

КУЗНЕЦОВ ВИКТОР НИКОЛАЕВИЧ

к.и.н., с.н.с., Институт истории и археологии УрО РАН

(Екатеринбург, Россия)

E-mail: *jurist-istor@mail.ru*

СОЗДАНИЕ И РАЗВИТИЕ ЖИЛИЩНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ В ЗАКРЫТЫХ ГОРОДАХ УРАЛА

УДК 94(470)«19»

Закрытые города Урала строились одновременно с предприятиями атомной промышленности и отличались от других городов компактностью и высокой социальной направленностью объектов инфраструктуры. Такие особенности объяснялись применением новейших технологий городского строительства на основе разработанных генеральных планов ведущим проектным учреждением страны.

Ключевые слова: закрытый город, инфраструктура, генеральный план, строительство жилья

К середине 1950-х гг. кардинально изменились планы производства основной продукции на предприятиях атомной промышленности в сторону значительного увеличения. Никто не мог спрогнозировать во второй половине 1940-х гг. масштабы деятельности таких предприятий в рамках реализации атомного проекта в СССР. Сказывалось отсутствие опыта планирования очередности объектов строительства, наличие недостаточной строительной базы, неопределенность границ населенных пунктов, в результате чего численность жителей, потребности в жилье и других объектах соцкультбыта определялись проектными организациями не всегда обосновано.

Указом Президиума Верховного Совета (ПВС) РСФСР 17 марта 1954 г. жилым поселкам предприятий атомной отрасли был установлен статус городов и рабочих поселков. Изначально спроектированные на 1 300–1 500 чел. жилые поселки атомщиков к 1954 г. насчитывали уже несколько десятков тысяч жителей, и их строительство продолжало набирать темпы.

Генеральные планы закрытых городов Урала были разработаны Ленинградским Государственным союзным проектным институтом (ГСПИ-11) по последним технологиям архитектуры, которая

была лучшей в сравнении с общесоюзным уровнем. Тем не менее, необходимо отметить крайне противоречивый процесс их разработки. С одной стороны, жесткое планирование, вполне объяснимое тем, что закрытые города рассматривались в качестве модели нового социалистического города, и стихийный характер застройки на первом этапе строительства городов, с другой стороны.

Генеральный план являлся основным документом градостроительной политики, в котором на определенный срок предусматривалось развитие городской инфраструктуры, благоустройства и улично-дорожной сети. План имел технико-экономическое обоснование. Основное внимание уделялось строительству объектов жизнеобеспечения городов. Прежде всего, коммунально-бытовой и жилищной сферам, системе торговли¹.

Несмотря на высокие темпы строительства закрытых городов, нехватка жилья к середине 1950-х гг. еще остро ощущалась. Так, в городе Челябинск-40 (Озерск) городские власти оценивали свои потребности дополнительно в 40 тыс. кв. м жилья. Поэтому строительство жилья барачного типа в нем продолжалось до 1955 г., после чего было запрещено.

В городе Лесном (Свердловск-45) в 1956–1957 гг. вводилось в эксплуатацию по 30 тыс. кв. м жилья ежегодно. За этот период жилищный фонд города увеличился в 2,3 раза. Этому способствовало разработка ГСПИ-11 новой документации на строительство жилья. В соответствии с проектами вводилась квартальная застройка крупнопанельными малогабаритными пятиэтажными жилыми домами серии 2Д². За 1959–1965 гг. в Лесном было введено в эксплуатацию восемь школ, пять столовых, пять детских учреждений и 100 тыс. кв. м жилья³. На душу населения приходилось в 1956 г. 6,3 кв. м, в 1958 г. — 6,6 кв. м, 1959 г. — 7,1 кв. м., 1960 г. — 7,5 кв. м, 1961 г. — 7,6 и в 1962 г. — 8,1 кв. м жилья.

Аналогичные темпы жилищного строительства наблюдались и в Новоуральске (Свердловск-44). За 1955–1960 гг. в горо-

¹ Рясков С.А. Система жизнеобеспечения закрытых городов Урала. Екатеринбург, 2004. С. 7–8.

² Там же. С. 9.

