборах педагогического персонала в средних и низших учебных заведениях» от 4 сентября 1918 г. [Там же, л. 9–10], о хлебной торговле от 15 сентября 1918 г. [Там же, л. 13], о свободном обращении золота от 19 сентября 1918 г. [Там же] и др. В постановлении Областного правительства о введении в действие «Временного положения о губернских и уездных комиссарах» от 19 сентября 1917 г. губернский и уездный комиссары меняли свое наименование на губернский уполномоченный и уездный уполномоченный [Там же, д. 5, л. 69–70].

Достаточно полно представлены материалы заседаний Областного правительства. На них решались текущие вопросы, связанные с удовлетворением потребностей населения, заготовкой продовольствия, организацией промышленного производства, проведением мобилизации в армию и т. д. Принятые решения зафиксированы в протоколах заседаний Совета Временного правительства Урала.

Значительный по объему пласт источников представлен делопроизводственной документацией – это протоколы заседаний различных правительственных учреждений, органов самоуправления, общественных организаций и политических партий. Так, в протоколе заседания межпартийной комиссии по вопросу «Об образовании Временного Областного правительства Урала» от 9 августа 1918 г. была отмечена необходимость «организации центральной Всероссийской власти, – соединенное совещание из представителей общественных групп и политических партий Уральского края и представителей Временного Сибирского правительства» [ЦДООСО, ф. 41, оп. 1, д. 120, л. 104].

Интересная информация содержится в протоколе заседания межпартийной комиссии по вопросу о взаимоотношениях с Сибирским правительством от 11 августа 1918 г. В знак солидарности с ним Уральское правительство не сочло возможным принять официальное участие в Самарском совещании. Но, считая необходимым установление контактов с Самарским комитетом членов Учредительного собрания, Уральское правительство назначило своего полномочного представителя в лице

А. А. Кощеева для установления «нормальных взаимоотношений» [ЦДООСО, ф. 41, оп. 1, д. 120, л. 109].

Последний протокол заседания Совета Областного правительства Урала от 10 ноября 1918 г. был связан с вопросом о своем упразднении. Складывавшаяся полномочия по Указу Временного Всероссийского правительства от 4 ноября 1918 г., члены Уральского правительства выступили с призывом сплотиться вокруг единого Всероссийского правительства, оказать ему «поддержку и повиновение» [ГАСО, ф. р-1951, оп. 1, д. 3, л. 158].

Большое количество материалов представлено отчетной документацией: докладами и докладными записками. Эти документы составлены главноуправляющими различных ведомств Областного правительства, а также органами местного самоуправления и представляют особый интерес с позиции изложения взглядов конкретного лица или целого учреждения. Содержание вопросов, поднимаемых в докладах и докладных записках, довольно широко. Это взаимоотношения с местными властями, Сибирским правительством, социальная политика и т. д. Как правило, каждый из документов посвящен одной конкретной проблеме.

К примеру, в докладе главнокомандующего внутренних дел о поездке в Невьянск от 14 сентября 1918 г. приводится информация о том, что в городе после ухода большевиков был образован Временный комитет городской власти, который действовал совместно с комендантом чехословацких войск. Необходимо было установить более тесные контакты с вновь образованным Временным Областным правительством Урала [Там же, д. 2, л. 8–11].

В другом документе – докладной записке главноуправляющего внутренних дел Н. В. Асейкина в главное управление торговли и промышленности от 23 сентября 1918 г. – дан перечень уточнений и предложений по поводу подготовки и принятия закона о денационализации предприятий.

Среди документов фонда присутствует также докладная записка уполномоченного Областного правительства по Кунгурскому уезду в главное управление внутренних дел с жалобой на самоуправство военных властей от 18 октября 1918 г. [Там же, д. 57, л. 115–117] и докладная записка уполномоченного Областного правительства Урала по Южному району Екатеринбургского уезда главноуправляющему внутренних дел о расхищении лесных материалов в частновладельческих дачах от 19 октября 1918 г. [Там же, л. 130–131], и др.

Интересна переписка, представленная разнообразными документами. Среди них есть источники, переданные по телеграфу, записи разговоров по прямому проводу, материалы периодической печати. Эти

документы самые многочисленные и касаются различных вопросов взаимоотношений Временного Областного правительства с другими существующими на тот момент правительствами: Временным Всероссийским, Сибирским, Самарским и др. Именно по телеграфу из Омска 4 ноября 1918 г. были переданы Грамота и Указ Временного Всероссийского правительства о прекращении деятельности всех областных правительств, в том числе и Уральского [см.: Антибольшевистское правительство, с. 27–29].

Итак, в годы Гражданской войны с целью выхода из политического и экономического кризиса создавались временные областные правительства, одним из которых было Областное правительство Урала. Несмотря на короткий период его функционирования (всего три месяца), отложился комплекс источников, позволяющих охарактеризовать одну из предложенных, в противовес большевистской модели, систем государственного устройства России. Все они требуют дальнейшего изучения не только с источниковедческой, но и с документоведческой точки зрения: оценки системы делопроизводства, документооборота, использования дореволюционного опыта оформления документов и др.

Антибольшевистское правительство: Из истории белого движения : сб. документов. Тверь : ТвГУ, 1999.

Государственный архив Свердловской области (ГАСО). Ф. Р-1951.

Центр документации общественных организаций Свердловской области (ЦДООО). Ф. 41 – Фонд Уральского (Свердловского) истпарга.

УДК 94(470.5).084.5

М. А. Фельдман

ЖУРНАЛ «УРАЛЬСКИЙ КОММУНИСТ» В 1926–1929 гг. : МЕСТО В ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ РЕГИОНА

В статье рассмотрены основные сюжеты короткого периода существования главного партийного издания Уральской области – журнала «Уральский коммунист». Сделан вывод о том, что статьи, объективно характеризующие развитие социально-экономических отношений на Урале, начиная с 1929 г., уступают место политизированным публикациям. Сведя к минимуму самостоятельность регионов и региональных элит, Сталин и его окружение навязывали собственное видение и понимание «индустриального проекта» в СССР.