

УДК 339.94

**Юзович Лариса Ивановна,**

доктор экономических наук, доцент, профессор,  
кафедра Финансов, денежного обращения и кредита,  
Высшая школа экономики и менеджмента,  
ФГАОУ ВО «Уральский федеральный университет  
имени первого Президента России Б.Н.Ельцина»  
г.Екатеринбург, Российская Федерация

## **МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОФШОРНЫХ ЗОН**

### *Аннотация:*

Настоящая статья посвящена исследованию международного опыта функционирования офшорных зон. Рыночные методы управления инвестициями требуют новых подходов, основанные на принципах эффективности. В связи с этим основной целью научной статьи является исследование функционирования офшорных зон в международной практике. Предметом исследования являются экономические отношения, возникающие в процессе функционирования офшорных зон. Методами научного исследования выступают приемы теоретического и эмпирического познания функционирования офшорных зон. В заключении делаются выводы и обозначаются перспективы успешного развития офшорного бизнеса в России.

### *Ключевые слова:*

свободная экономическая зона, офшорная зона, льготный налоговый режим

В классическом международном понимании свободная экономическая зона (СЭЗ) – часть территории страны, на которой устанавливается льготный режим хозяйственной деятельности для иностранных инвесторов и предприятий с иностранными инвестициями, т. е. это территория, исключенная из действия обычного таможенного, налогового, а в некоторых случаях валютного и банковского законодательства.

СЭЗ от обычного офшорного региона отличается тем, что она не входит в общую таможенную территорию страны. С другой стороны, зарегистрированные здесь предприятия, имеют полное право вести хозяйственную деятельность, что не разрешается в большинстве офшорных районов. Такие зоны определяются органами законодательной или исполнительной власти государства. Характерной чертой СЭЗ является выделение их из таможенной границы государства и установление особого режима регулирования ввоза и вывоза товаров и услуг.

Иностранным инвесторам и предприятиям с иностранными капиталами, осуществляющим хозяйственную деятельность в свободных экономических зонах, помимо прав и гарантий, предусмотренных действующим законодательством, могут предоставляться дополнительные льготы:

1. Упрощенный порядок регистрации предприятий с иностранными инвестициями. Предприятия с объемом иностранных инвестиций до 75 млн руб. подлежат регистрации в уполномоченных на то органах непосредственно в СЭЗ.
2. Льготный налоговый режим. Иностранные инвесторы и предприятия с иностранными инвестициями облагаются налогом по пониженным ставкам, включая налог на переводимую за границу прибыль. При этом ставки налогов не могут составлять менее 50 % действующих на территории РФ налоговых ставок для иностранных инвесторов и предприятий с иностранными инвестициями.
3. Пониженные ставки платы за пользование землей и иными природными ресурсами, предоставление прав на долгосрочную аренду сроком до 70 лет с правом субаренды.
4. Особый таможенный режим, включающий пониженные таможенные пошлины на ввоз и вывоз товаров, упрощенный порядок пересечения границы.
5. Упрощенный порядок въезда иностранных граждан, в том числе и безвизовый.

Итак, льготы, предоставляемые действующим в СЭЗ предприятиям, можно разделить на три большие группы:

- налоговые (пониженные налоговые ставки, частичное освобождение от уплаты региональных и местных налогов);
- финансовые (предоставление государственных субсидий в виде низких цен на коммунальные услуги или оплату аренды, бюджетные дотации);
- административные (упрощенный порядок регистрации предприятий, таможенных процедур, льготный визовый режим).

Многообразие существующих типов свободных экономических зон предполагает рассматривать их классификацию по функциональным признакам и хозяйственной специализации. Существуют пять основных типов СЭЗ (рис. 1). Таким образом, свободная экономическая зона – ограниченная территория, в которой действуют особо льготные экономические условия для таможенных пошлин на ввозимые товары, торговлю и инвестирование капиталов.

**Существуют следующие виды СЭЗ.**

Первый вариант:

- 1) свободные торговые зоны и таможенные зоны;
- 2) экспортные промышленные зоны;
- 3) банковские и страховые зоны с льготным режимом операций;
- 4) технологические зоны (технополисы), обеспечивающие на основе различных льгот разработку и внедрение прогрессивной технологии;
- 5) комплексные свободные зоны (свободные города, особые районы и др.).

Второй вариант:

- 1) зоны экономического благоприятствования;
- 2) эколого-экономические зоны;
- 3) центры международного бизнеса.

