

## **РАЗДЕЛ 2. ПРИРОДООХРАННАЯ ПОЛИТИКА. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ. МЕТОДОЛОГИЯ И ОРГАНИЗАЦИЯ ПРИРОДООХРАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Ю. Т. Аширова, М. В. Березюк,  
*Уральский федеральный университет, Екатеринбург, Россия*

### **ПЕРЕХОД ОТРАСЛИ ВОДОСНАБЖЕНИЕ И ВОДООТВЕДЕНИЕ НА ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЕ НОРМИРОВАНИЕ НА ОСНОВЕ НДТ**

The article deals with the latest legislative changes regarding the best available technologies in the field of water disposal.

Эффективность очистки бытовых сточных вод остается актуальной проблемой в течение нескольких десятилетий. Более 90 % очистных сооружений централизованных систем водоотведения поселений Российской Федерации требуют реконструкции или строительства новых. Федеральным законом, являющийся правовой базой перехода на технологическое нормирование на основе наилучших доступных технологий принят в 2014 г. Он предусматривает постепенный переход российской промышленности на более совершенные и систематизированные экологические стандарты, поэтапное повышение платы за негативное воздействие на окружающую среду, введение системы комплексных экологических разрешений (далее КЭР).

Практическая реализация перехода на технологическое нормирование в РФ в соответствии с законом № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» начала свою реализацию в 2019 г. [1]. Закон носит комплексный характер, направлен на совершенствование экологического надзора и контроля, экологической экспертизы, экологического нормирования, стимулирования деятельности в сфере охраны окружающей среды. Каждый из

этих элементов реализуется поэтапно в период с 2015 по 2025 гг. Этапы перехода промышленности на принципы НДТ представлены на рисунке.

С 1.01.2019 также вступил в силу Федеральный закон № 225-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении» [2, 3], устанавливающий новую систему нормирования сточных вод на основе технологических показателей НДТ, новый порядок установления временно разрешенных сбросов, а также новые правила разграничения ответственности организаций ВКХ и абонентов по очистке сточных вод.



\* – для градообразующих предприятий, предприятий с госучастием и предприятий ОПК – 14 лет

Рис. Этапы перехода промышленности на принципы НДТ

Кроме того, с 2019 г. изменяются правила регулирования сброса сточных вод в ЦСВ и порядок контроля сточных вод абонентов, а деятельность на объектах I-ой категории теперь требует получения комплексного экологического разрешения. Объекты I категории получают КЭР только после внедрения наилучших доступных технологий. Для большей части отраслей справочники НДТ уже готовы, сейчас идет разработка недостающих подзаконных актов. Приказ Минприроды России от 11.10.2018 № 510 утвердил форму и содержание заявки на получение КЭР. Постановлением Правительства Российской

Федерации от 13.02.2019 № 143 установлены Правила выдачи, переоформления, отзыва комплексных экологических разрешений. Заявка представляет собой набор таблиц со сведениями о воздействии на воздух, водную среду и о движении отходов, а также расчеты НДС и НДС веществ I, II класса опасности на 7 лет. Подача ДВОС для объектов II категории будет осуществляться согласно Приказу Минприроды России от 11.10.2018 № 509. Декларируемые количества выбросов, сбросов и отходов, указанные в декларации, на ближайшие 7 лет становятся нормативами для данного объекта. В Приложениях к Декларации приводятся расчеты НДС и НДС.

С 1 января 2019 года вступил в силу Федеральный закон № 225-ФЗ, изменивший положения Федерального закона № 416-ФЗ, который затрагивает вопросы нормирования и регулирования качества сточных вод, сбрасываемых в централизованную систему водоотведения (ЦСВ) [2, 3].

Соблюдение нормативов состава сточных вод станет основной задачей абонентов ЦСВ. Практика показывает, что многие абоненты ЦСВ не обеспечивают соблюдение муниципальных нормативов водоотведения по составу сточных вод. В качестве решения данной проблемы предлагаются «Планы снижения сбросов».