³ Мельникова Н.В., Новиков О.В. Генеральные планы развития города // Атомные города Урала. Энциклопедия. Город Лесной. Екатеринбург, 2012. С. 64.

де было построено 160 тыс. кв. м жилья, детские учреждения на 860 мест, школы на 3 680 чел. учащихся, четыре корпуса больницы, три поликлиники, здание Горсовета⁴. В 1957 г. было сдано около 25 тыс. кв. м жилья. Строительство многоэтажного жилья, начавшееся в городе в 1956 г., позволило ввести в эксплуатацию за семилетку 125 тыс. кв. м жилья, в том числе за 1959–1962 гг. — 67 132,4 кв. м. Обеспеченность населения Новоуральска составляла на 1 чел. до 4-х кв. м — 1 118, до 5-ти кв. м — 3 075, до 6-ти кв. м — 5 454, до 7-ми кв. м — 8 046, до 8-ми кв. м — 7 147 человек. Остальные горожане имели более 8 кв. м на одного человека⁵.

Первый генеральный план г. Новоуральска был разработан ранее, чем в других закрытых городах на Урале. Новый, скорректированный генеральный план развития города был рассмотрен горисполкомом в 1968 г. и утвержден Министерством среднего машиностроения СССР. На смену крупнопанельному строительству домов с малогабаритными квартирами пришло шлакоблочное строительство с крупногабаритными квартирами. В каждом микрорайоне предусматривалось строительство детских дошкольных учреждений, школ, объектов бытового обслуживания.

Если в 1960-е гг. в закрытых городах Урала во внимание бралось количество жилой площади в квадратных метрах, приходящееся на одного человека, то в 1970-е гг. уже стремились обеспечить каждую семью отдельной квартирой. Благодаря активному жилищному строительству процент семей, имеющих отдельную квартиру, постоянно увеличивался.

В 1970-е гг. в Свердловске-44 шла интенсивная застройка новых районов, возведение объектов торговли и соцкультбыта. За достижение наивысших результатов во всесоюзном соцсоревновании в 1973 г. Свердловск-44 был награжден Красным Знаменем Совета министров (СМ) РСФСР и ВЦСПС, а за аналогичное достижение по итогам 1975 г. и девятой пятилетки — Красным Знаменем ЦК КПСС, СМ СССР, ВЦСПС и ЦК ВЛКСМ.

В 1980-е гг. горожане уже почувствовали дефицит продуктов питания, но предприятия еще поддерживали спокойный трудовой

⁴ Новоуральск. Шаги времени. Новоуральск, 2008. С. 55.

⁵ Рясков С.А. Указ. соч. С. 9–10.

ритм. Как и в целом по стране, в городе остро встал вопрос о приобретении бытовых товаров. Несмотря на спад экономики в стране, город продолжал интенсивно развиваться.

В начале 1990-х гг. в Свердловске-44 было введено в эксплуатацию 96 400 кв. м жилья, два детских комбината, родильный дом, магазин «Меркурий». С баланса УЭХК на баланс городской администрации было передано ряд крупных объектов соцкультбыта и жилья. Несмотря на все трудности, город смог выстоять и продолжить свое развитие⁶.

Город Снежинск (Челябинск-70) в соответствии с Указом ПВС РСФСР от 23 мая 1957 г. был образован как город районного подчинения (с 16 февраля 1968 г. переведен в категорию городов областного подчинения). В 1957–1959 гг. населенный пункт носил условные наименования Касли-2, в 1959–1966 гг. — Челябинск-50, в 1967–1993 гг. — Челябинск-70.

Проект строительства Научно-исследовательского института (НИИ-1011) и г. Челябинск-70 также разрабатывался ГСПИ-11. В связи с чрезвычайно сжатыми сроками, установленными для ввода в эксплуатацию НИИ-1011, строительство началось до завершения разработки комплексного проекта. Вплоть до апреля 1955 г., когда была подготовлена схема генплана объекта, строительные работы на территории будущего Снежинска производились на основе эскизных проработок.

В 1961 г. появился детальный эскиз застройки города. Работа над первым генеральным планом города была завершена только в 1963 г. Заложенные в первоначальном проекте генерального плана основные направления перспективного развития города используются до сих пор, обеспечивая горожанам комфортные условия проживания.

