

## CONCEPT «SMART CITY» AND DIGITALIZATION OF CITY MANAGEMENT: PROSPECTS OF EKATERINBURG

### Abstract

The purpose of the article is to analyze the capabilities of the local government of Yekaterinburg on the implementation of the «smart city» concept within the framework of the digitization of the management system. The transition to a new technological order and a post-industrial economy poses new challenges for the modern public city authorities, associated primarily with the growing needs of citizens in high quality of life and participation in management processes. This challenge is designed to answer including the concept of «smart city». In the Russian Federation in the autumn of 2017, the National Consortium for the Development and Implementation of Digital Technologies in the Field of Urban Management was created, the main task of which is the formation of smart cities. Today, the passport of the «smart city» project has already been approved, competitions for the best municipal practice are held, and targets have been defined until 2024.

Ekaterinburg - a city with a million people, developed transport and business infrastructure participates in the project of creating a «smart city». According to the rating of the National Research Institute of Technology and Communications, compiled in 2018, Ekaterinburg ranks fourth after Moscow, St. Petersburg and Kazan in terms of «smart» development. In 2019, a working group on the development of a smart city concept was created in the Administration of the Governor of the Sverdlovsk Region, the project directions are provided for in the City Development Strategy. However, already at this stage, a number of restrictions arise for the activities of local governments, since the implementation of the project is primarily a matter of national interests. The «smart city» in its ideal embodiment should be an autonomous system, supporting its livelihoods and functioning only thanks to its own resources, and these are not only financial or administrative resources, but also social ones. The civic activity of the city's population is low, there is no necessary approval of the activities of government bodies, gaps in incomes and access to information benefits are increasing - all of this generally forms the basis for resistance to the changes. Therefore, it is important to assess the possibilities for improving the activities of the authorities in implementing the smart city project in the capital of the Urals.

**Keywords:** smart city, smart technologies, city management, digitalization.

УДК 351.75

М. В. Корпусова

## К ВОПРОСУ ОБ ОСОБЕННОСТЯХ РЕАЛИЗАЦИИ И ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В УСЛОВИЯХ НОВОГО ПУБЛИЧНОГО УПРАВЛЕНИЯ

### Аннотация

В статье поднимаются вопросы прав и свобод человека как высшей ценности в современном обществе, однако они подвергаются угрозе в условиях экстремизма и терроризма. Борьба с данными явлениями относится к числу наиболее важных задач государственного и муниципального управления в целях защиты национальной безопасности страны и прав человека. В статье говорится об угрозах, последствиях и деятельности органов государственной власти на эти действия. Определяются роль и задачи органов власти в данной сфере и меры, которые могут быть ими предприняты. Значительное внимание уделяется реализации и защите прав человека в условиях борьбы с экстремизмом и терроризмом, проблемы защиты и соблюдения прав человека, а также возможности и пределы их ограничения.

**Ключевые слова:** права человека, экстремизм, терроризм, реализация прав человека, защита прав человека, борьба с экстремизмом.

Экстремизм и терроризм являются одними из наиболее опасных проблем современного мира. К сожалению, нет такой страны, в которой бы люди не пострадали от их проявлений. Рост преступлений в обществе вызывает общественную тревогу, влечет за собой огромные потери для государства. Не вызывает сомнений тот факт, что экстремистские и

террористические преступления угрожают национальной безопасности страны, её конституционному строю, социально-политическим и экономическим процессам, при этом важнейшую угрозу они представляют реализации прав человека. Экстремизм и терроризм явно отражаются на правах человека, лишая граждан возможности использовать право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность.

Статистические данные портала правовой статистики Генеральной прокуратуры Российской Федерации о преступлениях экстремистской и террористической направленности свидетельствуют о нестабильной ситуации данных сфер в Российской Федерации с 2014 года. Таким образом, очевидно, что вопросы борьбы с данными явлениями продолжает оставаться актуальными.

Экстремистские и террористические преступления обладают способностью сеять страх, панику, общественный резонанс и неуверенность в возможностях государства обеспечить безопасность граждан и создавать повышенную общественную опасность, а также дестабилизировать работу государственных органов власти. Конечно, всё это напрямую оказывает влияние на права человека в национальном и международном праве. Главная опасность данных явлений заключается в угрозе важнейшему праву каждого человека - праву на жизнь. Противодействие экстремизму и терроризму, минимизация их последствий, выявление, пресечение их проявлений предполагает собой прочную и эффективную защиту безопасности страны, граждан и их прав от экстремистских и террористических преступлений. Задача обеспечить защиту граждан предполагает собой наличие адекватных мер борьбы с экстремизмом и терроризмом на международном и национальном уровнях.