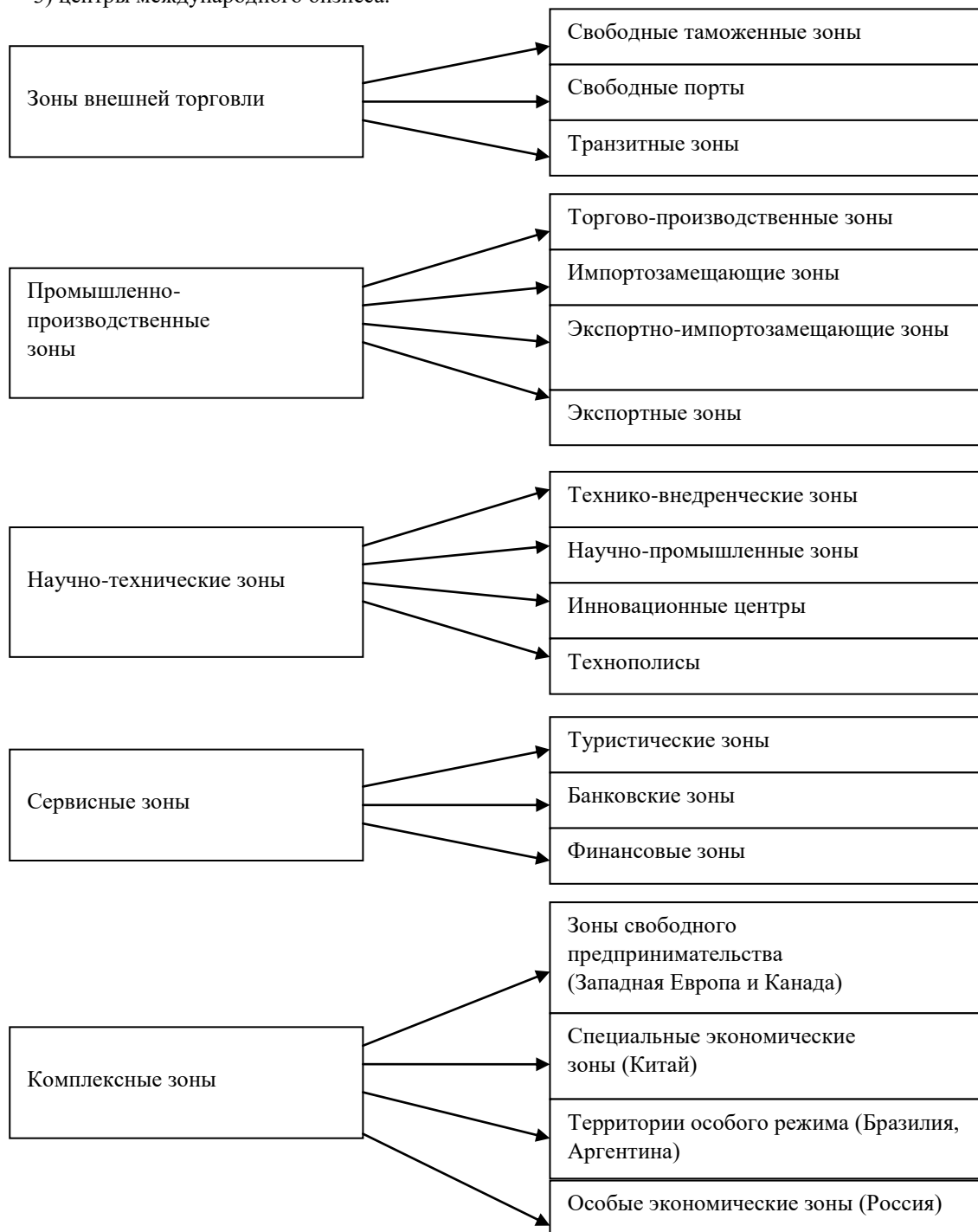


Рис. 1. Классификация свободных экономических зон<sup>46</sup>

<sup>46</sup> Составлено автором

В ряде зарубежных стран появились офшорные зоны. Понятие «офшорная зона» дословно означает «вне берега». Это финансовые центры, привлекающие иностранный капитал путем предоставления специальных налоговых и других льгот иностранным компаниям, зарегистрированным в стране расположения центра офшора. Основным признаком офшорной юрисдикции является льготный характер налогообложения [2]. Налоговые льготы для компаний, зарегистрированных в офшорных зонах, представляют собой полное освобождение от уплаты всех местных налогов. Офшорные компании обязаны оплатить лишь разовый регистрационный сбор и оплачивать годовой сбор, ставки которого обычно фиксированы и не зависят от коммерческой активности офшорной компании.

