

20. Treaty of Aachen: a new treaty to strengthen Franco-German cooperation and facilitate convergence between the two countries [Electronic resource]. URL: <https://www.gouvernement.fr/en/treaty-of-aachen-a-new-treaty-to-strengthen-franco-german-cooperation-and-facilitate-convergence> (accessed: 30.03.2019).

Рукопись поступила в редакцию 20 мая 2019 г.

УДК 327.7 + 327(479.25) + 327.8

В. Д. Камынин
А. Р. Папоян

ОСОБЕННОСТИ ОТНОШЕНИЙ РЕСПУБЛИКИ АРМЕНИЯ И ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

В статье анализируются особенности сотрудничества Армении и Европейского союза с момента обретения независимости республикой в 1991 г. Особое внимание уделяется характеристике двусторонних соглашений о сотрудничестве и участию Армении в программах Европейской политики соседства и Восточного партнерства. Также рассматриваются факторы, препятствующие установлению более тесных связей Европейского союза с Арменией.

К л ю ч е в ы е с л о в а: Европейский союз, Республика Армения, Европейская политика соседства, Восточное партнерство.

С момента обретения Арменией независимости в 1991 г. перед республикой были открыты все возможности для международного сотрудничества. С начала 1990-х гг. многовекторность (официально в Армении именуется «комплементаризмом») являлась основой внешней политики Армении. Она предусматривает сотрудничество республики как со странами Востока, так и Запада. К настоящему времени Армения имеет дипломатические отношения более чем со 150 государствами и 50 международными организациями.

После распада СССР Армения сохранила дружеские отношения с Россией и присоединилась к Содружеству Независимых Государств (СНГ), как и многие другие бывшие советские республики. Одновременно с этим Армения стала членом ООН.

В это же время страна начала активно развивать отношения с европейскими государствами и организациями, в том числе с Европейским союзом (ЕС). За последние десятилетия произошли события, которые одновременно укрепляли и затрудняли сотрудничество Армении и ЕС.

Анализу отношений Армении и ЕС посвятили свои работы армянские и российские исследователи — С. Минасян, Н. Казарян, Ю. В. Жучкова, С. Н. Мирошников, К. В. Юматов; А. А. Хабарова подробно исследовала участие ЕС в урегулировании карабахского конфликта.

Среди исследований иностранных авторов можно назвать работу Лоры Делькур и Юбера Дюо, посвященную установлению и развитию сотрудничества ЕС и стран Южного Кавказа в рамках программы Европейской политики соседства (ЕПС). Личиния Симао в своей работе рассматривает ЕПС как способ укрепления безопасности на европейском континенте, а также стран, участвовавших в программе ЕПС. Перспективам сотрудничества Армении с ЕС в рамках программы Восточного партнерства (ВП) посвящена работа польского исследователя Марчина Лапчинского.

Для изучения данной темы в статье использованы различные источники, находящиеся на официальных сайтах Министерства иностранных дел Республики Армения, Европейского союза и Центра европейской трансформации. Материалы Национальной статистической службы Республики Армения позволяют рассмотреть внешнеторговые и финансовые связи Армении и ЕС. В бюллетенях Европейской комиссии подробно описывается сотрудничество Армении и ЕС в сферах торговли и мобильности.

Сотрудничество с ЕС является одним из важных шагов для укрепления роли Армении в мировой политике, способствует развитию торговли, укреплению демократии и борьбе за права человека.

Соглашение о партнерстве и сотрудничестве (1999) [20] являлось основным документом, регулирующим сотрудничество между Арменией и ЕС в сферах экономики, прав человека и т. д. В рамках Договора о партнерстве и сотрудничестве создан и действует Совет ЕС — Армения, в котором Евросоюз представляют члены его Совета и Еврокомиссии, а Армению — члены ее правительства. Налаживание процедур и механизмов регулярного политического диалога между Арменией и ЕС осуществляется также путем консультаций на уровне экспертов. Кроме того, образован Комитет парламентского сотрудничества ЕС — Армения, координирующий связи Национального собрания Республики Армения с Европарламентом и парламентами государств-членов ЕС. Наряду с этим указом президента Армении Р. Кочаряна создана Межведомственная комиссия по вопросам европейской интеграции и сотрудничества между европейскими региональными организациями и Республикой Армения. Данная структура, работающая под эгидой Министерства торговли и экономического развития, — ответственный орган по имплементации данного договора и релевантных соглашений со стороны Армении [4, 82].