Важнейшим документом в сфере борьбы с экстремизмом стала Глобальная контртеррористическая стратегия ООН, которая содержит меры по устранению условий, способствующих распространению терроризма, меры по предотвращению терроризма и борьбе с ним; меры по укреплению потенциала государств по предотвращению терроризма и борьбе с ним, а также меры по обеспечению всеобщего уважения прав человека и верховенства права в качестве фундаментальной основы для борьбы с терроризмом. В Российской Федерации также предусмотрены прочная правовая база, специальные действия силовых структур, программная деятельность органов муниципальной власти. Нормативное регулирование защиты граждан Российской Федерации от последствий экстремизма и терроризма основывается на положениях «статьи 7 Конституции Российской Федерации, которая устанавливает, что Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, а также статьи 52 Конституции РФ, определяющей, что потерпевшему гарантируется защита прав от преступлений» [3, с. 63].

Как мы знаем, «человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства» [1, ст. 2]. Также международное право закрепляет за каждым из государств обязанность защищать жизнь каждого лица, находящегося на его территории. От данной обязанности нельзя отступать даже в случае чрезвычайных ситуаций. Обеспечение защиты граждан, а значит и их прав, привлечение виновных к наказанию - прямая обязанность государства. Безусловно, при борьбе с экстремизмом и терроризмом Российская Федерация не должна отступать от закрепленных в законодательстве обязанностей, а также соответствовать нормам международного права. Таким образом, для реализации закрепленных в Конституции положений, для федерального и регионального законодательства в сфере борьбы с экстремизмом и терроризмом должен соблюдаться принцип законности, максимально уважающий все права человека без исключения. Для того, чтобы максимально обеспечить защиту и реализацию прав человека в условиях борьбы с экстремизмом и терроризмом в Российской Федерации активно совершенствуются уголовное законодательство и его правоприменение, предусматривающее конкретные деяния и их влияние на общественную жизнь. В связи с этим, в законодательстве должны быть даны

четкие дефиниции изучаемых явлений, а правовые нормы должны быть сформулированы конкретно.

Государственная политика противодействия экстремизму и терроризму максимально направлена на то, чтобы предотвратить, минимизировать, ликвидировать последствия подобных преступлений, а также обезопасить граждан. К сожалению, многие законодательные нормы на практике реализуются достаточно редко. Например, пострадавшим от террористических актов не предоставляют социальную реабилитацию, возмещение морального вреда, компенсационные выплаты, которые предусматриваются Федеральным законом № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».

Необходимо отметить, что не всегда исключительно экстремизм и терроризм ограничивают права человека. Нередко на практике встречаются случаи, когда принимаемые государством меры также отражаются на правах человека. Здесь необходимо отметить, что в законодательстве обозначены случаи, в которых возможно ограничение прав, но не лишение их. Исходя из этого, государство может ограничить права человека при соблюдении принципа законности и условия необходимости и соразмерности ограничения поставленной цели, а также иметь временный характер. Также при введении ограничений органам власти необходимо предусматривать возникновение столкновений между интересами государства и личности, поэтому ограничения необходимо выстраивать так, чтобы они не противоречили международному и национальному законодательству, а граждане не подвергались злоупотреблению полномочий со стороны представителей власти. Стоит заметить, что попытки государства обеспечить максимальную защиту граждан и их прав не всегда находят отклик у граждан Российской Федерации. Так, многие граждане крайне негативно отреагировали на новость о принятии «пакета Яровой», по большей части затрагивающим информационную сферу. Основной фокус внимания был направлен на ограничении права на тайну личной переписки, телефонных разговоров, неприкосновенность частной жизни. Если ранее законодательно разрешалось ограничение данного права судебным решением, подтверждающим наличие важной информации необходимой для раскрытия преступлений, то теперь хранятся все сообщения и звонки с мобильных устройств. Многие граждане также опасаются, что хранение информации в базе данных может спровоцировать незаконные операции, например, коррупцию за возможность получения определенных данных. Безусловно, положения данного нововведения в определенной степени ограничивают неотъемлемые права человека и могут нанести моральный дискомфорт, однако граждане упускают из виду, что таким образом увеличиваются шансы избежать распространения экстремистской и террористической идеологии, выявить преступные группировки и предотвратить совершение террористических актов. Нельзя не согласиться с тем, что данный закон противоречит Конституции, ущемляет граждан, однако не важнее ли то, что это может спасти многие жизни? Несомненно, вопрос ограничения прав человека в условиях борьбы с экстремизмом и терроризмом всегда будет оставаться актуальным и спорным на международном и национальном уровнях.