Цель создания офшорных зон – развитие офшорного бизнеса, приносящего дополнительный доход стране. Налог на прибыль в офшорных зонах, как правило, отсутствует или составляет всего 1–2 % (кроме РФ). Вместо него взимается ежегодный сбор в установленных размерах (от 50 до 1000 долл.). В офшорных зонах упрощена процедура регистрации компаний. Минимальный размер уставного капитала не устанавливается. Для стран, создающих офшорные зоны на своей территории, выгода состоит в привлечении дополнительных иностранных инвестиций, увеличении доходов, создании новых рабочих мест, что способствует развитию национальной экономики.

Налоговые гавани, льготные юрисдикции и офшорные зоны получают дополнительные финансовые поступления от резидентов других стран, и таким образом извлекают для себя прибыль [1]. Офшорные структуры финансируют свою деятельность из зарубежных источников, бизнес ведут за рубежом, но при этом в офшорной юрисдикции они сосредотачивают свои капиталы, делают необходимые, пусть и небольшие, отчисления, развивают ее внутреннюю инфраструктуру, обеспечивают дополнительную занятость населения и т.п. В соответствии с этим принято выделять три группы стратегических целей, которые преследует государство, создавая офшорную зону, что представлено в таблице 1.

Таблица 1 - Основные цели офшорных юрисдикций<sup>47</sup>

Экономические цели	Социальные цели	Научно-технические цели
<ul style="list-style-type: none"> <li>- привлечение иностранных инвестиций;</li> <li>- рост валютных поступлений в экономику всей страны или ее отдельного региона от регистрационных сборов.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- ускорение развития страны в целом или конкретной территории в ее составе;</li> <li>- повышение занятости и уровня доходов населения;</li> <li>- создание слоя высококвалифицированной рабочей силы</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- внедрение передовых зарубежных технологий, прежде всего информационных, в области современных средств связи и банковского дела.</li> </ul>

На практике эти цели могут корректироваться в зависимости от конкретной ситуации и типа офшорной юрисдикции [6]. Например, целенаправленная налоговая политика таких льготных холдинговых юрисдикций, как Нидерланды и Люксембург привела к тому, что они не только привлекли огромные дополнительные средства в свою экономику, но и сами стали крупнейшими мировыми инвесторами. При этом для использования преимуществ офшорного бизнеса небольшие, экономически слаборазвитые страны, как правило, идут по пути превращения всей страны в офшорную зону и соответственно этому организуют структуру национальной экономики.

Франция и Королевство Монако. Учитывая, что «уже можно говорить об общей тенденции изменения налоговой политики в разных странах: унификация налоговых систем, перенос тяжести налогового бремени на физических лиц», следует сделать вывод о постепенном возрастании роли Монако в офшорном бизнесе как налоговой гавани для физических лиц. Особая статья — взаимоотношения Монако и патронирующей его Франции. Видный эксперт в области офшорного бизнеса Э. Шамбост отмечал по этому поводу: «Перемещение денежных средств, осуществляемое через Монако, проходит через счета зоны, находящейся в ведении Банка Франции [4]. В таких обстоятельствах Франция заинтересована в сохранении княжества как налогового рая; можно считать, что Франция, на чьей территории находится Монако, и является его державой-покровительницей». Таким образом, можно прийти к выводу о благоприятных перспективах существования в будущем этой офшорной юрисдикции. Помимо этого следует также признать, что связка Франция—Монако

<sup>47</sup> Составлено автором на основе изучения нормативно-правовой экономической литературы

представляет собой удачный образец использования в собственных целях обычным (в налоговом смысле) государством зависимой от него офшорной юрисдикции.