На начальном этапе сотрудничества помощь была основным инструментом деятельности ЕС на Южном Кавказе. Армения была вовлечена в двусторонние и многосторонние проекты ЕС в рамках национальной программы ТАСИС (Техническая помощь государствам СНГ), программы продовольственной безопасности, программы EIDHR (Европейский инструмент в поддержку демократии и прав человека), а также региональных программ (INOGATE, или Межгосударственная транспортировка нефти и газа в Европу, и ТРАСЕКА, или Транспортный коридор Европа — Кавказ — Азия). Европейский союз обеспечивал поддержку Армении в институциональных, правовых и административных реформах и в решении социальных последствий переходного периода.

Европейский союз оказывал Армении и другим странам Южного Кавказа помощь, используя конкретные механизмы, такие как программы обеспечения безопасности пищевых продуктов (для Армении или Грузии) или гуманитарной помощи под руководством Европейской комиссии. Эта помощь была связана с внутренними проблемами, вставшими перед странами Южного Кавказа, в то время как программа ТАСИС была предназначена для поддержки общего экономического и политического переходных процессов во всех странах СНГ. В целом ЕС выделил более 1 млрд евро Азербайджану, Грузии и Армении в период 1991–2000 гг.

Оказывая гуманитарную помощь государствам Южного Кавказа, ЕС не был в то же время непосредственно вовлечен в решение вопросов безопасности и разрешения конфликтов, которые были центральными для региона в 1990-х гг. Такая слабая включенность может быть объяснена как внешними, так и внутренними факторами. Поскольку общая внешняя политика ЕС была разработана в начале 1990-х гг., общей политики безопасности и обороны не существовало до конца десятилетия. В то время только Россия постоянно играла важную роль во всех трех основных региональных конфликтах (Абхазия, Южная Осетия и Нагорный Карабах), в проведении переговоров по каждому из них. В переговорах также участвовали Организация Объединенных Наций (группа ООН в Абхазии) и Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ в Южной Осетии и Нагорном Карабахе). Европейский союз с начала 1990-х гг. присутствовал в переговорных процессах своими отдельными государствами-членами [14, 5–7].

Финансовая помощь ЕС Армении с 1991 г. составила более 380 млн евро. Гуманитарная помощь (в частности, ЕСНО — Бюро Европейского сообщества по гуманитарной помощи) и продовольственная помощь через EAGGF/FEOGA (Европейский фонд по выработке ориентации и гарантии в области сельского хозяйства) составила почти 120 млн евро. Также они внесли свой вклад в облегчение очень тяжелой гуманитарной ситуации в середине 1990-х гг. Национальные ассигнования ТАСИС и Программы продовольственной безопасности составили около 100 млн евро.

С приобретением Арменией независимости программа ТАСИС способствовала переходу страны к рыночной экономике, в частности, путем содействия в области нормативно-правовой реформы, приближения законодательства Армении к европейскому. Европейский союз поддерживал вступление Армении в ВТО; ТАСИС способствовала также восстановлению экономики Армении путем поддержки частного сектора и малого и среднего бизнеса. Сельскохозяйственный кооперативный банк, финансируемый за счет программы ТАСИС и продовольственной помощи встречных фондов EAGGF, внес свой вклад в улучшение сельскохозяйственного производства; ТАСИС также поддержала ядерную безопасность Армении [17, 6].

В начале нового тысячелетия ЕС осознал свои интересы в Кавказском регионе и выразил желание более активно участвовать в разработке всеобъемлющей политики в отношении региона. По мнению ЕС это отражает интересы его безопасности. Данный период включал в себя формирование ЕПС и единой внешней политики для укрепления дипломатического сотрудничества между ЕС и некоторыми странами СНГ, включая Армению.

