

[Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=12974056> (дата обращения : 18.12.2018).

17. Социальное самочувствие населения в условиях реформ: региональный аспект / под ред. М. К. Горшкова. М. : Нестор-История, 2011. 176 с.

18. Татарова Г. Г. Показатели субъективного благополучия как типобразующие признаки / Г. Г. Татарова, А. В. Кученкова // Социологические исследования. Москва, 2016. № 10. С. 21-32. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://socis.isras.ru/article.html?id=6391> (дата обращения: 18.12.2018).

19. Хучбаров А. У. Человеческий капитал как фактор регионального развития / А. У. Хучбаров // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. – Краснодар, 2015. № 10-2. С. 72-75. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://elibrary.ru/item.asp?id=24845506> (дата обращения : 18.12.2018).

20. Человеческое и социальное развитие: Сборник докладов / Под ред. В. П. Колесова, А. А. Тихомирова; Сост. А. А. Саградов. М. : Экономический факультет МГУ ТЕИС. : 2003. 174 с.

21. Hall R. Why Do Some Countries Produce So Much More Output per Worker than Others? / R. Hall, Ch. Jones // Quarterly Journal of Economics. Oxford, 1999. V, CXIV. P. 83-116. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://web.stanford.edu/~chadj/HallJonesQJE.pdf> (дата обращения : 18.12.2018).

22. Richardson H. W. Regional Growth Theory / H. W. Richardson. London: MacMillan, 1973. 414 p.

A. Koptiaeva

## SOCIAL WELL-BEING OF YOUTH AS A SOCIO-CULTURAL FACTOR OF DEVELOPMENT OF THE REGION

### Abstract

The article is devoted to the analysis of the main theoretical and methodological approaches to the study of social well-being as a factor of broad development. The article identifies three main approaches to the study of the problem. First, the author analyzed theories of development, the emphasis is on finding theories that consider the socio-cultural factors of regional development. The article emphasizes that insufficient attention is paid to social and cultural factors in the theory of development. Secondly, the article examines social self-consciousness from the standpoint of the theory of human capital. Attention is focused on the quality of human capital and its impact on regional development. «Social well-being». Thirdly, the central aspect of the article is the theoretical foundations of the study of social well-being. In addition, the place of social well-being in international and Russian indices and ratings is analyzed. The authors of the article concluded that social self-consciousness is an important indicator of social development.

**Keywords:** social well-being, regional development, human capital.

УДК 314.113 316.346.32

Е. С. Попов

## ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ

### Аннотация

В статье проведён анализ проблем молодёжи в Курганской области: уровень трудоустройства молодого поколения, интерес к научной, творческой деятельности, уровень вовлечённости в социальную практику, инфраструктура по работе с молодёжью. Рассмотрены результаты реализации молодёжной политики региона. Предложены варианты решения проблемы оттока молодёжи из Курганской области.

---

© Попов Е. С., 2019

<sup>1</sup> Статья подготовлена при поддержке РФФИ, проект № 19-011-31601 опн «Молодежь как субъект политики: социальное самочувствие и стратегии политической карьеры в контексте гражданской активности».

**Ключевые слова:** молодёжь, молодёжная политика, трудоустройство, форум, информационный ресурс, WorldSkills.

Одной из предпосылок создания пенсионной реформы 2018 года стала неблагоприятная демографическая ситуация. Повышение пенсионного возраста, направленное на сдерживание тенденции роста нагрузки на работающее население, приводит к сокращению рабочих мест для молодежи, формированию новых систем взаимодействия, в том числе на рынке труда и в сфере образовательных услуг, и необходимости адаптации всех социально-демографических групп к изменяющимся условиям. Наиболее заметное влияние оказывают социальные и экономические изменения в регионах с небольшой численностью населения, и особенно в тех, которые имеют собственные негативные демографические тенденции.

### **Метод и методология**

Перед нами стояла цель проанализировать тенденции развития молодёжной политики в регионе. Был проведён анализ документов и открытых данных управления Федеральной службы государственной статистики по Свердловской области и Курганской области, материалы с официального сайта Правительства Курганской области, Департамента образования и науки Курганской области за пять лет. В качестве метода исследования применялся метод анализа статистики и прогнозов. В качестве основных показателей были выделены: уровень трудоустройства молодого поколения, интерес к научной, творческой деятельности, уровень вовлечённости в социальную практику.

Несмотря на то, что понятие «молодежь» является широкоупотребительным, корректность использования этого термина в научных исследованиях до сих пор подвергается сомнению. Очевидным представляется выделение молодежи как особой группы, отличающейся от других определенными возрастными характеристиками, при этом возрастной диапазон аргументируется не только хронологическими рамками, но и общественным положением и социальным статусом.

