

Китай и международное сотрудничество в области охраны окружающей среды: экологическая дипломатия против экологической политики?

Статья посвящена сопоставлению экологической дипломатии Китая, активно развиваемой этой страной, с теми особенностями экологической политики Пекина, которые вступают в противоречие с принципами современной экологической дипломатии и даже представляют собой вызовы региональной и глобальной экологической безопасности. Анализируются такие проявления этой ситуации, как неучастие Китая в ряде ключевых многосторонних документов по охране природы, отказ от обсуждения требующих решения проблем (например, трансграничных рек), абсолютно не отвечающая правилам рационального природопользования и взаимовыгодного сотрудничества эксплуатация природных ресурсов других стран и настойчивое ее информационное продвижение. Сопоставляются и ранжируются реальные и декларативные усилия Китая в области экологии, а также названы ключевые проблемы, стоящие на пути экологической дипломатии и экологической политики в данном государстве.

Ключевые слова: экологическая дипломатия, КНР, политика, экологические проблемы, международные отношения.

Tugina A. O., Tsukanov L. V. **China and international cooperation in the field of environmental protection: environmental diplomacy against environmental policy?**

This research analyses China's environmental diplomacy, actively developed by this country, with those features of its environmental policy, which come into conflict with the principles of modern environmental diplomacy and even represent challenges to regional and global environmental security. The authors consider such aspects of this situation as China's non-participation in a number of key multilateral documents on nature protection, refusal to discuss the problems that need to be solved (for example, transboundary rivers), which absolutely does not meet the rules of nature conservation and mutually beneficial cooperation, the exploitation of natural resources of other countries, and China's insistence on the promotion of this political course. The real and declarative efforts of China are compared and ranked in the field of ecology, and the key problems are identified in the way of environmental diplomacy and environmental policy in this state.

Keywords: environmental diplomacy, PRC, politics, environmental problems, international relations.

Экологическая дипломатия относительно новое направление дипломатической деятельности, которому уделяют внимание практически все ведущие акторы современных международных отношений. Генезис термина относится к середине 1980-х гг., когда в Мичиганском университете была издана монография «Экологическая дипломатия: прошлое и будущее трансграничных экологических отношений США и Канады» под редакцией профессора Джона Эдварда Кэррола, в которой ей отводилась роль прикладного инструмента двухсторонних отношений [1, с. 334–341]. Сегодня суть термина расширилась, и под «экологической дипломатией» принято понимать деятельность, осуществляемую субъектами международных отношений посредством переговоров и других мирных способов по охране окружающей среды в глобальном масштабе.

Китай как один из ведущих акторов современной системы международных отношений активно использует экологическую дипломатию как инструмент своей национальной политики. Например, в рамках Всекитайского съезда народных представителей (ВСНП) в марте 2018 г. Председатель КНР Си Цзиньпин призвал форсировать реформу системы экологической цивилизации и построить «прекрасный Китай». «Нам необходимо твердо сформировать социалистический подход к экологической цивилизации, стимулировать формирование новой архитектоники модернизации, отличающейся гармоничным развитием человека и природы, и прилагать достойные нашего поколения усилия к охране экологии и окружающей среды», – отметил лидер КНР [2].

Его идейную линию продолжил в своем выступлении премьер Госсовета КНР Ли Кэцян, который объявил о запуске сразу семи природоохранных кампаний. Большая их часть рассчитана на краткосрочную перспективу, а точнее на достижение Китаем цели к 2020 г. стать экологичной страной [3]. Среди основных шагов названы государственная система «менеджмента озер», увеличение использования возобновляемых источников энергии, а также работа с населением по вопросам охраны окружающей среды [4]. Китайские чиновники уверены, что вышеназванные шаги позволят построить принципиально новую систему экологического контроля внутри страны, а также будут способствовать значительному улучшению имиджа Китая за рубежом.

В то же время следует отметить, что, несмотря на «преимущественно зеленую» риторику властей Китая [5], реализация усилий

в области экологии носит в основном декларативный характер, в то время как в политике сохраняется принцип нерационального природопользования. Это, в свою очередь, формирует коллизии между экологической дипломатией и национальной стратегией КНР. Рассмотрим, какие проблемы существуют на данном этапе.

