

возможно станет серьезной альтернативой дипломатии «верхов» все более демонстрирующую свою неспособность к консенсусу для решения насущных проблем.

### Список литературы

1. *Laurent E.* Demokratisch, gerecht, nachhaltig. Die Perspektive der Sozial-ökologie. Bern, 2012.
2. *Pufe I.* Nachhaltigkeit. München, 2012.
3. *Fischer K.* Entwicklung und Unterentwicklung. Wien, 2004.

**Т. А. Бекетова**

*Уральский федеральный университет  
Екатеринбург*

## **Два аспекта неравенства и механизмы защиты прав женщин в Демократической Республике Конго**

Статья посвящена проблеме гендерного неравенства в Демократической Республике Конго и системе защиты прав женщин. Рассматриваются ключевые проблемы, с которыми сталкиваются женщины в Демократической Республике Конго. Уделяется большое внимание международным и региональным организациям, правовым актам, которые призваны обеспечить реализацию прав женщин в Демократической Республике Конго.

Ключевые слова: Демократическая Республика Конго, права человека, женщины, неравенство, механизмы защиты.

**Beketova T. A.**

### **2 aspects of inequality and mechanism for the protection of women's rights in Democratic Republic of Congo**

The article is devoted to the problems of gender inequality in Democratic Republic of Congo and to the system for the protection of women's rights. In the article the author examines key issues that women face in Africa. Great attention is paid to international and regional institutions, legal instruments which are called upon to provide implementation of women's rights in Democratic Republic of Congo.

Keywords: Democratic Republic of Congo, human rights, women, inequality, mechanism for the protection.

Вопрос о защите прав женщин особенно актуален для африканских стран ввиду дискриминации женского населения и нарушения прав женщин. Несмотря на то, что в 1986 г. вступила в силу Африканская хартия прав человека и народов [1], в 1995 г. в Пекинской декларации и Платформе действий [2] были определены основные проблемные области для женщин (женщины и образование, женщины и нищета, например), в 2004 г. была принята Торжественная декларация о гендерном равенстве в Африке [3], а в 2005 г. Протокол Мапуту о правах женщин [4], выявленные много лет назад проблемы все еще представляют собой препятствие для безопасной и полноценной жизни женщин в африканском обществе. Большую роль продолжают играть традиции общества, которые во многом негативно сказываются как на здоровье женщины, так и на ее социальном и экономическом положении. Помимо дискриминации, женщины подвергаются телесным истязаниям (различные традиционные практики, например обрезание), а также насилию.

Прежде всего следует обратить внимание на социальный аспект неравенства. Во-первых, в Африке все еще существуют трудности с доступом девочек к образованию. Начиная с 2000-х гг. наметилось значительное увеличение числа девочек среди учащихся начальных школ в Африке южнее Сахары: в 2013 г. они составили 97%. Однако прогресс в устранении гендерных диспропорций менее заметен в области среднего и высшего образования. Так, количество девочек, поступивших в среднюю школу, по сравнению с числом мальчиков, незначительно возросло с 1999 г., и в 2012 г. соотношение составило 84 девочки на 100 мальчиков [5, с. 7–9]. Именно необразованность женской части населения Африки приводит к их экономической несостоятельности и зависимости, а также к бедности.

Во-вторых, существует проблема доступа женщин к качественному медицинскому обслуживанию. Несмотря на изменения в системе здравоохранения, огромное число женщин продолжает умирать при родах или во время беременности. Риск смерти во время родов в странах Африки к югу от Сахары выше, чем в любом другом регионе мира. Отметим, что в Демократической Республике Конго (ДРК) большинство конголезцев страдают от отсутствия доступа к медицинским услугам по разным причинам, однако женщины особенно уязвимы из-за нехватки качественной медицинской помощи, при сложных родах например. Кроме того, существует еще одна острая проблема – насилие

в отношении женщин со стороны партнеров, соседей, знакомых и незнакомых. Изнасилование широко используется как оружие войны [6]. Показательным примером может служить вторая конголезская война 1998–2002 гг., в ходе которой женщины подвергались насилию и истязаниям и последствия которой все еще оказывают разрушительное влияние на женщин. В связи с этим растет число женщин, зараженных ВИЧ или СПИД. Похищения, принудительные браки и использование женщин в качестве террористов-смертников являются обычным делом. Все эти практики приводят к отчуждению женщины от общества: семьи отказываются принимать женщин с детьми от насильников, женщина получает психологическую травму на всю жизнь.