Европейская политика соседства была впервые упомянута в коммюнике Европейской комиссии «Расширяющаяся Европа» в марте 2003 г. [23]. В документе соседям ЕС было предложено сосредоточиться на усилении взаимного производства, экономическом росте, расширении торговли, поддержании политической стабильности и главенствующей роли закона, взаимном обмене человеческим капиталом, идеями, знаниями и культурой. Европейская политика соседства была разработана в 2004 г. с целью предотвращения развития конфликтных ситуаций между государствами-членами Европейского союза с учетом последних расширений и их соседями; ЕПС была направлена на развитие сотрудничества в том числе с восточными странами — Арменией, Беларусью, Грузией, Молдовой и Украиной.

Особенности отношений между ЕС и странами Южного Кавказа заключаются в том, что они сконцентрированы на трех основных вопросах: на содействии политическому и экономическому процессам переходного периода; разрешении конфликтов; поддержке развития энергетического потенциала региона. Эти вопросы были определены в качестве приоритетных для ЕС и государств региона и находятся в центре планов действий ЕПС [22, 47].

Европейская политика соседства была разработана в ответ на новую политическую ситуацию, ставшую следствием двух последних раундов расширения ЕС и в качестве потенциального средства для решения «включения-исключения дилеммы». Это уникальная политика, которая объединяет отдельные географические и политические регионы внутри единой структуры внешних отношений ЕС. Самой важной составляющей ЕПС в международной политике ЕС является региональное измерение. Основным критерий для стран, которые будут участвовать в ЕПС, — их географическое положение вблизи границ ЕС; ЕПС охватывает такие регионы, как Восточная Европа, Южный Кавказ и Средиземноморье, с каждым из которых у ЕС имеются отдельные условия сотрудничества [18, 223].

20 июня 2008 г. программа ВП, созданная по инициативе Польши и Швеции, была одобрена на заседании ЕС. Она сосредоточена на укреплении двухсторонних отношений ЕС с такими постсоветскими странами, как Украина, Белоруссия, Молдавия, Армения, Грузия и Азербайджан. По мнению российских экспертов, «запустив Восточное партнерство, Польша и Швеция заставили своих европейских партнеров признать, что Азербайджан, Армения и Грузия находятся в Европе, а это означает, что, в соответствии с принципами Римского договора 1958 г., все эти страны теоретически могут стать в будущем членами Европейского союза» [6, 123].

Укрепление двухстороннего сотрудничества с этими странами включает в себя: 1) сотрудничество по вопросам миграции с возможностью введения безвизового режима в долгосрочной перспективе; 2) создание зоны свободной торговли, основанной на двухсторонних соглашениях о свободной торговле; 3) обеспечение поддержки со стороны ЕС для проведения реформ, усиление обмена студентами, развитие гражданского общества, местного и регионального сотрудничества и т. д.; 4) разработка и подписание нового поколения планов действий в каждой стране,

которые должны включать в себя четкие ориентиры по выравниванию законодательства и стандартов жизни с нормами Европейского союза; 5) обеспечение распределения средств помощи ЕС для стран-партнеров в соответствии с прогрессом в осуществлении реформ в каждой стране [19]. Программу ВП можно считать альтернативой ЕПС для данного региона из-за ее неэффективности в решении некоторых вопросов (например, перемен в Грузии после «революции роз» в 2003 г., южноосетинского конфликта 2008 г. и др.) [6, 2].

Несмотря на оказываемую помощь, отношения между ЕС и Арменией остаются непростыми. На особенности взаимоотношений между ними повлияли несколько факторов. Во-первых, ЕС твердо стоит на позиции сохранения территориальной целостности Азербайджана. Во-вторых, политический режим, установленный Робертом Кочаряном и Сержом Саргсяном, по мнению европейских политиков, был далек от стандартов европейского видения демократии. В-третьих, ЕС беспокоило партнерство Армении и России [11, 181].