Мы будем использовать подход, закрепленный в распоряжении Правительства России от 29 ноября 2014 г. № 2403-р. Согласно этому документу, «молодежь» - социально-демографическая группа, выделяемая на основе возрастных особенностей, социального положения и характеризующаяся специфическими интересами и ценностями. Эта группа включает лиц в возрасте от 14 до 30 лет, а в некоторых случаях, определенных нормативными правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, – до 35 и более лет, имеющих постоянное место жительства в Российской Федерации или проживающих за рубежом (граждане Российской Федерации и соотечественники) [5]. В своей работе мы не размываем границы возраста, а ориентируемся на базовый интервал – от 14 до 30 лет: от принятия первого решения о продолжении школьного образования или поступления в колледж и до становления выпускника ВУЗа как профессионала в выбранной области.

Помимо федеральных нормативно-правовых актов молодёжная политика в Курганской области регулируется двумя документами регионального значения:

законом о государственной молодёжной политике в Курганской области от 28.06.2011. Настоящий закон регулирует отношения, возникающие в связи с формированием и реализацией государственной молодёжной политики в Курганской области, а также устанавливает ее организационные основы и направления.

государственной Программой Курганской области «Развитие образования и реализация государственной молодёжной политики» на 2016-2020 годы [2].

Данные документы определяют организационные основы региональной государственной молодёжной политики, компетенции органов государственной власти Курганской области, деятельность органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области, основные направления работы с молодежью в Курганской области.

## Результаты и дискуссия

Основная проблема, о которой мы будем говорить, заключается в следующем: молодёжь Курганской области постоянно уезжает в соседние, более благополучные регионы в поисках учёбы и работы. В последние пять лет в Курганской области наблюдается устойчивая тенденция сокращения удельного веса молодежи трудоспособного возраста к общему числу населения. Приведем наиболее актуальные данные.

Таблица 1

Удельный вес молодежи трудоспособного возраста к общему числу населения

Показатель	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Удельный вес молодежи трудоспособного возраста к общему числу населения	53,2 %	52,3 %	51,8 %

По состоянию на 1 января 2017 года количество молодежи от 14 до 30 лет, проживающей на территории города Кургана составляет 70319 человек, что составляет 21,5 % от общего количества населения города. За 2016 год из области выехало 8,7 тыс. человек в возрасте 14 - 29 лет (44,5 % от общего числа выбывших). Миграционная убыль молодого населения в 2016 году составила 2,5 тыс. человек [7].

Основными причинами миграции молодых людей в экономически стабильные регионы являются: низкий уровень заработной платы, недостаток рабочих мест по наиболее востребованным специальностям, недостаточный уровень взаимодействия учреждений профессионального образования с реальным сектором экономики и др.

По данным Главного управления по труду и занятости населения Курганской области, к концу 2017 года на учёте состояло 15,6 % молодых людей от общего числа зарегистрированных, нуждающихся в работе. Молодёжь составила 40,9 % от общей численности безработных граждан [1].

Таблица 2

Данные Главного управления по труду и занятости населения Курганской области

Показатель	Количество человек
Состоящие на учёте	1050
Безработные 25-29 лет	608
Обратившие в службу занятости	10,9 тыс.
Трудоустроенные	8,5 тыс.

Для решения проблемы удержания молодежи в регионе, содействия поиску рабочих мест сформирована система мер по реализации государственной молодежной политики. Среди основных направлений можно выделить следующие: трудовое воспитание и трудоустройство молодых граждан; социальная адаптация молодых граждан; меры поддержки талантливой молодежи; меры поддержки молодых семей и другие.

В Курганской области реализуется несколько программ, направленных на оказание государственной поддержки в обеспечении жильем молодых семей и специалистов. Молодые граждане при определённых условиях, прописанных в документах, могут получить: региональный материнский капитал (субсидии при рождении (усыновлении) ребёнка, социальные выплаты на приобретение (строительство) жилья, социальные выплаты молодым семьям на селе.

Жители Курганской области в возрасте 14-35 лет могут стать участниками молодежных форумов и грантовых конкурсов. Это даёт возможность для знакомства с новыми людьми, взаимодействия с экспертами и получения поддержки для собственных инициатив [5]. Для каждой программы создана система информирования молодежи о создаваемых условиях, предоставляемых возможностях по широкому спектру вопросов жизни в современном обществе. У каждой организации, имеющей отношение к реализации молодежной политики в области, есть официальные сайты с возможностью обратной связи. На этих ресурсах публикуются важные сведения для молодых людей о рабочих местах,

поощрениях талантливой молодёжи, о грантах и проектах, в которых можно принять участие.