В соответствии с п. 4 ст. 30.1 Закона № 416-ФЗ абоненты ЦСВ будут разрабатывать и утверждать планы снижения сбросов.

Обязанность по разработке «Плана снижения сбросов» для абонентов ЦСВ наступает в случаях:

- превышения нормативов состава сточных вод в два раза и более в течение 12 месяцев со дня первого превышения;
- однократного превышения нормативов состава сточных вод в три раза и более;
- уведомления организацией, осуществляющей водоотведение, о таком нарушении.

План снижения сбросов должен предусматривать одно или несколько из указанных мероприятий (п. 6 ст. 30.1 Закона № 416-ФЗ):

- строительство или модернизацию локальных очистных сооружений и (или) очистку сточных вод абонента с использованием локальных очистных сооружений, принадлежащих третьим лицам;
- создание систем оборотного водоснабжения;
- внедрение технологий производства продукции (товаров), оказания услуг, проведения работ, обеспечивающих снижение концентрации загрязняющих веществ в сточных водах.

Срок, отведенный на разработку, согласование и утверждение плана снижения сбросов – 90 календарных дней со дня уведомления абонента организацией, осуществляющей водоотведение, о перечисленных нарушениях нормативов состава сточных вод.

Переход на НДТ позволит решить проблему требований к качеству сточных вод, сбрасываемых в водные объекты. Требования к сточной воде в Российской Федерации существенно жестче, чем требования к чистой питьевой воде. Информационно-технический справочник по наилучшим доступным технологиям (ИТС НДТ) – это документ национальной системы стандартизации, утвержденный федеральным органом исполнительной власти в сфере стандартизации (Росстандарт), содержащий систематизированные данные в определенной области и включающий в себя описание технологий, процессов, методов, способов, оборудования и иные данные (Федеральный закон от 29.06.2015 № 162–ФЗ). ИТС НДТ являются одним из ключевых аспектов перехода промышленности на принципы государственного экологического регулирования на основе НДТ [4, 5].

Справочники НДТ разработаны далеко не всеми отраслями промышленности. Если водоканалы уже готовы перейти на более совершенные и систематизированные экологические стандарты, так справочники разработаны. Но, поскольку через водоканалы производится сброс сточных вод всех промышленных предприятий, которые не разработали свои правила, то, в конечном счете, работать на новых условиях, начиная с 2019 г. проблематично.

Концепция НДТ потенциально может решить ряд имеющихся проблем с качеством сточных вод предприятий при соблюдении следующих условий:

- возможность учета состояния объекта воздействия вместо жесткой привязки нормирования к ПДК;
- возможность оценки избыточного воздействия на водный объект от технологии, а не от ПДК;
- свободный рынок возможных НТД, а не жесткая регламентация на уровне каталога;
- развитие отечественного сегмента отраслевого технологического производства;
- четкая корреляция НДТ централизованных систем водоотведения (ЦСВО) с НДТ для абонентов водоканалов.

## **ЛИТЕРАТУРА**

1. Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 21.07.2014 № 219-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_165823/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_165823/) (дата обращения 31.03.2019).

2. Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении» от 07.12.2011 № 416-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_122867/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_122867/) (дата обращения 31.03.2019).

3. Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении» и отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 29.07.2017 № 225-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_221201/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_221201/) (дата обращения 31.03.2019).

4. ИТС 10-2015 Очистка сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения поселений, городских округов (дата актуализации 01.01.2019) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: [http://burondt.ru/NDT/NDTDocsDetail.php?UrlId=500&etkstructure\\_id=1872](http://burondt.ru/NDT/NDTDocsDetail.php?UrlId=500&etkstructure_id=1872) (дата обращения 31.03.2019).

5. Федеральный закон «О стандартизации в Российской Федерации» от 29.06.2015 № 162-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_181810/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_181810/) (дата обращения 31.03.2019).