Неучастие в международных режимах охраны окружающей среды

По состоянию на апрель 2018 г. Китай находится за рамками ряда международных соглашений в области экологии и охраны окружающей среды. Среди них Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (1979), Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением (1989) и ратифицированная со значительными оговорками Рамочная конвенция ООН об изменении климата (1992). Китайская сторона, ставя жажду выгоды и интересы промышленности выше экологических норм, продолжает действовать в отрыве от экологической политики остального мира, что порождает дополнительную напряженность [6]. Сформировавшееся еще в конце 1990-х гг. в мировом сообществе понимание угроз мировой экологии из-за экономической политики КНР усугубляется игнорированием китайской стороной принятых остальным миром соглашений, что, в свою очередь, тормозит реализацию экологической дипломатии [7].

Большое давление экономики на экологию

Ввиду постоянного и даже чрезмерного наращивания объемов китайской промышленности при недостаточном внимании к окружающей среде все предшествующее время общий экологический фон в стране, несмотря на заверения официального Пекина [8] остается преимущественно негативным. Особенно это заметно в восточных и южных провинциях, где сосредоточены значительные производственные мощности страны. Выбросы парниковых газов, а также повальное загрязнение внутренних водоемов значительно превышают допустимые нормы и пагубно влияют на здоровье населения. Зарубежные общественные деятели отмечают, что подобная «изнанка китайского чуда» характеризует положение дел намного лучше, чем все заявления руководства страны [9].

Проблема контроля трансграничных рек и водоемов

Трансграничные реки – еще одна спорная точка текущей повестки. Отсутствие у Китая единого подхода к решению экологических проблем в приграничных зонах вкупе с изменчивой стра-

тегией КНР в отношении международных водоемов и притоков зачастую становятся основой межгосударственных разногласий [10, с. 59–64]. Более того, в процессе реализации проекта «Один пояс – один путь», эта проблема вышла за пределы Китая и сопредельных государств (например, России и Казахстана), распространившись на весь регион [11, с. 34–42]. Аппетиты КНР в использовании природных ресурсов простираются и далеко в глубь территорий других стран. Например, в фокусе проблемы оказался российский Байкал, величайшее озеро планеты, которое Китай хотел бы использовать в качестве источника пресной воды в рамках реализации сопредельных «Поясу и пути» проектов, а также развивать своими силами вокруг российского озера туристическую инфраструктуру [12]. Об этом открыто пишут китайские СМИ, как будто не принимая во внимание политику и позицию России – государства, на территории которого находится интересующий их объект. И если для экологов и для всех граждан России очевидно, что реализация данной затеи неизбежно обернется экологической катастрофой планетарного масштаба (поскольку Байкал играет важнейшую роль в экосистеме всей Евразии), то Китай готов лишь подгонять российскую сторону в переговорах [12].

Общая размытость концепции экологической дипломатии

Если детально рассматривать официальную «Стратегию охраны окружающей среды КНР» («Белую книгу экологии»), то можно заметить, что последняя не содержит четкой формулировки экологической дипломатии, а также инструментов ее реализации [13]. Китайское толкование термина в данном случае сводится к использованию экологии как внешнего фактора развития национальной экономики. Не хватает понимания системы экологической дипломатии, единой иерархии действующих в ней органов, министерств и организаций, интеграции научно-исследовательских проектов в области экологии в систему государственного регулирования для сокращения разрыва между декларируемой и реализуемой политиками. Хотя эти меры, наверное, могли бы изменить ситуацию в сторону приближения к общемировым нормам.

Подводя черту под вышесказанным, можно отметить следующее. Китай стремится развивать свою экологическую дипломатию и заявляет о ней на международной арене, но внутренняя экологическая ситуация, сформировавшаяся из-за политики китайских властей по экстенсивному развитию экономики без оглядки на охрану природы и человеческую безопасность, резко с этим контрастирует.

ет. Более того, КНР готова использовать таким же экстенсивным способом ресурсы остального мира, заботясь лишь о мгновенной денежной выгоде. И этот риск нужно учитывать всем зарубежным партнерам Пекина. Однако формальную сторону экологической дипломатии Китай пытается использовать для укрепления своего авторитета. Но внутренние проблемы, отказ от присоединения к международному правовому полю, значительные пробелы в законодательстве и размытость самого концепта делают его использование менее эффективным.