Информационную поддержку и содействие в трудоустройстве молодёжи организует Главное управление по труду и занятости населения Курганской области. Информация об услугах службы занятости размещена на официальном сайте управления. Статистика визитов на сайт, к сожалению, оставляет желать лучшего. В таблице представлены данные с сайта.

Таблица 3

Статистика сайта Главного управления по труду и занятости населения Курганской области на 16.02.2019 г.

Показатель	Просмотры	Визитов	Посетителей
Сегодня	1	0	0
За месяц	0	2	3
Всего	1	2	3

Вместе с тем создание условий для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, развития потенциала молодежи и его использования в интересах инновационного развития области сопряжено с преодолением ряда проблем. Все более актуальным становится вопрос трудоустройства молодежи. Молодое поколение менее конкурентоспособно на рынке труда в силу недостаточного опыта работы, отсутствия практических навыков, квалификации и профессионализма. На низком уровне интерес молодежи к научной и творческой деятельности. Одной из причин данной проблемы является низкая конкурентоспособность местных ВУЗов и несовершенство системы выявления, продвижения и поддержки, обладающей лидерскими навыками, инициативной и талантливой молодежи.

В качестве отдельной проблемы выявлено отсутствие у значительной части молодежи интереса к участию в общественно-политической жизни региона. В настоящий момент в Курганской области доля молодых людей, активно участвующих в жизни общества, составляет менее 7 % от общей численности молодежи. Это обусловлено несоответствием жизненных установок, ценностей и моделей поведения молодых людей потребностям государства и общества И, как следствие, достаточно высок уровень социально-негативных проявлений среди молодежи (правонарушения, употребление наркотических веществ, алкоголя и т. д.).

Все перечисленные выше негативные тенденции усугубляются недостаточной развитостью инфраструктуры по работе с молодежью, несоответствием материально-технической базы работающих с молодежью организаций, современным требованиям и ожиданиям молодых людей.

В целях привлечения активной молодежи к деятельности государственных органов исполнительной власти сформировано Молодежное правительство Курганской области. Молодежное правительство является общественным экспертным, консультативным и совещательным органом. Оно формируется на конкурсной основе из молодых людей-жителей Курганской области в возрасте до 35 лет.

В октябре 2015 года на основании постановления Курганской областной Думы сформирована Общественная молодежная палата. Согласно Положению об Общественной молодежной палате основной целью её работы является привлечение молодежи к активному участию в жизнедеятельности государства. Данный орган призван решать актуальные для региона задачи: содействие повышению социальной активности, приобщение молодежи к парламентской деятельности, формирование в молодежной среде правовой и политической культуры, расширение и укрепление контактов между общественными объединениями, органами власти [4].

Не остаётся в стороне и одарённая, перспективная молодёжь. На территории Курганской области молодым талантам ежегодно присуждаются премии и стипендии.

Сравнительная таблица денежных выплат по Курганской области (в руб.)

Премиальные выплаты			Социальные показатели	
Городская молодёжная премия	Областная молодёжная премия	Именная стипендия для студентов	МРОТ	Прожиточный минимум для трудоспособного населения
6600	15000	2500	11280	10789

Анализируя данные таблицы, приходим к неутешительному выводу: премии для поддержки молодёжи значительно меньше минимального размера оплаты труда и прожиточного минимума. Кроме того, за последние пять лет объём премиальных выплат не изменился, поэтому материальный стимул в этом вопросе не работает.

Достаточно привлекательное финансирование молодёжь может получить на форуме молодёжи Уральского федерального округа «УТРО», объединяющем социально активную молодёжь УРФО. Впервые форум «УТРО-2018» состоялся в Курганской области в июне 2018 года, где приняли участие более 1 500 человек от 18 до 35 лет – перспективные представители обучающейся и работающей молодёжи, занятые в сфере экономики, бизнеса, политики, общественной деятельности, спорта, науки, образования и культуры Уральского федерального округа, а также других субъектов Российской Федерации и стран ближнего зарубежья.

Целью форума является поддержка молодёжных инициатив, содействие самореализации молодёжи, повышение уровня их компетенций и навыков. Тридцать восемь участников форума «УТРО-2018» получили гранты на реализацию своих проектов. На воплощение в жизнь своих идей зауральцы привлекли 400 тысяч рублей. Молодёжь региона получила 1 млн. рублей [3].