В 1955 г. в Снежинске было начато строительство жилья. Проживающих первое время в палаточных городках недалеко от станции Пургино и на площадке-21, с наступлением зимы разместили в недостроенных щитовых домах жилпоселка № 2 и площадки-21. В городе начато рытье котлованов под жилые дома.

Заселение первых 4-этажных многоквартирных домов вызвало необходимость создания службы, занимающейся приемом в экс-

⁶ Новоуральск. Шаги времени. С. 137–143.

плуатацию и обслуживанием жилых зданий. Для этого в составе НИИ-1011 был создан жилищно-коммунальный отдел (ЖКО), который обслуживал дома, находившиеся на 21-й площадке (4 300 кв. м жилой площади), 50 бараков в поселке № 2, 107 щитовых домов серии Щ-4А, 37 домов серии Щ-3-50 (в 1970 г. бараки и щитовые дома серии Щ-4А были разобраны, дома серии Щ-3-50 находятся в эксплуатации).

К лету 1958 г. на площадке «С» работало 15 тыс. строителей (включая вольнонаемных). В 1959 г. вошли в эксплуатацию хлебозавод, промтоварный магазин, городская прачечная, три детских дошкольных учреждения. К январю 1960 г. на территории города насчитывалось 2 288 квартир, свыше 2,5 тыс. чел. было размещено в общежитиях.

В 1956–1960 гг. ежегодно сдавалось от 20 до 28 тыс. кв. м жилой площади и введено в эксплуатации 120 тыс. кв. м жилья, проведена газификация квартир. К 1963 г. в городе было построено еще 40 тыс. кв. м жилья, что обусловило преобразование ЖКО в жилищно-коммунальное управление.

В этот период сданы в эксплуатацию многие объекты соцкультбыта: столовые и магазины, детские сады и ясли, три школы, кинотеатр «Космос», клубы «Строитель» и «Темп», хлебозавод, объекты базы ОРСа, четыре корпуса больницы.

Значительное число жилых домов и объектов соцкультбыта было построено в 1960–1965 гг. Среди них — первая городская баня, продовольственный магазин «Огонек», больничные корпус медгородка, школа № 119 на 920 учащихся, роддом, клуб «Темп», стадион им. Гагарина, поликлиника, первая очередь пионерского лагеря в Сунгуле на 320 мест, здание отделения МИФИ, школа № 125 на 960 учащихся, ПТУ № 80, крытый плавательный бассейн, библиотека, ДК «Октябрь».

По состоянию на 1 января 1961 г. в структуру ЖКО входили четыре домоуправления, гостиницы, пять общежитий, ремонтно-строительная контора, баня-прачечная. В 1961 г. в ведение ЖКО был передан и жилой фонд строительной организации п/я 4 044. В том же году в строй действующих вступил «Дом молодоженов»

секционного типа на 132 жилые комнаты⁷. В 1972 г. в эксплуатацию сданы первые в городе дома повышенной этажности (9 этажей), оборудованные пассажирскими и грузопассажирскими лифтами⁸.

В 1974 г. был подготовлен технико-экономический доклад о дальнейшем развитии города с разработкой предложений по основным элементам генплана. В 1986 г. Уральским отделением ВНИПИЭТ (ныне ФГУП УГПИИ ВНИПИЭТ, Озерск) выполнен проект (технико-экономическое обоснование) генплана развития Челябинска-70 до 2005 г., в котором определены основные направления развития территории и перечень первоочередных мероприятий⁹.

С конца 1970-х гг. началась постройка нового, восточного, микрорайона города (№ 18). В 1982 г. здесь сданы первые два 9-этажных дома. В 1983 г. в новых зданиях «старой» части города начали работать Детская музыкальная школа на 624 учащихся, баня оздоровительного типа, в конце года была сдана гостиница на 141 место. В 1987 г. введено в эксплуатацию здание детской библиотеки и ТОЦ «Меркурий».

