

А. Н. Иванов,

Уральский государственный горный университет, Екатеринбург, Россия

ИСТОРИЧЕСКИЕ ИСТОКИ МЕТОДОЛОГИИ ОЦЕНКИ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ

The article reflects the evolutionary changes in the methodology of environmental impact assessment in a historical aspect. An environmental impact assessment is necessary to prevent undesirable consequences. The highlights of the evolution of the economic toolkit for economic impact assessment are reflected.

ОВОС является частью экологического проектирования, примером которого служат исследования ботанического характера при проектировании гидроэлектростанций в 1920–30 гг., исследования по влиянию проектируемых каналов на причерноморскую территорию, пополнение ландшафтно-экологических и физико-географических оценок при обосновании масштабных проектов хозяйственного освоения территорий и размещения промышленных объектов. Речь идет об естественно-научном характере исследований: динамике состояния, устойчивости ландшафтов, формировании натурального ущерба под влиянием антропогенного воздействия на растительность на здоровье человека, организмы животных, свойства почв и т. д.

В СССР долгое время проблеме рекультивации земель должного внимания не уделялось. Одной из первых попыток правового регулирования рекультивации нарушенных земель считается Положение «О порядке возбуждения и рассмотрения ходатайств по вопросам об отводе земель для государственных, общественных и других надобностей, требующих решения Совета Министров СССР или Министерства сельского хозяйства СССР», утв. постановлением Совета Министров СССР от 22.06.1954 г., в котором указывалось, что по окончании срока пользования земли должны быть приведены в состояние, пригодное для использования их в сельском хозяйстве или для других нужд [1]. Еще до его принятия выполнение рекультивации регламентировала отраслевая Инструкция «О порядке консервации и ликвидации горных предприятий» (1952 г.). Необходимость восстановления

нарушенных земель определялась и рядом республиканских законов об охране природы (1957–1963 гг.).

Однако ни планирования данных работ, ни контроля за их выполнением не существовало, что позволяет говорить о невыполнении Постановления и лишь о попытках осуществления рекультивации. Официальные, регламентирующие рекультивацию документы были утверждены лишь в начале 1970 гг. [2].

Рекомендации В. Д. Горлова существенно уточняют расчет ущерба, связанного с нарушением поверхности земли при разработке месторождений открытым способом, в числе основных потерь, формирующихся при изъятии земель из сельскохозяйственного оборота, им рассматриваются:

- ущерб от нарушения потерь почвенного слоя земли;
- затраты на восстановление прежнего плодородия;
- ущерб от снижения валового производства сельскохозяйственной продукции в связи с изъятием земли из хозяйственного оборота;
- затраты на рекультивацию или освоение земель [4].

Общие положения оценки экономической эффективности рекультивации с отражением составляющих суммарного эффекта, которые получили дальнейшее развитие в методике оценки экономической эффективности рекультивации, раскрыты Т. Б. Кирилловой и В.А. Овчинниковым в работе [7]. В число составляющих эффекта ими включены:

- экологический эффект охраны среды, включающий предотвращенный ущерб, причиняемый нарушенными землями окружающей среде;
- хозяйственный эффект в виде продукции, получаемой с восстановленного участка или прироста продукции с прилегающих территорий;
- дополнительный хозяйственный эффект, получаемый от использования вскрышных пород;
- социальный эффект, получаемый от использования восстановленных территорий для отдыха населения.

В Сумском филиале Харьковского политехнического института; в Московских инженерно-экономических научно-исследовательских лабораториях; в Ворошиловградском филиале Института экономики промышленности АН УССР успешно выполнялись исследования по экономической оценке ущерба, обусловленного загрязнением окружающей среды. В 1969 г. в Сумском филиале ХПИ им. В. И. Ленина были выполнены исследования по оценке экономического ущерба, обусловленного загрязнением атмосферы, а в начале 1970-х гг. – произведены расчеты экономического ущерба от загрязнения водных ресурсов, организованные министерством мелиорации. В результате в 1971 г. была разработана временная методика определения экономического ущерба от загрязнения атмосферы предприятиями черной металлургии, а в 1973 г. подготовлена методика оценки экономического ущерба от загрязнения водных ресурсов [4]. Схема формирования экономической оценки ущерба от загрязнения атмосферы, представленная на рисунке, отражающая опыт проведения практических расчетов, свидетельствует об учете достаточно большого количества частных ущербов, ряд из которых и в настоящее время не оценивается в денежном выражении из-за слабости методического обеспечения и нехватки информации [5].

В конце 70-х начале 80-х гг. появляется первая методика, определяющая порядок расчета экономической эффективности природоохранных мероприятий и непосредственно величины экономического ущерба, обусловленного последствиями загрязнения окружающей среды [6].

В 1982 г. был подготовлен проект «Временной типовой методики определения экономической эффективности осуществления природоохранных мероприятий и оценки экономического ущерба, причиняемого народному хозяйству загрязнением окружающей среды», ее утверждение состоялось в 1983 г., окончательное издание – в 1986 г. [6].

