

## РАЗВИТИЕ ОТЕЧЕСТВЕННОГО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ В КОНТЕКСТЕ ЦЕЛЕЙ НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА<sup>1</sup>

*В работе представлены результаты сравнительной оценки приоритетного Национального проекта «Здоровье» (2006 — 2012 гг.) и вступившего в силу с 2019 года Национального проекта «Здравоохранение». Показана динамика планируемых в нацпроекте показателей, а также расходов на здравоохранение, физическую культуру и спорт в период 2000–2018 гг., оценены планируемые изменения темпов роста снижения показателей смертности в 2019–2024 гг.*

**Ключевые слова:** человеческий потенциал, национальный проект, здравоохранение, расходы на здравоохранение, смертность

Развитие человеческого потенциала — залог благополучия государства и общества. Кроме задачи сохранения численности населения, не менее важным и значимым стратегическим направлением является достижение высокого уровня его качественных характеристик. Основным параметром, способным детерминировать формирование остальных компонентов человеческого потенциала, выступает здоровье. Именно поэтому в риторике ученых и представителей органов власти широко представлены категории ожидаемой продолжительности жизни, ожидаемой продолжительности здоровой жизни, предотвратимой смертности населения, младенческой смертности и заболеваемости детей. В условиях роста нездоровья населения, особенно детского, высокой смертности россиян трудоспособного возраста на систему здравоохранения, как главный социальный институт, способный стать источником эффективного ответа на данный вызов общественного развития, актором и медиатором необходимых изменений условий и образа жизни семей и населения в целом в части здоровьесбережения.

Президент Российской Федерации В.В. Путин 7 мая 2018 года подписал Указ «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», который определил девять национальных целей развития страны на ближайшие годы. Для реализации данных целей Правительству Российской Федерации было поручено совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации разработать (скорректировать с учетом региональной специфики) национальные проекты.

В результате проведенной работы 11 февраля 2019 года были официально представлены паспорта 13 национальных проектов, которые в свою

<sup>1</sup> © Груздева М.А., Калачикова О.Н. Текст. 2019

Работа выполнена в рамках проекта «Инструменты повышения человеческого потенциала детского населения в условиях социально-экономических трансформаций общества» № 18-011-01039 А, поддержанного РФФИ.

очередь сгруппированы по трем направлениям: человеческий капитал, комфортная среда для жизни, экономический рост. Национальный проект «Здравоохранение» является своеобразным продолжением приоритетного национального проекта «Здоровье», который был запущен в 2006 году и с учетом пролонгации функционировал 7 лет (2006-2008 гг., 2009–2012 гг.), поэтому его анализ, а также изучение развития отечественного здравоохранения в контексте его целевых показателей, обладает актуальностью.

Нацпроект «Здоровье» был ориентирован преимущественно на развитие первичного звена медицинской помощи и параллельное оснащение учреждений диагностическим оборудованием. Поэтому существенными результатами первых двух лет его реализации стали повышение квалификации медицинских кадров и оснащение медицинских учреждений новым оборудованием. Национальный проект «Здравоохранение» же является своеобразным ответом на негативные тенденции в развитии системы здравоохранения России и ставит цель решить такие актуальные проблемы, как высокая смертность, недостаток медицинских кадров, низкий охват профилактическими осмотрами и недостаточный уровень доступности медицинских услуг, особенно в сельской местности. Сравнение двух национальных проектов показало, что современный нацпроект более объемен и по масштабам финансирования, и по целям (табл. 1).

Таблица 1

**Сравнение национальных проектов «Здоровье» и «Здравоохранение»**

<b>Характеристика</b>	<b>Национальный проект «Здоровье»</b>	<b>Национальный проект «Здравоохранение»</b>
Цели и задачи	Ориентирован преимущественно на развитие первичного звена медицинской помощи и параллельное оснащение учреждений диагностическим оборудованием.	Задачи связаны как с развитием инфраструктуры отрасли, обеспечением учреждений кадрами, так и с повышением доступности и качества медицинской помощи, в том числе через развитие информатизации отрасли.
Срок реализации	7 лет 2006-2008 гг. (3 года), пролонгация проекта на 2009-2012 гг. (4 года).	6 лет
Объем финансирования	1032,88 млрд руб. Первый этап реализации 2006 г. — 79,98 млрд руб., 2007 г. — 131,3 млрд руб., 2008 г. — 145,8 млрд руб., продолжение проекта: 2009-2012 гг. — 676,8 млрд руб. (примерно 225 млрд руб. в год)	1725,8 млрд руб. 287,6 млрд руб. в год  (в паспорте проекта финансирование в разрезе периода реализации не указано)
Источники	Федеральный бюджет, бюджеты субъектов РФ, государственные внебюджетные фонды.	Федеральный бюджет, бюджеты субъектов РФ, внебюджетные источники, иные внебюджетные источники.

