

Е. Е. Стригунова, М. В. Березюк,
Уральский федеральный университет, Екатеринбург, Россия

АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ ИЗМЕНЕНИЙ В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ

The article deals with the issues of the latest legislative changes in the field of waste management of production and consumption.

Реформа законодательства в области обращения с отходами производства и потребления с каждым годом становится все более значительной. Однако, это пока кардинально не сказывается на соотношении образованных и вторично используемых отходов. Особенно низкие показатели объемов вторичного использования характерны для сферы обращения с твердыми коммунальными отходами (ТКО). В 2015 г. объем образования отходов производства и потребления в Российской Федерации составил 5060,3 млн т, доля использованных и обезвреженных отходов составила 53 %, т. е. 2685,2 млн т.

Для сравнения, объем образованных твердых коммунальных отходов составил 48,6 млн т, при этом доля использованных и обезвреженных – только 7 % или 3,4 млн т. Динамика образования и использования ТКО в Российской Федерации и в Свердловской области представлена на рисунках 1 и 2 [1, 2, 3].



Рис. 1. Динамика образования и использования ТКО в Российской Федерации

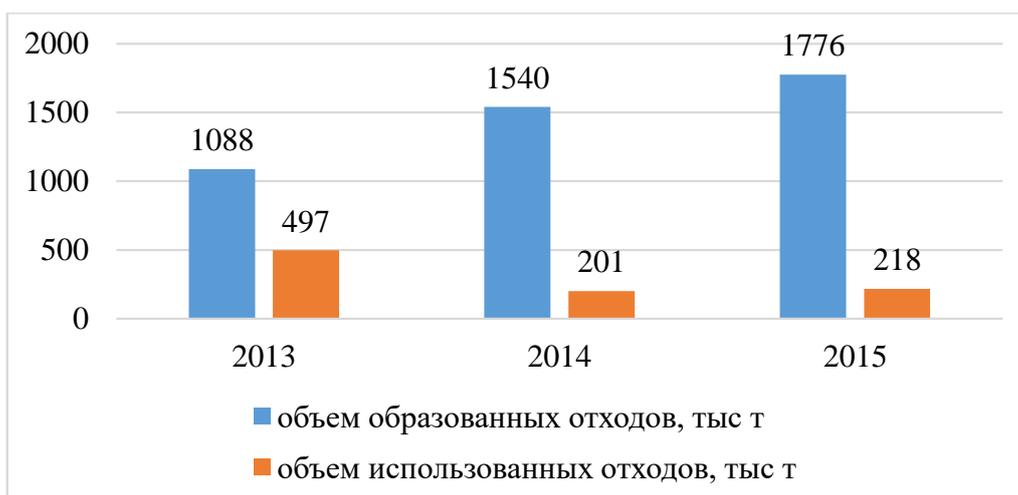


Рис. 2. Динамика образования и использования ТКО в Свердловской области

Новая система регулирования в области с отходами представлена на рисунке 3.

<p>Российская Федерация</p> <ul style="list-style-type: none"> • Установление общефедеральных требования, правил и норм в области обращения с отходами • Нормативно-правовое обеспечение обязанности производителей, импортеров по утилизации товаров и государственный контроль за ней • Государственный надзор на объектах федерального уровня 	<p>Субъекты РФ</p> <ul style="list-style-type: none"> • Организация деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами (ТКО) • Нормирование в области обращения с отходами на объектах регионального уровня • Государственный надзор на объектах регионального уровня 	<p>Орган местного самоуправления</p> <ul style="list-style-type: none"> • Участие в организации деятельности по сбору, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению ТКО
<p>Лицензирование деятельности по обращению с отходами</p>	<p>Постановление Правительства Российской Федерации от 03.10.2015 №1062 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности»</p>	

Рис. 3. Новая система регулирования в области с отходами

Наиболее значительно изменения коснулись системы управления твердыми коммунальными отходами (рис. 4).



Рис. 4. Новая система управления ТКО

Реформа законодательства в области обращения с отходами производства и потребления основана на следующих изменениях:

- в 2014 г. был принят Федеральный закон от 29.12.2014 № 458–ФЗ (ред. от 28.12.2016) «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления»;

- в 2015–2016 гг. разработаны и приняты подзаконные нормативные правовые акты;

- в 2017–2018 гг. запланирован переход на новую систему регулирования: региональные операторы, внедрение расширенной ответственности производителей и импортеров товаров [4, 5].

На данный момент существуют 36 групп отходов, подлежащих утилизации. С 2017 г. сформированы ставки экологического сбора для 29 групп товаров, подлежащих утилизации после утраты потребительских свойств, в увязке с нормативами утилизации отходов от использования товаров.

Обязанность по утилизации может быть реализована производителем тремя способами.

1. Самостоятельно путем утилизации товаров, утративших потребительские свойства.

2. Путем передачи на утилизацию в специализированную организацию.

3. Уплатой утилизационного сбора.

Минприроды Российской Федерации сформулированы задачи по дальнейшему совершенствованию законодательства в области обращения с отходами (рис.5).

Стимулирование деятельности по переработке отходов производства и потребления, включая участие малого бизнеса и населения в деятельности по сортировке, переработке отходов и ликвидации накопленного вреда

Гармонизация законодательства в целях обеспечения единства требований к транспортировке опасных грузов и опасных отходов

Гармонизация законодательства в области охраны окружающей среды и законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия в целях выработки единых подходов к классификации

Внедрение наилучших доступных технологий при обращении с отходами

Реализация комплекса мер, направленных на обеспечение экологически безопасного обращения с отходами I-II классов опасности

Стимулирование использования безопасных отходов добычи и переработки для ликвидации горных выработок

Рис. 5. Задачи по дальнейшему совершенствованию законодательства в области обращения с отходами

Законодательством также предусмотрены меры экономического стимулирования в области обращения с отходами:

– освобождение от платы в области размещения отходов при условии отсутствия негативного воздействия на окружающую среду (НВОС);

– освобождение от платы при производстве упаковки из биоразлагаемых материалов/упаковки;

– применение понижающих коэффициентов при начислении платы за НВОС в части платы за размещение отходов при условии проведения мероприятий, направленных на понижение класса опасности для окружающей среды согласно №7–ФЗ от 10.01.2002 «Об охране окружающей среды».

ЛИТЕРАТУРА

1. Государственный доклад «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2015 году». [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.mnr.gov.ru/upload/iblock/f68/2015.pdf> (дата обращения 05.03.2017).

2. Государственный доклад «О состоянии и об охране окружающей среды Свердловской области в 2015 году». [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.mprso.ru/gosudarstvennye-doklady-o-sostoyanii-i-ob-ohrane-okruzhaiushei-sredy-sverdlovskoi-oblasti> (дата обращения 05.03.2017).

3. Березюк, М. В., Румянцева, А. В. Новая система управления ТКО: инновационный подход // Инновационное развитие экономики: научно-практический и теоретический журнал. – 2016, № 5 (35). – С. 19–29.

4. № 458–ФЗ от 29.12.2014 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации». [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_172948/ (дата обращения 05.03.2017).

5. № 89–ФЗ от 24.06.1998 «Об отходах производства и потребления». [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://base.garant.ru/12112084/> (дата обращения 05.03.2017).