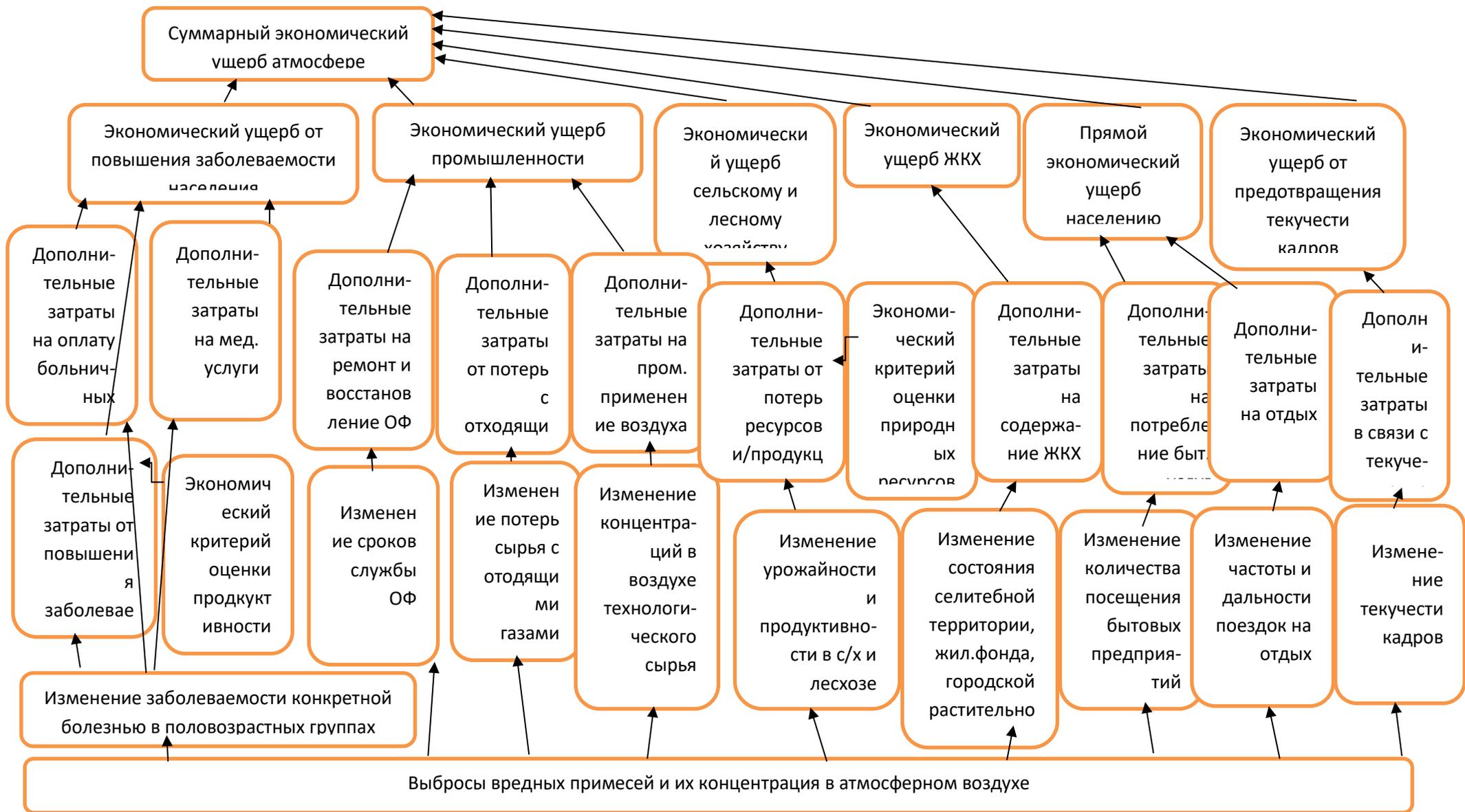


Рис. Схема формирования экономической ущерба от загрязнения атмосферы

ЛИТЕРАТУРА

1. Грешта, Я. Влияние промышленного загрязнения воздуха на сосновые и еловые древостои // Растительность и промышленное загрязнение. – 1970. – Вып. 7 – С.20-25.
2. Добровольский, И. А. Сельскохозяйственные растения вблизи источников загрязнения среды / В кн. «Растения и промышленная среда». – Киев: Наукова Думка, 1971. – С. 80–86.
3. Егоров, Т. С. Некоторые данные о влиянии малых концентраций двуокси кремния в атмосферном воздухе на здоровье детского населения // Гигиена и санитария. – 1967. – № 5. – С. 102–105.
4. Козел, Я. Малый, В. Влияние промышленных выбросов на свойства почвы и урожайность // Международный с/х журнал. – 1967. – №2 – С. 68–70.
5. Тарчевский, В. В. Влияние дымо-газовых выделений промышленных предприятий Урала на растительность / В кн. «Растения и промышленная среда». – Свердловск, 1964. – С. 86–90.
6. Певзнер, М. Е. Костовецкий, В. П. Экология горного производства. – М.: Недра, 1990. – 235 с.
7. Федоренко, Н., Гофман, К. Проблемы оптимизации планирования и управления окружающей средой // Вопросы экономики. –1972. – № 10 – С. 38–46.