Что касается экономического аспекта, то отсутствие навыков и образования сильно ограничивает доступ женщин к экономическим возможностям. Эти факторы приводят к тому, что женщины в основном рассматриваются как рабочая сила для обработки сельскохозяйственных угодий. При этом их вклад в экономическую деятельность значителен. Однако большая часть женщин занята в неформальном секторе экономики (70% африканских женщин). По данным Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН, женщины в Африке отвечают за 70% производства сельскохозяйственных культур, 50% животноводства и 60% сбыта. Женщины проводят почти 100% мероприятий по переработке пищевых продуктов, помимо ухода за детьми и других домашних обязанностей [7, с. 7]. В 2002 г. В ДРК был принят новый трудовой кодекс, в котором закрепляется недискриминация при заключении контракта о трудоустройстве (ст. 7). Кроме того, в законе устанавливается неприемлемость дискриминации женщины по причине материнства (ст. 128) [8]. При этом из приведенных выше фактов видно, что закрепленные законодательно положения в большинстве своем остались только на бумаге.

Индекс гендерного неравенства в ДРК на 2015 г. оставляет желать лучшего. ДРК имеет значение 0,663, что ставит ее на 153 место из 159 в ранжировании стран по этому индексу в 2015 г. В ДРК представительство женщин в парламенте составляет 8,2%, 14,5% взрослых женщин получили среднее образование, по сравнению с 35% мужчин. На каждые 100 тыс. рожденных детей приходится 693 женщины, умирающих при беременности и родах. Участие женщин на рынке труда составляет 70,5% по сравнению с 71,8% мужчин [9].

Главным механизмом защиты и реализации прав женщин в ДРК *de jure* является Конституция Демократической Республики Конго [10], которая была принята в 2006 г. Согласно ст. 14 государственные власти стремятся устранить любую форму дискриминации в отношении женщин и обеспечить защиту и поощрение их прав. Они принимают необходимые меры для обеспечения полноценного участия женщин во всех сферах деятельности общества, а также для борьбы со всеми формами насилия в отношении женщин.

Помимо конституции, ввиду наличия острых проблем гендерного неравенства и неустойчивого положения женщин в регионе существуют определенные механизмы защиты нарушаемых прав женщин. Фонд развития африканских женщин (*African women's development fund*) является грантовым фондом, который поддерживает местные, национальные и региональные женские организации, работающие над расширением прав и возможностей африканских женщин, а также поощрением и осуществлением их прав. Специализируясь на предоставлении грантов, ориентированных на конкретные цели, организация работает над укреплением и подержкой деятельности африканских женских сообществ [11].

Гендерная проблематика затрагивается не только общественными организациями, но и такими региональными и универсальными организациями, как Организация Объединенных Наций (ООН), Международный Комитет Красного Креста (МККК), Африканский союз (АС). Например, в рамках Африканской комиссии по правам человека и народов в 1998 г. был учрежден Специальный докладчик по правам женщин в Африке в знак признания необходимости уделять особое внимание проблемам реализации прав женщин в регионе. Данный институт является одним из старейших механизмов комиссии. Специальный докладчик выступает в качестве координационного центра по поощрению и защите прав женщин в Африке, оказывает помощь правительствам африканских стран в разработке и осуществлении их политики поощрения и защиты прав женщин в Африке в соответствии с Протоколом к Африканской хартии прав человека и народов. При необходимости готовит проекты резолюций о положении женщин в странах [12].