Так, на реализацию проекта «Здоровье» было выделено 1032,88 млрд руб. Национальный проект «Здравоохранение» занимает 5-е место в плане финансового обеспечения национальных проектов 2019 года, общий бюджет составляет 1725,8 млрд руб. Наибольшая доля финансирования проекта запланирована из федерального бюджета — 79%, еще 21% приходится на другие, в том числе внебюджетные, источники. Более половины бюджета проекта (56%) будет направлено на борьбу с онкологическими заболеваниями, это обосновано тем, что они занимают вторую позицию в причинах смертности населения.

Стоит отметить, что поставленные в национальном проекте «Здравоохранение» цели обладают неоспоримой важностью в свете сложившихся тенденций в развитии здравоохранения и динамики общественного здоровья. Такое мнение сформировалось и в экспертном сообществе: о необходимости решения указанных проблем, в том числе путем межведомственного взаимодействия при реализации проекта, высказываются как ученые, так и общественные деятели [2, 4]. Среди недостатков можно отметить отсутствие взаимосвязи между национальными проектами. Особенно существенно, что не предлагается развивать научные исследования в области медицины [3], что весьма критично ввиду широкого спектра детерминант общественного здоровья. В паспорте проекта не указано финансирование в разрезе периода реализации, а ряд целевых показателей не поддается анализу, так как они отсутствуют в официальных статистических источниках, все это затрудняет анализ проекта, а также эффективность достижения поставленных показателей. Вероятно, часть показателей будет регистрироваться только ведомственной статистикой, это ставит под вопрос гласность реализуемых мероприятий по развитию здравоохранения.

Для изучения возможностей достижения целевых показателей национального проекта на уровне страны по доступным данным была проанализирована динамика этих показателей за период 2000–2018 гг., а также изменения расходов на здравоохранение, физическую культуру и спорт в Российской Федерации (табл. 2).

Выявлено, что практически по всем анализируемым показателям (за исключением показателя младенческой смертности) в национальном проекте поставлена амбициозная задача за 6-летний период (2019–2024 гг.) превзойти темпы роста, достигнутые за предыдущие 19 лет (2000–2018 гг.; табл. 3).

За исследуемый период (2000–2018 гг.) расходы консолидированных бюджетов и фондов обязательного медицинского страхования на здравоохранение, физическую культуру и спорт в сопоставимых ценах выросли в 5 раз. Увеличение данной статьи расходов было относительно постоянным, так, в первые два президентских срока В.В. Путина и его команды (2000–2007 гг.) расходы выросли в 2,4 раза, в президентский срок Д.А. Медведева (2008–2012 гг.) — еще на 36%; в период 2012–2018 гг. (третий президентский срок В.В. Путина, рубеж 4 срока, разработка национальных проектов) — еще на 47%. Вероятно, это стало наряду с множеством других факторов причи-

Таблица 2

Динамика целевых показателей национального проекта «Здравоохранение» за период 2000–2018 гг. и их прогнозируемые значения на 2019–2024 гг. (РФ)