Быстрыми темпами шло строительство еще одного предприятия атомной промышленности — завода № 933 (Златоуст-20 (36), ныне город Трехгорный). Уже через год после прибытия первых строителей, в населенном пункте на 1 апреля 1953 г. проживали 7 768 чел.¹⁰ Через два года в соответствии с Указом ПВС РСФСР от 17 марта 1954 г. населенный пункт завода № 933 был преобразован в рабочий поселок Трехгорный. 16 февраля 1968 г. рабочий поселок получил статус города областного подчинения.

В планировочной структуре Трехгорного нашли отражение два периода застройки. Первоначально (до 1962 г.) город застраивался в основном четырех-, пятиэтажными кирпичными и двухэтажными деревянными домами; жилая территория была разделена системой улиц на 12 небольших кварталов с выраженным центром.

⁷ Потеряев С.Ю. Генеральный план развития города Снежинска // Атомные города Урала. Город Снежинск. Екатеринбург, 2009. С. 147, 166.

⁸ Клокоткин А.Н., Суржикова Н.В. Жилищно-коммунальная сфера // Атомные города Урала. Город Снежинск. С. 164–166.

⁹ Потеряев С.Ю. Указ. соч. С. 147.

¹⁰ Горбатов В.Ю. Трехгорный. Энциклопедия. Челябинск, 2012. С. 537.

Первый генеральный план, разработанный в 1962 г. ГСПИ-11, определил пространственные связи между кварталами, размещение объектов соцкультбыта в жилой застройке.

Генеральный план предусматривал строительство селитебной зоны, в которой размещался жилищный фонд, общественные здания и сооружения, а также коммунальные и промышленные объекты, не требующие установления санитарно-защитных зон. Кроме того, в плане предусматривалось устройство путей внутри-городского сообщения, улицы, площади, парки, сады, бульвары и другие места общего пользования¹¹.

Первые микрорайоны (1-й, 2-й, 3-й) были построены очень быстро, в 1955–1959 гг. Город разрастался, поэтому заселяли в квартиры по 7–8 чел. В каждой квартире жило несколько семей. Обставлять жилье было нечем. В городе не было магазинов, в которых можно было бы купить мебель, поэтому на первых порах стулья, стол, шкаф заменяли обычные коробки. Однако снабжение продовольственными товарами было очень хорошим.

При обустройстве улиц особое внимание уделялось лесному фонду, существовавшему во время строительства города. Деревья на улицах не вырубались, а бережно сохранялись на территории газона при возведении тротуаров. Делалось это с целью поддержания чистоты в городе, а затем проводилась работа по озеленению.

В 1956 г. были введены в эксплуатацию поликлиника, кинотеатр, телефонная станция. В 1955 г. открылась первая баня. В 1956 г. горисполком принял от завода коммунально-бытовые предприятия. В том же году был создан горпромкомбинат бытовых предприятий. В 1957 г. начала работать первая прачечная, она подчинялась отделу коммунального хозяйства при горисполкоме. В 1961 г. банно-прачечное хозяйство перешло на самостоятельный баланс, была создана контора по благоустройству (с 1968 г. — комбинат благоустройства), организована ремонтно-строительная контора.

В 1976 г. комбинат благоустройства, банно-прачечное хозяйство, автобаза гортранса, ремонтно-строительное управление, комбинат

¹¹ Школьник В.П. Генеральный план Трехгорного городского округа // Трехгорный. Энциклопедия. С. 103.

бытового обслуживания и бюро технической инвентаризации вошли в состав Управления коммунального хозяйства и бытового обслуживания, в 1988 г. в его состав также вошло жилищно-коммунальное управление, ранее находившееся в ведении Приборостроительного завода¹².

В целом жилищный вопрос в закрытых городах Урала в 1960–1970 гг. по сравнению с другими городами страны решался достаточно эффективно. Так, если в Свердловске-45 в 1972 г. отдельными квартирами было обеспечено 76 % семей, то в 1975 г. — 82 %. В Златоусте-36 отдельными квартирами в 1972 г. были обеспечены 75 % семей, а в 1975 г. — 79,3 %. В Свердловске-45 сдано в эксплуатацию 32 дома полезной площадью 142 300 кв. м, что позволило каждой второй семье в городе улучшить жилищные условия. Кроме того, в закрытых городах Урала к середине 1970-х гг. практически завершился процесс по благоустройству жилья. Поэтому показатели обеспеченности жилья на душу населения в закрытых городах Урала включали благоустроенное жилье.

