

УДК 339.5

Румянцева Елизавета Игоревна,
студент,
ФГАОУ ВО «Уральский федеральный университет
имени первого Президента России Б.Н.Ельцина»
г.Екатеринбург, Российская Федерация

Савченко Наталья Львовна,
кандидат экономических наук, доцент,
ФГАОУ ВО «Уральский федеральный университет
имени первого Президента России Б.Н.Ельцина»
г.Екатеринбург, Российская Федерация

АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ В РФ

Аннотация:

Целью данной работы является анализ эффективности деятельности таможенных органов. Рассмотрены различные способы определения показателей эффективности деятельности таможенных органов, по каждому из них проведен сравнительный анализ за несколько лет. Оценена динамика показателей эффективности деятельности таможенных органов. Сформулированы выводы о необходимости оптимизации ряда показателей и дальнейшего совершенствования деятельности таможенных органов.

Ключевые слова:

эффективность деятельности таможенных органов, таможенные органы, показатели эффективности, критерии оценки эффективности, таможенные платежи

Оценка деятельности таможенных органов является важнейшей задачей, которая ставится перед руководителями всех таможенных служб.

Одним из первых документов в системе контрольных показателей эффективности деятельности таможенных органов стал приказ ФТС России от 29.12.2004 № 450 «О контрольных показателях эффективности деятельности региональных таможенных управлений на 2005 год»[1].

Ввиду специфики выполняемых таможенными органами функций оценка их деятельности сконцентрирована, с одной стороны, на выявлении закономерностей совершения таможенных операций и проведения таможенного контроля, а с другой стороны, на анализе результатов, получаемых при администрировании доходов федерального бюджета от уплаты таможенных платежей.

Оценка деятельности таможенных органов проводится с помощью системы контрольных и аналитических показателей путем сопоставления значений показателей за несколько периодов [2]. В настоящее время деятельность таможенных органов осуществляется в соответствии с Планом деятельности Федеральной таможенной службы на период 2013 – 2018 годов и направлена на реализацию Основных направлений деятельности Правительства РФ на период до 2018 года и указов Президента РФ «О долгосрочной государственной экономической политике» и «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» [3, 4].

В таблице 1 представлены плановые и фактические показатели деятельности ФТС за 2014-2018 гг. по основным целям, а также проведен анализ их фактических значений.

Таблица 1– Анализ показателей деятельности ФТС за 2014-2018 гг.

№	Наименование показателя	Значение показателя						Абсолютное изменение 2016 к 2014 г.
		2014 г.		2016 г.		2017г	2018г	
		План	Факт	План	Факт	План	План	
Цель 1. Улучшение инвестиционного климата в РФ, максимальное содействие внешнеторговой деятельности								
1.1	Доля участников ВЭД, удовлетворительно оценивающих качество предоставления гос. услуг таможенными органами, в общем количестве участников ВЭД (в %)	40	40,5	60	82	70	80	41,5
1.2	Доля деклараций на товары, оформленных в электронном виде, в общем количестве оформленных деклараций на товары, которые не требуют дополнительной проверки (в %)	98	99,16	98	99,95	98	98	0,79
1.3	Предельное время прохождения тамо-	2,5	1,66	2	0,79	2	2	-0,87

	женных операций при помещении товаров под процедуру экспорта для товаров, которые не требуют дополнительной проверки (час.)							
1.4	Предельное время прохождения таможенных операций при помещении товаров под процедуру выпуска для внутреннего потребления для товаров, которые не требуют дополнительной проверки (час.)	48	5,03	4	1,61	2	2	-3,42
Цель 2. Обеспечение полноты и своевременности уплаты таможенных пошлин, налогов и таможенных сборов, повышение конкурентоспособности российской экономики								
2.1	Уровень выполнения прогнозируемого задания по администрируемым таможенными органами доходам в федеральный бюджет (в %)	100	100	100	101,1	100	100	1,1
2.2	Доля решений таможенных органов по таможенной стоимости, не отмененных судебными органами, в общем объеме корректировок таможенной стоимости (в %)	65	89	70	95	72	75	6
2.3	Доля платежей, возвращенных участникам ВЭД в результате судебных решений о корректировке таможенной стоимости, в общем объеме платежей, взысканных таможенными органами (в %)	0,24	0,14	0,22	0,04	0,21	0,20	-0,1
2.4	Доля таможенных платежей, перечисленных участниками ВЭД с нарушением установленных документами сроков, в общей сумме поступивших таможенных платежей в федеральный бюджет (в %)	0,22	0,10	0,20	0,13	0,19	0,18	0,03

На основании данных, приведенных в таблице 1, видно, что происходит улучшение инвестиционного климата в РФ, а также оказывается максимальное содействие внешнеторговой деятельности, так как в 2016 г. значение всех фактических показателей выше значений, предусмотренных планом на 2018 г.