Отказ президента Армении Саргсяна подписать Соглашение об ассоциации, на основе которого осуществляется сотрудничество в таких сферах, как политика, торговля, культура и укрепление безопасности, на Вильнюсском саммите ВП в ноябре 2013 г. [3, 65–66] и апрельские события 2016 г. в Карабахском регионе [10, 145] негативно повлияли на сотрудничество Армении и ЕС, прежде всего в сфере финансов и торговли. Если в 2016 г. объем гуманитарной помощи составлял 23,9 % [8, 83], то на 2018 г. он составлял всего 2,8 % [9, 95]. В 2016 г. торговый баланс составлял 17,2 % [8, 76], а в 2018 г. — 9,7 % [9, 91]. Тем не менее на основе многовекторности Армения продолжает развивать сотрудничество как с Россией, так и с ЕС.

Подписанные Арменией и ЕС соглашения об упрощении процедур выдачи виз (декабрь 2012 г.) [1] и реадмиссии (апрель 2013 г.) [Там же] вступили в силу в январе 2014 г. [5].

Соглашение о выдаче виз может привести к улучшению связи между людьми и странами для устойчивого развития экономических, гуманитарных, культурных, научных и других связей путем облегчения выдачи виз гражданам Армении. Упрощение визового режима, предусмотренное в настоящем соглашении, применяется к гражданам Армении только в том случае, если они не освобождены от визовых требований в соответствии с законами и правилами Союза или государств-членов [12].

Соглашение о реадмиссии служит укреплению сотрудничества с целью совместной борьбы с незаконной миграцией на основе процедур упорядоченного возвращения лиц, которые не выполняют или перестали выполнять условия въезда, пребывания или проживания на территории Армении или одного из государств-членов Европейского союза [13].

С конца 2015 г. велись переговоры по Соглашению о всеобъемлющем и расширенном партнерстве (СВРП) [15]. 24 ноября 2017 г. СВРП подписали министр иностранных дел Армении Э. Налбандян и вице-президент Европейской комиссии, Верховный представитель ЕС по вопросам внешней политики и политики безопасности Федерика Могерини в рамках 5-го саммита ВП в Брюсселе [7].

На саммите также был представлен документ «20 результатов на 2020 г.», который содержит предложения для достижения результатов, позволяющих повысить роль и значимость ВП. В документе определены новые рамки отношений ЕС с Арменией и Азербайджаном. Важным в отношениях ЕС и Армении является прогресс в завершении нового двухстороннего соглашения о сотрудничестве [16, 4]. Повышение безопасности поставки энергоресурсов в страны ЕС входит в число основных задач для укрепления сотрудничества ЕС и стран-участниц ВП. Данная задача включает в себя соединение электросетей Армении и Грузии при финансовой поддержке Инвестиционного фонда соседства (NIF) [Там же, 36–37]. Отношения Армении и Грузии в сфере поставки газа и электричества ухудшились после югоосетинского конфликта в 2008 г. До этих событий Россия поставляла газ в Армению через Грузию.

В период 2014–2018 гг. фонд NIF предоставил Армении 70 млн евро для оказания помощи гражданам в сферах образования, мобильности, обеспечения доступа к источникам финансового и экономического развития, реформы юридической системы и т. д. Это привело к инвестициям в страну в объеме 412 млн евро [5].

В феврале 2018 г. в Брюсселе Федерика Могерини и министр иностранных дел Армении Эдвард Налбандян подписали документ о приоритетах партнерства ЕС–Армения [21], который устанавливает общие приоритеты в области политики на ближайшие годы в соответствии с Соглашением о всеобъемлющем и расширенном партнерстве. Сотрудничество будет развиваться по четырем направлениям: укрепление институтов и надлежащее управление; экономическое развитие и возможности рынка; связь, энергоэффективность и действия по сохранению климата; мобильность и контакты между людьми [2].

11 апреля 2018 г. Национальное собрание Армении единогласно ратифицировало СВРП, которое вступило в силу с 1 июня того же года.

В соответствии с новым соглашением разработаны приоритетные направления развития партнерских отношений: действия по развитию государственных учреждений и практики управления государством, экономическое развитие и развитие новых возможностей на рынке, укрепление связей, повышение эффективности использования энергии, действия в области охраны окружающей среды и климата, мобильность и контакты между людьми [5].

Эти договоры привели к улучшению обеспечения финансовой помощи Армении со стороны ЕС. К началу 2019 г. объем гуманитарной помощи составил 21,3 % [9, 95], а баланс внешней и взаимной торговли — 12,3 % [Там же, 97].

