

Шанот Е. Г. Анкеты В. Н. Татищева как источник по истории Сибири // Проблемы источниковедения. М., 1962. Т. X. С.134–153.

Элерт А. Х. Народы Сибири в трудах Г. Ф. Миллера. Новосибирск, 1999.

Allgemeine nordische geschichte / A. L. Schlözer [und andere]. Halle, J.J. Gebauer, 1771.

Levesque P.-Ch. Histoire de Russie, et des principales nations de l'empire Russe. Quatrième edition. T. 7–8. Paris, 1812.

А. В. Бармин

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОРНОЙ АДМИНИСТРАЦИИ И ГОРНЫХ НАЧАЛЬНИКОВ ПО УПРАВЛЕНИЮ ГОРНОЗАВОДСКИМ ПРОИЗВОДСТВОМ НА УРАЛЕ В 80-Е ГОДЫ XIX ВЕКА

УДК 94(470.5.)«18»

В статье анализируется деятельность центральных и местных органов управления горнозаводской промышленностью Урала в 1880-е гг. Показана связь структурных преобразований горной администрации с расширением её задач, переработкой нормативно-правового обеспечения деятельности в горнозаводской отрасли, подбором окружных инженеров и корректировкой их обязанностей в условиях модернизации металлургической промышленности.

Ключевые слова: горнозаводская промышленность, горная администрация, Горное управление, Урал.

Административная система управления уральскими заводами исторически складывалась и изменялась под влиянием различных факторов. Кроме политических, экономических и финансовых факторов,

немалое значение в создании административных органов горнозаводской отрасли и осуществлении их деятельности имел и личностный фактор.

Основными направлениями деятельности горной администрации были:

1) проведение структурных преобразований органов управления горнозаводским производством Урала с одновременным расширением их функций и задач;

2) развитие законодательного и нормативно-правового обеспечения деятельности горнозаводских предприятий Урала;

3) формирование кадрового состава органов управления горных округов и заводов;

4) регулирование взаимоотношений с казенными и частными металлургическими заводами.

В системе управления горнозаводским производством Урала в 1880-е годы выделялись два уровня: центральный и местный (региональный).

Центральным органом являлось Министерство государственных имуществ (с 1874 г.). В период с 1878 по 1881 гг. Министерством руководил граф, генерал-адъютант Николай Павлович Игнатьев (1832–1908), а с 1881 по 1893 гг. – статс-секретарь, действительный тайный советник Михаил Николаевич Островский (1827–1901).

Непосредственно делами и управлением горнозаводскими округами в Министерстве занимался Горный департамент. В его составе были Горный совет и Горная экспедиция. С 1882 г. по указу императора Александра III был образован Геологический комитет для составления общероссийской, региональных и отдельных горнопромышленных геологических карт и систематического описания геологического строения территории Российской империи.

В исследуемый период директорами Горного департамента были: с 1873 по 1881 гг. тайный советник Франц Иванович Раселли (1807–1883), с 1881 по 1882 гг. горный инженер, действительный статский советник

Григорий Людвигович Грасгоф (1831–1888), с 1882 по 1892 гг. горный инженер Николай Александрович Кулибин (1831–1903).

Сфера деятельности Горного департамента с начала 80-х гг. XIX века постоянно расширялась. В частности, «в 1882 г. наблюдению Горного департамента подчинены все металлургические заводы, выделяющие железо, сталь и рельсы» [Очерк деятельности, с. 5], а также леса, земли, рудники, каменноугольные копи и золотые промыслы. В соответствии с изменением задач и функций горного ведомства происходили структурные преобразования горной администрации, которые коснулись, прежде всего, не центральных органов, а местных учреждений по горной части. Кроме того, департамент осуществлял надзор за частными горными заводами (посессионными и владельческими).

Органом местного управления горнорудной промышленностью на Урале до 1886 г. было Уральское горное управление, затем Управление горной частью на Урале (1886–1892). Возглавлялось Уральское горное управление главным начальником, назначаемым из горных инженеров и осуществлявшим единоличную власть. Он ревизовал (не реже, чем раз в 2 года) горнорудные предприятия. В непосредственном подчинении начальника горного управления находились помощник (чиновник для особых поручений), маркшейдеры (один из них старший), окружные инженеры.

С 1871 по 1886 гг. Главным начальником горных заводов хребта Уральского, а с 1886 по 1896 гг. Главным начальником Уральских горных заводов был горный инженер Иван Павлович Иванов (1825–1905), который понимал, что для конкурентоспособности Уральских заводов необходимо внедрять горячее дутьё в доменное производство, использовать бессемеровский способ, сварочные и пудлинговые печи на металлургических заводах.

С 1886 г. была введена должность помощника Главного начальника Уральских горных заводов. С 1886 по 1888 гг. в этой должности работал

горный инженер Денисов Николай Александрович (1843–1903), а с 1888 по 1891 гг. – горный инженер Деви Петр Петрович (1842–1896).

Горное управление выступало связующим звеном в отношениях Министерства государственных имуществ, Горного департамента, окружных инженеров и управляющих заводами. Штатный состав горных управлений постоянно менялся, отражая процесс развития металлургической промышленности Урала. В 1880-е гг. на Урале было создано 8 горных округов. Окружные инженеры назначались из инженеров, имевших административно-производственный опыт работы на уральских заводах. Окружные инженеры, назначаемые в горные округа, обязаны были следить за исполнением правил технической безопасности и правильностью эксплуатации промышленного оборудования, проводить экспертизу технических новшеств, контролировать исполнение законодательных норм, собирать статистические сведения, вникать в конфликтные ситуации между администрацией заводов и рабочими.