Необходимо понимать и помнить, что в любой ситуации необходимо уважать человеческие права и свободы, об этом также заявляет Председатель Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека Федотов Михаил Александрович: «Если государства ради борьбы с терроризмом пойдут на ущемление прав человека, считая это хорошим средством обеспечения безопасности, это будет означать именно победу террористов, считает глава президентского Совета по правам человека» [4].

Безусловно, каждое государство ставит своей целью разработку эффективную политику для защиты граждан от экстремистских и террористических угроз. Несмотря на это, на практике довольно часто встречаются случаи, когда при этом нарушаются права человека такие как: право на доступ к информации, тайну переписки и телефонных переговоров, свободу прессы и другие. Порой мы видим, что, реализуя государственную

политику борьбы с экстремизмом и терроризмом, выявляются случаи нарушений конституционных права граждан.

ООН также заявляет, что: «Глобальная борьба с терроризмом должна вестись на основе уважения прав человека и законности. Для этого необходимо разрабатывать такие национальные контртеррористические стратегии, которые помогли бы предотвращать акты терроризма, преследовать тех, кто несет ответственность за такие преступные деяния, и поощрять и защищать права человека и принцип верховенства права. Они должны предусматривать меры по устранению условий, способствующих распространению терроризма, таких как неуважение закона и нарушения прав человека, этническая, национальная и религиозная дискриминация; поощрять активное участие и лидерство гражданского общества; осуждать нарушения прав человека, запрещать их в национальном законодательстве, оперативно расследовать их и привлекать к ответственности виновных и уделять должное внимание правам жертв нарушений прав человека» [2].

Эффективные методы по борьбе с анализируемыми явлениями и защита прав человека должны быть целями, которые взаимодополняют и подкрепляют друг друга, а не идут вразрез исключая друг друга. В связи с этим, государственная политика должна ориентироваться не только на применение силовых средств, но и делать акцент на предупредительных мерах борьбы с экстремизмом и терроризмом, что крайне важно для современного демократического правового государства.

#### **Библиографический список**

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародн. голосованием 12.12.1993 (ред. от 21.07.2014). Доступ из справ. -правовой системы «Консультант. Плюс» [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/) (дата обращения: 24.03.2019).

2. Изложение фактов № 32 Права человека, терроризм и борьба с терроризмом // Официальный сайт Управления Верховного комиссара ООН по правам человека [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.ohchr.org/Documents/Publications/Factsheet32ru.pdf> (дата обращения: 25.03.2019).

3. Помазан С. В. Защита прав человека в условиях борьбы с терроризмом : материалы всерос. научн-практич. конф. «Проблемы теории и практики борьбы с экстремизмом и терроризмом» (г. Ставрополь, сентябрь 2014) / С. В. Помазан. Ставрополь : Северо-Кавказский федеральный университет, 2015. С. 63-65.

4. Глава СПЧ рассказал о значении прав человека при борьбе с терроризмом // Официальный сайт «РИА-Новости» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://ria.ru/20170616/1496680690.html> (дата обращения: 24.03.2019).

M. Korpusova

#### **ON THE ISSUE OF THE IMPLEMENTATION AND PROTECTION OF HUMAN RIGHTS IN THE NEW PUBLIC ADMINISTRATION**

##### **Abstract**

The article raises issues of human rights and freedoms as the highest value in modern society, but they are under threat under conditions of extremism and terrorism. Combating these phenomena is one of the most important tasks of state and municipal government in order to protect the country's national security and human rights. The article talks about the threats, consequences and activities of public authorities on these actions. The role and tasks of the authorities in this area and the measures that can be taken by them are determined. Considerable attention is paid to the implementation and protection of human rights in the fight against extremism and terrorism, the problems of protecting and respecting human rights, as well as the possibilities and limits of their limitations.

**Keywords:** human rights, extremism, terrorism, realization of human rights, protection of human rights, counteraction extremism.