Показатель	Год	Целевые показатели нацпроекта			Изменение 2018 к 2000, %	Изменение 2024 к 2018, %							
		2019	2021	2024									
Смертность трудоспособного населения	2000	723,5	742,1	769,7	801,3	849,4	205,5	15,3	204,0	869,4	742,1	2000	723,5
	2001	742,1	769,7	801,3	849,4	204,0	869,4	742,1	2001	869,4	742,1	2001	742,1
	2002	769,7	801,3	849,4	907,0	203,1	907,0	769,7	2002	907,0	769,7	2002	769,7
	2003	801,3	849,4	907,0	927,5	202,5	927,5	801,3	2003	927,5	801,3	2003	801,3
	2004	849,4	907,0	927,5	985,4	201,7	895,4	800,5	2004	895,4	800,5	2004	800,5
	2005	907,0	927,5	985,4	1008,0	201,2	908,0	827,8	2005	908,0	827,8	2005	827,8
	2006	927,5	985,4	1008,0	1064,7	200,9	864,7	746,1	2006	864,7	746,1	2006	746,1
	2007	985,4	1008,0	1064,7	1083,9	203,0	833,9	695,4	2007	833,9	695,4	2007	695,4
	2008	1008,0	1064,7	1083,9	1168,5	203,8	835,5	685,7	2008	835,5	685,7	2008	685,7
	2009	1064,7	1083,9	1168,5	1206,9	206,9	801,0	641,7	2009	801,0	641,7	2009	641,7
	2010	1083,9	1168,5	1206,9	1205,1	205,1	805,9	634,0	2010	805,9	634,0	2010	634,0
	2011	1168,5	1206,9	1205,1	1204,6	204,6	753,0	600,9	2011	753,0	600,9	2011	600,9
	2012	1206,9	1205,1	1204,6	1203,1	203,1	737,1	575,7	2012	737,1	575,7	2012	575,7
	2013	1205,1	1204,6	1203,1	1203,3	203,3	698,1	560,9	2013	698,1	560,9	2013	560,9
	2014	1204,6	1203,3	1203,3	1202,2	202,2	659,5	565,6	2014	659,5	565,6	2014	565,6
	2015	1203,3	1202,2	1202,2	1205,1	205,1	635,3	546,7	2015	635,3	546,7	2015	546,7
	2016	1202,2	1205,1	1205,1	1204,3	204,3	616,4	525,3	2016	616,4	525,3	2016	525,3
2017	1205,1	1204,3	1204,3	1200,6	200,6	587,6	483,5	2017	587,6	483,5	2017	483,5	
2018	1204,3	1200,6	1200,6	1200,6	200,6	587,6	484,5	2018	587,6	484,5	2018	484,5	
Смертность от болезней системы кровообращения	2000	484,5	505,0	545,0	30,8	450,0	450,0	2018	505,0	545,0	450,0	2018	450,0
	2024	450,0	450,0	450,0	30,8	450,0	450,0	2024	450,0	450,0	450,0	2024	450,0
Смертность от новообразований	2000	199,5	193,5	185,0	-2,2	185,0	185,0	2018	193,5	193,5	185,0	2018	185,0
	2024	185,0	185,0	185,0	-2,2	185,0	185,0	2024	185,0	185,0	185,0	2024	185,0
Младенческая смертность	2000	5,4	5,0	4,5	-63,4	4,5	4,5	2018	5,0	5,0	4,5	2018	4,5
	2024	4,5	4,5	4,5	-63,4	4,5	4,5	2024	4,5	4,5	4,5	2024	4,5
Расходы на здравоохранение в расчёте на 100 тыс. населения в сопоставимых ценах 2000 г. млн руб.	2000	5 раз	5 раз	5 раз	5 раз	5 раз	5 раз	2018	5 раз	5 раз	5 раз	2018	5 раз
	2024	5 раз	5 раз	5 раз	5 раз	5 раз	5 раз	2024	5 раз	5 раз	5 раз	2024	5 раз

Таблица 3

**Сравнение динамики целевых показателей национального проекта  
«Здравоохранение»**

<b>Показатель</b>	<b>Изменение показателя за 2000– 2018 гг.</b>	<b>Планируемое изменение показателя по национальному проекту «Здравоохранение» 2019-2024 гг.</b>	<b>Резюме</b>
Смертность населения в трудоспособном возрасте	Сократилась на 33% (а в период 2000-2005 гг. показатель имел тенденцию к увеличению)	Снижение на 19,9%	Предполагается увеличение темпов снижения смертности трудоспособного населения в 1,9 раза
Смертность от болезней системы кровообращения	Сократилась на 31% (а в период 2000-2003 гг. показатель имел тенденцию к увеличению)	Снижение на 17,4%	Предполагается увеличение темпов снижения смертности населения от болезней системы кровообращения в 1,8 раза
Смертность от новообразований	Сократилась лишь на 2,4 %	Снижение на 7,3%	Предполагается увеличение темпов снижения смертности населения от новообразований в 7 раз
Младенческая смертность	Сократилась на 63,4%	Снижение на 19,6%	Предполагается некоторое снижение темпов роста на 2%

ной преломления негативных тенденций увеличения смертности в 2000-2003 гг. и достижения темпов снижения данных показателей к 2018 году. Снижение расходов на здравоохранение, физическую культуру и спорт в исследуемом временном периоде отмечалось в 2009, 2010, 2014, 2015, 2016 годах. В контексте существенного роста целевых затрат на здравоохранение в предыдущие периоды возникает необходимость оценки достаточности планируемых финансовых вливаний для достижения поставленных целей нацпроекта.

Большое внимание в дискуссии по поводу национального проекта «Здравоохранение» уделяется именно финансированию. Эксперты считают, что наряду с запланированным ростом экономики доля вложений в здравоохранение по отношению к ВВП не претерпит сильных изменений, что вызывает сомнение в возможности достижения целевых показателей [5, 6]. Кроме того, возникает опасение, что выделение средств для финансирования национальных проектов может обернуться дополнительной налоговой, финансовой нагрузкой на граждан [1].

В заключение стоит отметить, что Национальный проект «Здравоохранение» преследует достижение крайне значимых для развития российского общества целей, в частности, значительного снижения смертности населения, и является более масштабным и комплексным проектом, нежели его предшественник — приоритетный Национальный проект «Здоровье». Открытым остается вопрос о возможности достижения поставленных целевых показателей, учитывая планы по столь существенным изменениям их темпов роста. Важной является оценка достаточности объема финансирования и эффективности реализации проекта на местах.