Доля участников ВЭД, удовлетворительно оценивающих качество предоставления государственных услуг таможенными органами увеличилась до 82%, причем в 2016 г. по сравнению с 2014 г. значение данного показателя увеличилось на 41,5%. Доля деклараций на товары, оформленных в электронном виде, приближается к 100%.

В 2016 г. по отношению к 2014 г. предельное время прохождения таможенных операций при помещении товаров под процедуру экспорта сократилось до 0,79 часа (на 52,4%), а предельное время прохождения таможенных операций при помещении товаров под процедуру выпуска для внутреннего потребления снизилось до 1,61 часа (соответственно уменьшилось на 68%).

Уровень выполнения прогнозируемого задания по администрируемым таможенными органами доходам в федеральный бюджет составляет 100% и более. Фактические значения других показателей, входящих в данную группу, также лучше плановых, что является положительным фактором и содействует повышению конкурентоспособности российской экономики.

Оценка эффективности деятельности таможенных органов может быть проведена на основе показателей, сформулированных в ФЗ «О таможенном регулировании в РФ». Соответственно, выделяются три основных критерия:

- 1) скорость совершения таможенных операций при ввозе товаров в РФ и вывозе товаров из РФ, а также сокращение издержек заинтересованных лиц при совершении таможенных операций;
- 2) своевременность и полнота поступления таможенных платежей;
- 3) эффективность противодействия преступлениям и административным правонарушениям [5].

Правительство РФ на основании указанных критериев оценки работы таможенных органов определяет систему показателей, порядок и методику их мониторинга [2]. При этом взаимосвязь показателей обуславливается тем, что каждому критерию соответствует группа основных показателей, являющихся аккумулятивными по отношению к показателям работы региональных таможенных управлений, работы таможен и таможенных постов.

Также на основании критериев оценки работы таможенных органов был проведен сопоставительный анализ за 2014-2017 гг., результаты которого приведены в таблице 2. Анализ оценки эффективности по критериям показал, что по некоторым показателям не наблюдается положительной динамики.

Время совершения таможенными органами РФ операций контроля в автомобильных пунктах пропуска сокращается каждый год и за последние четыре года оно уменьшилось почти на 10 минут (на 25%). Однако, время с момента завершения процедуры таможенного транзита товаров, перевозка которых осуществляется автомобильным транспортом, до момента выпуска товаров за рассматриваемый период в целом увеличилось до 485 минут (на 18,5 %), несмотря на то, что в 2015 г. произошло снижение на 13,5%. Несмотря на это, показатели скорости совершения таможенных операций при ввозе и вывозе товаров имеют в целом положительную динамику.

Можно утверждать, что таможенные платежи поступают в федеральный бюджет своевременно и в полном объеме, несмотря на то, что по двум показателям из трех наблюдается негативная динамика.

Показатели противодействия таможенных органов преступлениям и административным правонарушениям также можно считать достаточно эффективными.

Таблица 2 – Основные критерии оценки и показатели работы таможенных органов за 2014-2017 гг.