Семейный кодекс ДРК 1987 г. организовывал семейную жизнь на дискриминационной основе. Ст. 215 кодекса ограничивала автономию замужней женщины и ставила ее в зависимость от супруга.

Ст. 444 гласила, что муж является главой семьи, и жена должна ему подчиняться. Кроме того, в ст. 407 устанавливался приемлемый возраст для вступления в брак: для девочек 15 лет, для мальчиков – 18 [13]. Этот документ явно противоречил всем другим международным и региональным правовым актам, в которых декларируется гендерное равенство. Кодекс действовал вплоть до 2016 г., когда был принят закон № 87-010, в котором были кардинально изменены некоторые принципиально важные положения Семейного кодекса. Например, ст. 352 устанавливает новый минимальный возраст для заключения брака – 18 лет как для мальчика, так и для девочки, а ст. 357 запрещает ранние браки. Более того, признается равноправие жены и мужа. Закрепляется право жены работать без разрешения мужа [14]. Однако на данном этапе рано судить об эффективности и применимости на практике столь важных поправок. Традиции зачастую все еще доминируют над положениями правовых документов.

В связи с последствиями Второй конголезской войны 1998–2003 гг. на территории ДРК действует независимая организация МККК. Главная цель его заключается в предоставлении защиты и помощи жертвам вооруженных конфликтов и других ситуаций насилия. Комитет осуществляет свою деятельность непосредственно на территории конкретных стран [15]. Несмотря на то, что в 2003 г. было заключено мирное соглашение (Sun City peace agreement), на территории ДРК продолжается гражданская война. Это порождает проблему насилия над мирным населением (в первую очередь над женщинами), а также приводит к возникновению перемещенных лиц, которые в страхе бегут из своей страны, своего дома [16].

Еще одной международной структурой, занимающейся борьбой за гендерное равенство и продвижением прав женщин, является организация «ООН-женщины». Данная организация способствует установлению равенства полов, расширению прав женщин и поддерживает реализацию национальных, региональных и международных документов в области защиты прав женщин [17].

Можно сделать вывод, что, несмотря на существование региональных и международных стандартов защиты прав женщин, неравенство все еще остается ключевой проблемой для ДРК. Дискриминация в экономической и социальной сферах создает серьезные препятствия для женщин. Взаимозависимость этих аспектов усугубляет сложившуюся ситуацию: женщина не получает образова-

ния, а как следствие не может найти достойную работу. Получается замкнутый круг. Для решения проблемы неравенства необходимо следовать установленным правилам и реализовывать закрепленные в документах положения на практике. Также доминирование традиций над нормами права усложняет переход от патриархального общества к обществу равноправия и недискриминации.

### Список литературы

1. The African Charter on Human and Peoples' Rights. 1981. URL: <http://www.achpr.org/instruments/achpr/> (дата обращения: 27.03.2018).

2. Пекинская декларация и Платформа действий: принята на 16-м пленарном заседании IV Всемирной конференции по положению женщин 15 сентября 1995 г. URL: <http://www.un.org/womenwatch/daw/beijing/pdf/BDPfA%20R.pdf> (дата обращения: 27.03.2018).

3. Solemn Declaration on Gender Equality in Africa. 2004. URL: [https://www.mrfcj.org/pdf/Solemn\\_Declaration\\_on\\_Gender\\_Equality\\_in\\_Africa.pdf](https://www.mrfcj.org/pdf/Solemn_Declaration_on_Gender_Equality_in_Africa.pdf) (дата обращения: 27.03.2018).

4. Protocol to the African Charter on Human and Peoples' Rights on the Rights of Women in Africa. 2003. URL: <http://www.achpr.org/instruments/women-protocol/#11> (дата обращения: 27.03.2018).

5. L'Éducation pour tous 2000–2015: progrès et enjeux // UNESCO. 2015. URL: <http://unesdoc.unesco.org/images/0023/002324/232433f.pdf> (дата обращения: 27.03.2018).