В Курганской области реализуется программы, которые позволяют молодым гражданам пользоваться различными формами государственной поддержки. Например, размер регионального материнского капитала в 3 – 4 квартале 2018 года составил 379 220 рублей. Социальные выплаты молодым семьям на приобретение (строительство) жилья предоставляется в размере не менее:

- 30 % расчетной (средней) стоимости жилья – для молодых семей, не имеющих детей;
- 35 % расчетной (средней) стоимости жилья – для молодых семей, имеющих 1 ребенка или более, а также для неполных молодых семей, состоящих из 1 молодого родителя и 1 ребенка или более.

Размер социальных выплат молодым семьям на селе составляет до 70 % расчетной стоимости жилья [6].

Рассмотренные в работе показатели: уровень трудоустройства молодого поколения, интерес к научной, творческой деятельности, уровень вовлечённости в социальную практику остаются низкими, несмотря на предпринятые меры органов власти региона по реализации молодёжной политики и мерах поддержки молодёжи.

### **Выводы**

Для решения данных задач необходимо соблюдение оптимального баланса на рынке труда, обеспечение реализации трудовых планов молодёжи различных социальных групп и уровня образованности. В регионе должны быть созданы условия для развития социального партнерства между профессиональными учебными заведениями и работодателями по вопросам подготовки кадров и их трудоустройства.

Развитие системы выявления и поощрения молодых людей во всех сферах деятельности, создание системы грантовой поддержки научно-исследовательских разработок, информационное продвижение молодых авторов и продуктов их инновационной деятельности, публикация актуальных научных работ и исследовательских проектов позволит молодым перспективным людям найти своё место и остаться в своём регионе.

Кроме того, необходимо обеспечение участия зауральской молодежи в межрегиональных и международных молодежных проектах, реализация системы мер по правовой, информационной и методической поддержке молодых людей в малом предпринимательстве.

Мощным фактором для стабильности среди молодежи Зауралья может стать пропаганда достижений молодежи Курганской области в местных, региональных, федеральных и иностранных средствах массовой информации.

Существование в настоящее время социальных проблем детей и молодежи актуальны в любом субъекте РФ, наряду с экономическими, политическими и прочими проблемами, и Курганская область в этом не исключение. Для решения проблем молодежи необходимо принятие конкретных действий и разработка проектов, которые, с помощью целенаправленных, продуманных, последовательных мер, составляющих молодежную политику, помогут в разрешении молодежных проблем на всех уровнях. Для реализации основных направлений молодежной политики создаются целевые комплексные программы и выделяются средства бюджетов федерального, регионального и муниципального уровней.

### Библиографический список

1. Главное управление по труду и занятости населения Курганской области [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://czn.kurganobl.ru> (дата обращения 25.01.2019).

2. О государственной молодежной политике в Курганской области: закон Курганской области от 05.06.2011 № 40. Доступ из справ. -правовой системы «Техэксперт» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/453110541> (дата обращения 18.01.2019).

3. Бородина М. А. Молодёжь Курганской области: социально – демографический портрет / М. А. Бородина // Студенческий научный форум 2017. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://scienceforum.ru/2017/article/2017030845> (дата обращения 02.02.2019).

4. Основные направления молодежной политики в субъектах РФ [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://coolreferat.com/> / Сравнительный анализ молодежной политики в субъектах Российской Федерации (дата обращения 15.01.2019).

5. Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года : распоряжение Правительства России от 29.11.2014 № 2403-р. Доступ из справ. -правовой системы «Консультант. Плюс» [Электронный ресурс]. Режим доступа: (дата обращения 13.02.2019).

6. Реализация государственной молодежной политики в Курганской области [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://works.doklad.ru/view/ILqQvxiTLNk/8.html> (дата обращения 23.01.2019).

7. Управление Федеральной службы государственной статистики по Свердловской области и Курганской области [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.yandex.ru/yandsearch?clid=1882610&text=свердловскстат&lr=53> (дата обращения 16.01.2019).

Е. Попов

### TRENDS OF YOUTH POLICY DEVELOPMENT IN THE KURGAN REGION

#### Abstract

The article analyzes the problems of youth in the Kurgan region: the level of employment of the young generation, interest in scientific and creative activities, the level of involvement in social practice, the infrastructure for working with young people. The results of the implementation of the youth policy in the region are considered. Suggested solutions to the problem of outflow of young people from the Kurgan region.

**Keywords:** youth, youth policy, employment, forum, information resource, WorldSkills.