Список литературы

1. Ван Г. Экологическая дипломатия Китая: история развития и современные проблемы // Изв. Рос. гос. пед. ун-та им. А. И. Герцена: научный журнал. 2011.

2. Какие меры должны предпринять КПК и китайское правительство в борьбе с бедностью и загрязнением окружающей среды // Международ. радио Китая. 12.01.18. URL: https://vk.com/cri_rus?w=wall-29233152_45304 (дата обращения: 12.01.2018).

3. Ли Кэцян: в течение истекшего пятилетия наблюдалось постепенное улучшение экологии // Международ. радио Китая. 05.03.18. URL: https://vk.com/cri_rus?w=wall-29233152_47913 (дата обращения: 05.03.2018).

4. В Китае будет введена система «менеджмента озер» для борьбы с загрязнением водоемов // Международ. радио Китая. 08.01.18. URL: https://vk.com/cri_rus?w=wall-29233152_44982 (дата обращения: 08.01.18).

5. Китай запустит сразу семь природоохранных кампаний в 2018-м // Информагентство «ЭКД: новости Китая». 17.03.18. URL: <http://ekd.me/2018/03/kitaj-zapustit-srazu-sem-prirodooxrannyx-kampanij-v-2018-m/> (дата обращения: 17.03.18)

6. Яминева Ю. Изменение климата в глобальной политике: есть ли перспективы у нового договора? // Рос. совет по международ. делам. 03.02.14. URL: http://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/izmenenie-klimata-v-globalnoy-politike-est-li-perspektivy-u-/?sphrase_id=10409162 (дата обращения: 23.03.2018).

7. Лузянин С. Экология с китайской спецификой: между желаемым и действительным // Ин-т Дал. Востока Рос. академии наук. 28.08.13. URL: <http://www.ifes-ras.ru/massmedia/21/743-ekologiya-s-kitajskoj-specifikoj-mezhdu-zhelaemym-i-dejstvitelnyj-> (дата обращения: 12.03.2018).

8. Китай намерен к 2020 году стать экологичной страной // ТАСС. 10.03.17. URL: <http://tass.ru/plus-one/4085171> (дата обращения: 30.03.2018).

9. Изнанка «китайского чуда»: экологическая катастрофа в КНР // Ислам. эколог. сообщество. 19.01.18. URL: <https://islamecology.livejournal.com/537210.html> (дата обращения: 27.02.2018).

10. *Вершинина В.* Экологическая политика КНР: глобальный, региональный и национальный аспекты // Актуал. проблемы совр. междуна-род. отношений. 2014.

11. *Глазырина И.* Экономический пояс Шелкового пути: экологи-ческие аспекты // Мировая экономика и международ. отношения. Т. 62, № 1. 2018. С. 34–42.

12. 为何这座举世闻名的淡水湖，见证了中俄间的合作热潮？/ Wèi hézhèzuòjǔshìwénmíngdedànshuǐhú, jiànzhènglèzhōng é jiāndehézùòrècháo? (Почему это всемирно известное пресноводное озеро стало свидетель-ством подъема сотрудничества между Китаем и Россией?) // Цанькао Ся-оси. 07.11 17. URL: http://ihl.cankaoxiaoxi.com/2017/1101/2241420_3.shtml (дата обращения: 17.03.2018).

13. Белая книга «Охрана окружающей среды в Китае. 2006–2015». Пресс-канцелярия Госсовета КНР – Пекин, 2015.

Э. М. Фролова

*Уральский федеральный университет
Екатеринбург*

Феномен парадипломатии

В статье рассматривается процесс развития международных связей субнациональных единиц, которые претендуют на получения статуса субъекта международного права наравне с государствами. Эта тенденция анализируется в контексте таких современных течений, как глобализация и регионализация. Проявление регионами активизации международной деятельности получило название «парадипломатия». В статье предлагаются разные подходы к пониманию данного феномена, а также раскрывается история его возникновения. Помимо того, дается определение субнациональных единиц, рассматриваются их виды. Анализируются причины, по которым регионы все интенсивнее проявляют международную актив-ность, а также последствия и эффективность данного мирового процесса.

Ключевые слова: парадипломатия, субнациональные регионы, регионализация, трансграничное сотрудничество, международные связи.