«Наиважнейшей мерой для развития горнозаводской промышленности представляется издание нового горного устава. Действующий устав во многих частях устарел и не соответствует настоящему положению дел, что заставляло и впредь будет заставлять выработать отдельные узаконения и положения, вынуждаемые крайней необходимостью. При этом многие части устава остаются неизменными и нередко несоответствующими требованиям горной промышленности.

Переработка устава, согласование всех частей его, во многом уже измененных, будет мерой, которая даст твердое основание горнозаводскому делу; особенно же настоятельно необходимо скорейшее издание правил о производстве горного промысла на землях казенных и частных» [Извлечение из всеподданнейшего отчета, с. 358].

В отчете 1881 г. министра государственных имуществ М. Н. Островского отмечается, что действующий горный устав больше всего учитывает интересы «горной предприимчивости» на казенных землях

горного ведомства на Урале по сравнению с казенными землями в других регионах страны. При этом «в законе не указаны точно и определённо те ископаемые, на которые может быть приобретено право путем открытия; самый порядок приобретения такого права достаточно не выяснен; наконец, закон, требуя от промышленников правильной разработки ископаемых, не дает Правительству никаких почти средств к побуждению предпринимателя исполнять принятые им на себя обязательства» [Там же, с. 358–359].

«Для ознакомления состоянием разных частей управления и с нуждами тех отраслей промышленности, которые вверены попечению министерства государственных имуществ, статс-секретарь Островский предпринимал с Высочайшего соизволения неоднократные поездки, как по внутренним губерниям, так и на Урал, в Олонецкий край, в Крым и на Кавказ» [Очерк деятельности, с. 5]. Результаты поездок и предложения представлялись в форме отчетов императору Александру III.

По итогам экспедиции 1884 г. на уральские заводы были выработаны «проект новых отношений казённых горных заводов к военному и морскому ведомствам, взамен действующих ныне временных правил по даче нарядов 1871 г., другие основания материальной отчетности и счетоводства и лучший порядок составления операционных смет» [Там же, с. 9].

10 августа 1888 г. императором Александром III были подписаны сроком на 5 лет «Временные правила для дачи и исполнения на казённых горных заводах нарядов Военного и Морского Министерств». В параграфе 1 Временных правил было определено, что «изготовление для Военного Министерства стальных орудий, чугунных снарядов и холодного оружия, а для Морского Министерства чугунных снарядов и холодного оружия, производится преимущественно на казенных горных заводах» [О временных правилах, с. XXX].

В соответствии с Временными правилами Горному ведомству, по существу, кроме гарантированных ежегодных обязательных нарядов от Военного и Морского министерств в установленных объёмах на казённые горные заводы, разрешалось сверх того «получать на свои заводы наряды и на артиллерийские предметы», и на железо, и на другие металлы по согласованию с министерствами. Для изготовления горными заводами заказанных предметов вооружения Горный департамент должен обеспечить эти предприятия необходимым количеством чугуна в соответствии с требованиями министерств по его качеству [Там же, с. XXXI].

«Главная задача Министерства государственных имуществ по отношению к частной горной промышленности состоит в устранении обстоятельств и условий, препятствующих ее развитию» [Извлечение из всеподданнейшего отчёта, с. 357].

«Выработанный проект новых правил о частной горнопромышленности на свободных казённых землях, рассмотренный соединённым присутствием советов министра государственных имуществ и горного, был внесен в государственный совет и удостоился Высочайшего утверждения 2 июля 1887 г. Цель нового закона состоит в установлении точных и ясных правил о правах частных лиц на добычу важнейших ископаемых в казённых землях» [Очерк деятельности, с. 11].

2 июля 1888 г. товарищем министра государственных имуществ Владимиром Ивановичем Вешняковым (1830-1906, в должности с 1883 г.) была подписана Инструкция по надзору за частной горной промышленностью в горных округах Европейской России, Урала и Кавказа. Она была составлена совместными усилиями Горного департамента и Горного ученого комитета [Об инструкции по надзору за частной горной промышленностью, с. XI]. В соответствии с этой инструкцией «ближайший надзор за производством частной горной промышленности, как на землях казённых, так и на землях,

принадлежащих частным лицам, обществам, учреждениям или сословиям в существующих горных округах возлагается на окружных инженеров, подчиненных по местности их ведения, или непосредственно Горному департаменту, или управлению горной частью на Урале, или управлению горной частью Кавказского края» [Там же].

В 1899 г. было образовано Главное по фабричным и горнозаводским делам присутствие для наблюдения за правильностью применения законов, касавшихся фабричной, заводской и горной промышленности, а также разработка общих правил по охране жизни, здоровья и нравственности рабочих.

В 1880-е гг. происходило усложнение функциональных связей в сфере горнозаводского производства Урала, выделение новых специализированных органов управления и изменение контингента горной администрации центрального и местного уровней.

Извлечение из всеподданнейшего отчета министра государственных имуществ по горной части за 1881 год // Горный журнал. 1883. №2. С. 351–370.

Об инструкции по надзору за частной горной промышленностью в горных округах Европейской России, Урала и Кавказа // Горный журнал. 1888. №12. С. XI–XVIII.

О временных правилах о даче и исполнении казенными горными заводами нарядов Военного и Морского Министерств // Горный журнал. 1888. №12. С. XXX–XXIV.

Очерк деятельности министерства государственных имуществ по заведыванию горною частью, 1874–1887 гг. // Горный журнал. 1888. № 1. Т. 1. С. 1–19.