Таким образом, сотрудничество Армении и ЕС строится на основе программ ЕПС и ВП, обеспечивающих Армении финансовую помощь, в которой республика бесспорно нуждается из-за экономической блокады, установленной Азербайджаном и Турцией. Однако в последние годы отношения Армении и ЕС в торгово-экономической сфере находились в упадке. Этому способствовали прежде всего политика президентов Роберта Кочаряна и Сержа Саргсяна, присоединение Армении к Евразийскому экономическому союзу в 2015 г. и обострение ситуации в Нагорном Карабахе. «Бархатная» революция (апрель–май 2018 г.)

и приход к власти Никола Пашиняна привели к нормализации отношений путем подписания новых соглашений о дальнейшем сотрудничестве.

1. В ЕС одобрили соглашение об упрощении визового режима с Арменией // РИА Новости. 9 октября 2013 [Электронный ресурс]. URL: <https://ria.ru/20131009/968844197.html> (дата обращения: 25.03.2019).
2. Европейский союз и Армения подписали документ о приоритетах партнерства // Европейская служба внешних связей. 22/02/2018 [Электронный ресурс]. URL: https://eeas.europa.eu/ru/eu-information-russian/40246/европейский-союз-и-армения-подписали-документ-о-приоритетах-партнерства_ru (дата обращения: 07.03.2019).
3. Жучкова Ю. В., Мирошников С. Н. ЕС и Армения: не все потеряно? // Вестн. Том. гос. ун-та. История. 2017. № 50. С. 64–68.
4. Минасян С. Армения и программа ЕС «Политика европейского соседства» // Центральная Азия и Кавказ. 2005. № 6(42). С. 80–94.
5. Отношения ЕС — Армения : справ. материал // European Union External Action — European External Action Service (EEAS). Bruxelles. 19/06/2018 [Электронный ресурс]. URL: https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage_ru/26810/Отношения%20ЕС%20-%20Армения.%20Справочный%20материал (дата обращения: 07.03.2019).
6. Плащинский Г. Восточное партнерство в зеркале европейской аналитики // Центр европейской трансформации. С. 1–14 [Электронный ресурс]. URL: <https://eurobelarus.info/old/images/stories/Plaschynsky1.pdf> (дата обращения: 2.03.2019).
7. Сотрудничество Республики Армения с Европейским союзом // Министерство иностранных дел Республики Армения [Электронный ресурс]. URL: <https://www.mfa.am/ru/bilateral-relations/eu> (дата обращения: 07.03.2019).
8. Социально-экономическое положение Республики Армения в январе — ноябре 2016 г. // Национальная статистическая служба Республики Армения. Ереван. 2016 [Электронный ресурс]. URL: https://www.armstat.am/file/article/sv_11_16r_412.pdf (дата обращения: 07.03.2019).
9. Социально-экономическое положение Республики Армения в январе 2019 г. // Национальная статистическая служба Республики Армения. Ереван. 2019 [Электронный ресурс]. URL: https://www.armstat.am/file/article/sv_01_19r_412.pdf (дата обращения: 07.03.2019).
10. Хабарова А. А. Участие Европейского союза в урегулировании Карабахского конфликта // Гуманитарная дипломатия: личность, социум и мир (Екатеринбург, 20–21 апреля 2018 г.) : сб. материалов всерос. молодеж. науч. конф. Екатеринбург : Изд-во Урал. ун-та, 2018. С. 142–148.
11. Юматов К. В. Армения в контексте внешней политики Турции, России и Европейского союза // Вестн. Кемер. гос. ун-та. 2013. Т. 3, № 2(54). С. 179–183.
12. Agreement between the European Union and the Republic of Armenia on the facilitation of the issuance of visas // Ministry of foreign affairs of the Republic of Armenia (Министерство иностранных дел Республики Армения) [Электронный ресурс]. URL: https://www.mfa.am/filemanager/Statics/EU_AM_VFA%20eng.pdf (дата обращения: 27.03.2019).
13. Council of the European Union. Agreement between the European Union and the Republic of Armenia on the readmission of persons residing without authorization // Ministry of foreign affairs of the Republic of Armenia (Министерство иностранных дел Республики Армения). Brussels. 19 March 2013 [Электронный ресурс]. URL: https://www.mfa.am/filemanager/Statics/Agreement_EU_Readmission_Eng.pdf (дата обращения: 27.03.2019).
14. Delcour, Laure and Duhot, Hubert. Bringing South Caucasus Closer to Europe: Achievements and Challenges in ENP Implementation. Department of European interdisciplinary studies // Natolin Research Papers. 03/March 2011. 65 p. [Electronic resource]. URL: https://www.coleurope.eu/sites/default/files/research-paper/delcour_duhot_0.pdf (accessed: 02.03.2019).
15. European Commission. Council decision on the conclusion, on behalf of the European Union, of the Comprehensive and Enhanced Partnership Agreement between the European Union and