№	Наименование показателя	Значение показателя				Абс. измен. 2017 к 2014 г
		2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г. ²⁸	
Критерий 1. Скорость совершения таможенных операций при ввозе товаров в Российскую Федерацию и вывозе товаров из Российской Федерации, а также сокращение издержек заинтересованных лиц при совершении таможенных операций						
1.1	Время совершения таможенными органами РФ операций контроля в автомобильных пунктах пропуска (мин.): для товаров, подлежащих ветеринарному, фитосанитарному и санитарно-карантинному контролю, для иных товаров	39,4 27,7	32,5 21,4	29,5 18,2	29,49 18,37	-9,91 -9,33
1.2	Время с момента завершения процедуры таможенного транзита товаров, перевозка которых осуществляется автомобильным транспортом, от таможенного органа в месте прибытия до внутреннего таможенного органа до момента выпуска товаров (мин.)	410	354,8	419,1	485,87	75,87
1.3	Доля деклараций на товары, оформленных в электронном виде, в общем количестве оформленных деклараций, при условии, что товары не требуют дополнительной проверки (в %)	99,2	99,72	99,95	99,92	0,72
1.4	Доля стоимости товаров, оформленных в электронном виде, в общей стоимости оформленных товаров, при условии, что товары не требуют дополнительной проверки (в %)	98,73	99,4	99,9	99,78	1,05
Критерий 2. Своевременность и полнота поступления таможенных платежей						
2.1	Уровень выполнения прогнозируемого задания по администрируемым таможенными органами доходам в федеральный бюджет (в %)	100	101,1	101,14	100	0
2.2	Доля таможенных платежей, возвращенных плательщикам в связи с удовлетворением жалоб участников ВЭД на решение или действие таможенного органа, в общем объеме уплаченных таможенных платежей (в %)	0,004	0,02	0,01	0,05	0,046
2.3	Доля таможенных платежей, возвращенных плательщикам по решениям суда, отменяющим незаконные решения таможенных органов, в общем объеме уплаченных таможенных платежей (в %)	0,17	0,15	0,1	0,15	-0,02
Критерий 3. Эффективность противодействия преступлениям и административным правонарушениям						
3.1	Доля товарных партий, ввозимых (вывозимых) товаров, в отношении которых проведен таможенный досмотр, в общем количестве товарных партий, в отношении которых подана декларация на товары (в %)	4,3 (0,7)	4,4 (0,6)	4,2 (0,5)	3,85 (0,5)	-0,45 (-0,2)
3.2	Доля товарных партий, подвергнутых таможен-	22,2	33,4	39,3	46,05	23,8

²⁸Показатели за 2017 год в таблице могут не совпадать с итоговым значением данных показателей за 2017 год в отчете ФТС, так как они рассчитаны приблизительно на основании прогнозов авторов и данных за I и II кварталы.

	ному досмотру, в результате которого были выявлены нарушения таможенного законодательства, в общем объеме досматриваемых партий товаров (в %)					
3.3	Доля результативных таможенных проверок после выпуска товаров в общем количестве завершённых таможенных проверок (в %)	82,6	83,1	87,0	91,11	8,51

По результатам таблицы 2 можно сделать вывод, что необходимо оптимизировать работу таможенных органов для улучшения следующих показателей:

- 1) времени с момента завершения процедуры таможенного транзита товаров, перевозка которых осуществляется автомобильным транспортом, до момента выпуска товаров;
- 2) доли таможенных платежей, возвращенных плательщикам в связи с удовлетворением жалоб участников ВЭД на решение или действие таможенного органа;
- 3) доли таможенных платежей, возвращенных плательщикам по решениям суда, отменяющим незаконные решения таможенных органов.

Подводя итог общего анализа оценки деятельности таможенных органов, можно сделать вывод, что работа всех подразделений ФТС РФ является эффективной, в полной мере соответствует основным положениям таможенной политики, способствует развитию внешнеэкономических связей и улучшению инвестиционного рейтинга РФ.

Список используемых источников

1. Основы таможенного дела: учебник / под общей ред. А.Я. Черныша, д-ра военных наук, проф. М.: Изд-во Российской таможенной академии, 2012. 366 с.
2. Постановление Правительства РФ от 29.09.2012 № 994 «Об утверждении Положения о системе показателей работы таможенных органов Российской Федерации, порядке и методике их мониторинга»
3. Федеральная таможенная служба: официальный сайт. [Электронный ресурс] URL: <http://www.customs.ru/> (дата обращения: 05.10.2017)
4. План деятельности Федеральной таможенной службы на период 2013 – 2018 годов.
5. Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации» от 27.11.2010 № 311-ФЗ.

Rumyantseva Elizaveta,
Student,
Ural Federal University
named after the first President of Russia B.N.Yeltsin
Ekaterinburg, Russian Federation

Savchenko Natalya,
Candidate of Economic Sciences, Associate Professor,
Ural Federal University
named after the first President of Russia B.N.Yeltsin
Ekaterinburg, Russian Federation

ANALYSIS OF CUSTOMS AUTHORITIES ACTIVITY EFFICIENCY IN THE RUSSIAN FEDERATION

Abstract:

The aim of this work is the analysis of customs authorities activity efficiency. The article discusses various ways of determining the performance indicators of customs authorities activity efficiency, each of which was carried out a comparative analysis over the past few years. The dynamics of performance indicators of customs authorities activity was estimated. Conclusions about the necessity of optimization the number of indicators and further improvement of customs authorities activity were done.

Key words:

customs authorities activity efficiency, customs authorities, performance indicators, evaluation indicators of efficiency, customs payments