#### Список источников

1. Алексей Куринный: Реализация национальных проектов — абсолютно недостаточная мера для улучшения положения граждан // Официальный сайт телеканала «Красная линия» [Электронный ресурс]. URL: <https://www.rline.tv/news/2019-04-04-aleksey-kurinnyy-realizatsiya-natsionalnykh-proektov-absolyutno-nedostatochnaya-mera-dlya-uluchsheni/>
2. Бухвальд Е.М. Национальные проекты России: региональное измерение / Е.М. Бухвальд, О.Б. Иванов // ЭТАП: экономическая теория, анализ, практика. — 2019. — № 1. — С. 37-53.
3. РАН призвала внести в нацпроекты «Наука» и «Здравоохранение» общие проекты по онкологии // Официальный сайт информационного агентства России ТАСС [Электронный ресурс]. URL: <https://tass.ru/nauka/5951067>
4. Рошаль: Демографию нельзя отрывать от здравоохранения, экологии, условий работы // Официальный сайт Общероссийского народного фронта [Электронный ресурс]. URL: <https://onf.ru/2019/03/29/roshal-demografiyu-nelzya-otryvat-ot-zdravoohraneniya-ekologii-usloviy-raboty/>
5. Скворцова: нацпроект «Здравоохранение» не решит все проблемы отрасли // Официальный сайт информационного агентства России ТАСС [Электронный ресурс]. URL: <https://tass.ru/obschestvo/5736944>
6. Стенографический отчет о заседании Совета при Президенте по стратегическому развитию и национальным проектам // Официальный сайт Президента РФ [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/58894>

#### Информация об авторах

**Груздева Мария Андреевна** (Россия, Вологда) — кандидат экономических наук, с.н.с., зав. лабораторией исследования проблем управления в социальной сфере, ФГБУН «Вологодский научный центр Российской академии наук» (160014, г. Вологда, ул. Горького, д. 56А; e-mail: mariya\_antonovarsa@mail.ru).

**Калачикова Ольга Николаевна** — кандидат экономических наук, зам. директора, зав. отделом исследования уровня и образа жизни населения, ФГБУН «Вологодский научный центр Российской академии наук» (160014, г. Вологда, ул. Горького, д. 56А; e-mail: onk82@yandex.ru).

*Gruzdeva M.A., Kalachikova O.N.*

#### **The development of domestic health care in the context of the objectives of the national project «Health care»**

*In the article compares the priority national project “Health” (2006–2012) and the national project “Health care” that came into force in 2019. Shown the dynamics of indicators planned in the national project, costs for health care, physical culture and sports in the period*

2000–2018, are evaluated planned changes in the growth rates of the decline in mortality rates in 2019–2024.

**Keywords:** national project, health care, health care costs, mortality

### Authors

**Gruzdeva Mariya Andreevna** — Candidate of Economics, Senior Researcher, Head of Laboratory of the Federal State Budget Institution of Science “Vologodskiy Scientific Center of the Russian Academy of Sciences”, 160014, Vologda, Gorkogo Str. 56A.

**Kalachikova Olga Nikolaevna** — Candidate of Economics, Deputy Director, Head of the Department of the Federal State Budget Institution of Science “Vologodskiy Scientific Center of the Russian Academy of Sciences”, 160014, Vologda, Gorkogo Str. 56A.

### References

1. Alexey Kurinniy: Implementation of national projects is an absolutely insufficient measure to improve the situation of citizens // Official site of the Red Line TV channel. - Access mode: <https://www.rline.tv/news/2019-04-04-aleksey-kurinnyy-realizatsiya-natsionalnykh-proektov-absolyutno-nedostatochnaya-mera-dlya-uluchsheni/>
2. Buchwald E.M. National projects of Russia: the regional dimension / E.M. Buchwald, OB Ivanov // ETAP: economic theory, analysis, practice. 2019. No 1. p. 37-53.
3. The Russian Academy of Sciences has called for the introduction of general projects on oncology into the national projects “Science” and “Health care” // Official site of the Russian Information Agency TASS. - Access mode: <https://tass.ru/nauka/5951067>
4. Roshal: Demographics cannot be divorced from public health, ecology, working conditions // Official site of the All-Russian Popular Front. - Access mode: <https://onf.ru/2019/03/29/roshal-demografiyu-nelzya-otryvat-ot-zdravoohraneniya-ekologii-usloviy-raboty/>
5. Skvortsova: the national project “Health care” will not solve all the problems of the industry // Official site of the Russian news agency TASS. - Access mode: <https://tass.ru/obschestvo/5736944>
6. Stenographic report on the meeting of the Presidential Council for Strategic Development and National Projects // Official site of the President of the Russian Federation. - Access Mode: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/58894>