Опыт Италии, накопленный в области урегулирования отношений с собственной офшорной зоной, можно рассмотреть на примере Кампионе (Campione D'Italia). Налоговые льготы в Кампионе распространяются только на местных жителей или иммигрировавших туда иностранцев, которым необходимо приобрести в собственность жилье для того, чтобы получить вид на жительство [3]. Территория этого итальянского анклава на швейцарской земле очень ограничена, а население составляет примерно 3500 человек, из которых 1500 так называемые налоговые беженцы. Поэтому возможности Кампионе как офшорной зоны сильно ограничены и не могут оказать негативного влияния на ситуацию с налогообложением в Италии [5]. С другой стороны, использование города иностранными гражданами в качестве налоговой гавани способствует дополнительным, хотя и скромным по меркам офшорного бизнеса, валютным поступлениям в казну Италии. Усилия государства в данном случае в основном направлены на предотвращение отрицательного влияния на экономику страны со стороны внутренней офшорной зоны.

Достойный пример использования офшорной зоны на благо государства показывает КНР. Речь идет о Гонконге, который в недавнем прошлом перешел к Китаю вместе со своим офшорным статусом. Провозгласив принцип «одно государство — два строя», правительство КНР сохранило действующую там экономическую систему. Более того, власти Китая проявляют заинтересованность в ее эффективном функционировании и намерены расширять возможности использования Гонконга в качестве финансово-экономического окна во внешний мир. Зная китайскую последовательность и учитывая накопленный ими опыт использования специальных экономических зон, не вызывает удивления тот факт, что «передача суверенитета над Гонконгом в руки властей КНР не вызвала повального бегства капиталов, как это предсказывали некоторые аналитики». В данном случае роль государства сводится к сохранению сложившегося статус-кво Гонконга и максимальному использованию его офшорных возможностей для развития экономики всей страны.

В настоящее время Гонконг активно используется властями Китая в качестве главных экономических ворот страны и источника валютных поступлений. Можно даже говорить о том, что экономическое пространство Гонконга распространилось и на примыкающую к нему СЭЗ «Шэньчжень».

Сегодня СЭЗ существуют в государствах, различных по уровню и характеру экономического развития. Их распределение по планете неравномерно. Наибольшим динамизмом процесс создания таких зон характеризуется в капиталистических странах. Обычно СЭЗ находятся вблизи транспортных узлов или на побережье, открывающем выход к обширным транснациональным рынкам (благоприятное географическое положение).

Для организации и развития СЭЗ любого типа необходимы наличие технической инфраструктуры (водо- и энергосбережение, возможность подключения к современным системам телекоммуникаций), социальной инфраструктуры, относительно дешевая и в то же время высококвалифицированная рабочая сила, высокий уровень обеспечения банковскими и финансовыми услугами, отсутствие административно-бюрократических препятствий, устойчивая правовая база.

#### Список используемых источников

1. В. Ворожихин, Н. Милоголов, К. Церенова. Международное налогообложение: размывание налоговой базы с использованием офшоров»: ИНФРА-М, 2016 г., 192 стр.
2. Оффшорные и неоффшорные юрисдикции Европы, Америки, Азии, Африки и Океании, НПК ВЕСТА, г. Москва, 2007г., 389 стр.
3. Оффшорные зоны. Контроль и международное сотрудничество на современном этапе [Текст] / Галата К. А. // Международная экономика. – 2011. – N2.
4. «Оффшорные зоны: правовое регулирование», А. Чашин, 2013г., 64 стр.
5. Tamas K.P. and Takats Elod, (2008), Tax Rate Cuts and Tax Compliance-The Laffer Curve Revisited, IMF Working Paper, WP/08/07.
6. Zorome A. “Concept of Offshore Financial Centers: In Search of an Operational Definition”, IMF Working Paper, April, 2007 [Текст]

**Yuzvovich Larisa,**

Doctor of Economic Sciences, Associate Professor, Professor,  
Department of Finance, Money Circulation and Credit,  
Graduate School of Economics and Management,  
Ural Federal University  
named after the first President of Russia B.N. Yeltsin  
Ekaterinburg, Russian Federation

**INTERNATIONAL EXPERIENCE OF FUNCTIONING OF OFFSHORE ZONES**

*Abstract:*

This article is devoted to the study of international experience of offshore zones. Market-based methods of investment management require new approaches based on the principles of efficiency. In this regard, the main purpose of the scientific article is to study the functioning of offshore zones in international practice. The subject of the research is economic relations arising in the process of functioning of offshore zones. Methods of scientific research are theoretical and empirical knowledge of the functioning of offshore zones. In conclusion, conclusions are drawn and prospects for the successful development of offshore business in Russia are outlined.

*Key words:*

free economic zone, offshore zone, a preferential tax regime