6. Empowering African Women: An Agenda for Action // The Africa Gender Equality Index 2015. URL: [https://www.afdb.org/fileadmin/uploads/afdb/Documents/Publications/African\\_Gender\\_Equality\\_Index\\_2015-EN.pdf](https://www.afdb.org/fileadmin/uploads/afdb/Documents/Publications/African_Gender_Equality_Index_2015-EN.pdf) (дата обращения: 28.03.2018).

7. Women of Africa. A powerful untapped economic force for the continent // Ernst & Young. URL: [http://www.ey.com/Publication/vwLUAssets/Women\\_of\\_Africa/\\$FILE/Women%20of%20Africa%20final.pdf](http://www.ey.com/Publication/vwLUAssets/Women_of_Africa/$FILE/Women%20of%20Africa%20final.pdf) (дата обращения: 28.03.2018).

8. Loi n°015/2002 portant Code de Travail. 2002. URL: <http://www.leganet.cd/Legislation/JO/2002/JOS.25.10.2002.pdf> (дата обращения: 29.03.2018).

9. Congo (Democratic Republic of the) // Human Development Report. 2016. URL: [http://hdr.undp.org/sites/all/themes/hdr\\_theme/country-notes/COD.pdf](http://hdr.undp.org/sites/all/themes/hdr_theme/country-notes/COD.pdf) (дата обращения: 29.03.2018).

10. The Constitution of the Democratic Republic of Congo. 2006. URL: [https://www.constituteproject.org/constitution/Democratic\\_Republic\\_of\\_the\\_Congo\\_2011.pdf?lang=en](https://www.constituteproject.org/constitution/Democratic_Republic_of_the_Congo_2011.pdf?lang=en) (дата обращения: 02.04.2018).

11. African women's development fund // Qui nous sommes. URL: <http://awdf.org/who-we-are/?lang=fr> (дата обращения: 01.04.2018).

12. The African commission on human and peoples' rights. Special Rapporteur on rights of women rights. URL: <http://www.achpr.org/mechanisms/rights-of-women/about/> (дата обращения: 02.04.2018).

13. Code de la Famille // Le Loi n°87-010 du 1-er août 1987. URL: <http://www.leganet.cd/Legislation/Code%20de%20la%20famille/Table.htm> (дата обращения: 12.03.2018).

14. Loi n° 16/008 du 15 juillet 2016 modifiant et complétant loi n°87-010 du 1-er août 1987 portant Code de la Famille. URL: <http://www.leganet.cd/Legislation/Code%20de%20la%20famille/Loi.15.07.2016.html> (дата обращения: 22.03.2018).

15. The International Committee of the Red Cross. Who we are. URL: <https://www.icrc.org/en/who-we-are> (дата обращения: 12.03.2018).

16. DRC: Millions displaced and at risk from stark rise in violence. ICRC. 2017. URL: <https://www.icrc.org/en/document/drc-millions-displaced-and-risk-stark-rise-violence>

17. Democratic Republic of Congo. UN Women Africa. URL: <http://africa.unwomen.org/en/where-we-are/eastern-and-southern-africa/democratic-republic-of-congo>

**Т. Т. З. Динь**

*Российская академия народного хозяйства  
и государственного управления при Президенте РФ  
Москва*

## **Папа Франциск и современная дипломатия Святого престола**

В марте 2018 г. исполнилось пятилетие правления папы Франциска, который является главой Римско-католической церкви и города-государства Ватикана. Пристальному вниманию и интересу мирового сообщества к новому папе способствовало не только неслыханное отречение от престола его предшественника, но и особенности биографии самого Бергольо. Основываясь на них, еще до интронизации строились предположения о неизбежной реформации Церкви и Ватикана. В действительности за последние годы перед Франциском встали множественные задачи, связанные с нейтрализацией негативного имиджа Ватикана и Церкви вследствие череды скандалов. Эффективность и неэффективность дипломатии Святого престола и связь с ролью личности папы в принятии политико-дипломатических решений за пять лет будут рассмотрены в докладе.