В десятой пятилетке продолжилась застройка Свердловска-45 отдельными микрорайонами. За 1981–1985 гг. было построено более 100 тыс. кв. м жилья для 7 тыс. семей, 85 % семей проживало в отдельных квартирах¹³. В годы одиннадцатой пятилетки (1981–1985) в Свердловске-44 было сдано в эксплуатацию 184 тыс. кв. м жилья для 5 123 семей, что позволило увеличить количество жилой площади на одного жителя с 9,9 кв. м до 10,1 кв. м, а общей площади — с 15,3 кв. м до 16,3 кв. м¹⁴.

Значительным событием в развитии жилищной сферы закрытых городов на Урале стали работы по газификации жилого фонда, обеспечение жителей горячей водой и теплоснабжением.

Высокие темпы жилищного строительства в закрытых городах сохранялись до середины 1980-х гг., что позволило значительно опережать другие города страны по количеству жилой и общей площади на душу населения. Уровень в 9 кв. м жилой площади на одного человека в СССР был достигнут только в 1985 г., то есть

¹² Шипилова О.В. Бытовая культура // Трехгорный. Энциклопедия. С. 68–69.

¹³ Кузнецов В.Н., Кремлева М.А., Мельникова Н.В., Рясков С.А. ЗАТО «Город Лесной» // Атомные города Урала. Город Лесной. С. 36.

¹⁴ Рясков С.А. Указ. соч. С. 11–14.

через 10 лет после того, как этот показатель был достигнут в закрытых городах¹⁵.

Таблица

Благоустройство жилого фонда в Свердловске-44

Вид благоустройства	1975	1976	1977
Водопровод	97,8	98,0	98,2
Канализация	97,4	97,7	97,8
Центральное	97,7	97,9	98,0
Горячая вода	97,3	97,6	97,7
Газ	79,1	75,9	73,5
Электроплиты	8,5	11,7	15,4
Электричество	100,0	100,0	100,0

Составлено по: ЦДООСО. Ф. 5459. Оп. 18. Д. 44. Л. 68.

Объем коммунально-бытовых услуг на душу населения составлял в Трехгорном 21,96 руб., в Озерске — 17,3 руб., в Новоуральске — 22,82 руб., в Лесном — 19,2 руб., что превышало общероссийские показатели в среднем на 28 %¹⁶.

По обеспечению детскими дошкольными учреждениями, школами и другими учебными заведениями (в том числе филиалами политехнических вузов), спортивными комплексами, учреждениями культуры, здравоохранения, торговли, общественного питания и бытового обслуживания закрытые города опережали общероссийские стандарты на 8–9 лет.

Библиографический список

Атомные города Урала. Энциклопедия. Город Снежинск. Екатеринбург, 2009.

Атомные города Урала. Энциклопедия. Город Лесной. Екатеринбург, 2012.

Мельникова Н.В. Закрытый город: население и его менталитет (1950-е — 1960-е гг.). Екатеринбург, 2001.

Новоуральск. Шаги времени. Новоуральск, 2008.

¹⁵ Там же. С. 15–16.

¹⁶ Мельникова Н.В. Закрытый город: население и его менталитет (1950-е — 1960-е гг.). Екатеринбург, 2001. С. 11–12.

Рясков С.А. Система жизнеобеспечения закрытых городов Урала. Екатеринбург, 2004.

Трехгорный. Энциклопедия. Челябинск, 2012.

KUZNETSOV V.N.

**CREATION AND DEVELOPMENT OF HOUSING INFRASTRUCTURE IN
THE CLOSED CITIES OF THE URALS**

The closed cities of the Urals were built simultaneously with the enterprises of the nuclear industry and differed from other cities in the compactness and high social orientation of the infrastructure facilities. Such features were explained by the use of the most advanced technologies of urban construction on the basis of developed master plans by the leading design institution of the country.

Keywords: *closed city, infrastructure, master plan, housing construction*