the European Atomic Energy Community and their Member States, of the one part, and the Republic of Armenia, of the other part / EUR-Lex. JOIN(2017) 37 final, 2017/0238(NLE). Brussels. 25.9.2017 [Electronic resource]. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=JOIN:2017:37:FIN> (accessed: 07.03.2019).

16. European Commission. Joint staff working document Eastern Partnership – 20 Deliverables for 2020. Focusing on key priorities and tangible results // European Union External Action – European External Action Service (EEAS). Brussels. 9.06.2017. 50 p. [Electronic resource]. URL: https://eeas.europa.eu/sites/eeas/files/swd_2017_300_f1_joint_staff_working_paper_en_v5_p1_940530.pdf (accessed: 25.03.2019).

17. European Neighbourhood Policy. Country report Armenia. Commission staff working document accompanying the communication. SEC (2005) 285 final/3, 2 March 2005. 30 p. [Electronic resource]. URL: http://eeas.europa.eu/delegations/georgia/documents/eu_georgia/armenia_cr_0503.pdf (accessed: 03.03.2019).

18. *Ghazaryan N.* The ENP and the Southern Caucasus: Meeting the Expectations? / The European neighbourhood policy in perspective: context, implementation and impact. Edited by Richard G. Whitman, Stefan Wolff. 2010. 274 p. [Electronic resource]. URL: <http://nashaucheba.ru/v47028/?download=1> (accessed: 28.02.2019).

19. *Lapczyński M.* The European Union's Eastern Partnership: Chances and Perspectives, CRIA, Spring 2009. P. 143–155 [Electronic resource]. URL: http://www.cria-online.org/Journal/7/Done_The%20European%20Unions%20Eastern%20Partnership%20-%20Chances%20and%20perspectives%20by%20Marcin%20Lapczynski.pdf (accessed: 01.03.2019).

20. Partnership and Cooperation Agreement between the European Communities and their Member States, of the one part, and the Republic of Armenia, of the other part // Official Journal of the European Communities. L 239. Vol. 42. 9.9.1999 [Electronic resource]. URL: https://eeas.europa.eu/sites/eeas/files/eu-armenia_partnership_and_cooperation_agreement_en.pdf (accessed: 25.02.2019).

21. Partnership priorities between the European Union and Armenia [Electronic resource]. URL: https://eeas.europa.eu/sites/eeas/files/eu-armenia_partnership_priorities_0.pdf (accessed: 07.03.2019).

22. *Simão L.* EU-South Caucasus Relations: Do Good Governance and Security Go Together? // Political Perspectives. 2011. Vol. 5 (2). P. 33–57 [Electronic resource]. URL: http://www.academia.edu/960990/EU-South_Caucasus_Relations_Do_Good_Governance_and_Security_Go_Together (accessed: 28.02.2019).

23. Wider Europe – Neighbourhood: A New Framework for Relations with our Eastern and Southern Neighbours. COMMISSION OF THE EUROPEAN COMMUNITIES. Brussels, 11.3.2000. COMMUNICATION FROM THE COMMISSION TO THE COUNCIL AND THE EUROPEAN PARLIAMENT [Electronic resource]. URL: http://eeas.europa.eu/enp/pdf/pdf/com03_104_en.pdf (accessed: 28.02.2019).

Рукопись поступила в редакцию 8 апреля 2019 г.