

Общественный сектор Армении: этапы развития и современность

Сведения об авторе. Л. А. Асоян, доцент, Ширакский государственный университет им. М. Налбандяна (Гюмри, Армения).

Аннотация. Общественный сектор Армении – динамично развивающийся, традиционный институт, состоящий в значительной степени из социально ориентированных НКО с глубокими историческими корнями. В современной Армении он имеет достаточно серьезное влияние не только в общественной, но и политической жизни государства, принимает деятельное участие в решении не только внутри-, но и внешнеполитических задач и вызовов тысячелетия.

Ключевые слова: общественные организации; благотворительность; попечительство; сектор НПО; женские организации; социально ориентированные проекты; акции.

В 1991 году Армения обрела долгожданную независимость, став полноправным членом мирового сообщества, взяв курс на развитие в рамках утвержденной ООН Концепции устойчивого развития. В рамках этой программы постепенно стал развиваться общественный сектор Армении, складывающийся в основном из СО НКО, исходя как из внутри- и внешнеполитических реалий, так же и имеющий серьезную историческую основу.

Первые попечительские, благотворительные общественные организации под эгидой государства сложились в Армении еще в раннем средневековье: в 356 г. при царе Аршаке II по инициативе католика Нерсеса Великого в с. Аштишат был создан церковный собор, по решению которого были открыты богадельни, приюты и другие социальные заведения, которые финансировались государством и церковью. В дальнейшем, вследствие реформ царя Папа (сына Аршака II), а также исходя из политических реалий: римско-персидских войн, нашествий арабов и разных других кочевников, институт социальных заведений практически исчез, а функцию попечительства, равно как и некоторые социальные обязательства взяла на себя Армянская апостольская церковь вплоть до советского периода. Вскрски находили свое утешение не только страждущие и молящиеся, но и нуждающиеся в элементарной материальной помощи, приюте, что в значительной степени проявилось в период Первой мировой войны, когда церковь стала основным пристанищем для беженцев из Западной Армении в результате Геноцида, осуществляемого османскими властями.

Армянское общественное движение вышло на новый виток развития во второй половине XIX – начале XX века под влиянием европейских веяний: в армянской действительности появились первые женские благотворительные организации, занимающиеся вопросами сирот, организацией помощи действующей армии в условиях русско-турецких войн. В 1879 году в Константинополе почти одновременно стали действовать общества «Любителей образования» Србуи Тюсаб и «Преданных родине» Сипил (Западная Армения), инициативы которых вызвали большую оживленность в обществе. По их примеру стали возникать большие и малые новые армянские женские общественные организации в Новой Нахичевани (1882 г.), в Астрахани (1891 г.), в Новой Джуге (1892 г.), в Тифлисе (1882 г.), а также в некоторых уездах Закавказских и других губерний Российской империи, такие как, например, Армянское благотворительное общество на Кавказе, Армянское женское благотворительное общество Тифлиса, Армянское женское общество попечения о сиротах, общество «Хнаматар» и другие [6, с. 149]. Следует также отметить, что армяне участвовали в деятельности не только армянских, но и российских благотворительных учреждений.

В отличие от европейских организаций, основной целью которых являлось обретение политических свобод и равноправия, а также обеспечение равной заработной платы, армянские женские общественные организации своей главной задачей считали образовательно-просветительскую и благотворительную деятельность. Особенно важное значение в обществе имела организация дела женского образования, являющейся высшей целью деятельности во имя сохранения нации. К началу XX века рядом со сложившимися организациями, в армянской действительности стали появляться новые женские организации, которых отличала разветвленная сетевая структура. Такие организации регистрировались по месту формирования, но вместе с тем получали право «оперировать» и в других губерниях и уездах края [8].

В советский период кроме существующих профсоюзов, молодежных и других общегосударственных организаций в Армении возникли также неформальные общественные организации с доминирующей политической повесткой. Если первые были призваны воспитывать достойных граждан и решать узкий круг социальных вопросов, то вторые в период хрущевской «оттепели» пытались повлиять на внутривнутриполитический курс государства, поднимая вопрос признания Геноцида,

возвращения исторических территорий Арцаха (Карабаха) и Нахичевана, незаконно переданных соседней республике. Из таких общественно-политических организаций были, например, «Союз армян-петриотов», «Шант» и др., сформировавшиеся в 60-х годах прошлого века [1].

Однако общественные организации в современном понимании сложились в Армении уже в постсоветский период в начале 90-х гг. прошлого века, хотя государство предоставило возможность независимой общественной деятельности еще в 1980-х годах. Именно тогда, в 1989 г. в Ереване началось движение экологов, в котором участвовали десятки тысяч людей, в результате которого было закрыто несколько предприятий, наносящих вред окружающей среде, среди них производственный гигант «Наирит», единственный в своем роде на всей территории СССР. Эти движения впоследствии постепенно стали сплачиваться вокруг национальной идеи, стремясь к независимости и воссоединению с Арцахом (НКАО). Именно из таких организаций, а также спонтанно сформировавшихся инициатив по оказанию помощи пострадавшим от землетрясения в г. Ленинакане 7 декабря 1988 года, постепенно стала складываться мозаика общественного сектора Армении, шаг за шагом обеспечивая правовую, а затем и финансовую базу сектора.

Правовая база. Корни армянских СО НКО уходят далеко в средневековье, по крайней мере если подводить их под современные определения. Однако законодательная база в современном понимании сложилась в 90-е годы прошлого столетия и основывается на Конституционных тезисах. По закону от 22 октября 1996 года общественная организация – это добровольное объединение людей, основанное на общности интересов с целью удовлетворения духовных или не материальных потребностей [2]. Закон был пересмотрен в 2001 году и был принят со следующей поправкой: «Общественная организация (далее – организация) – это вид (некоммерческой) организации – общественного объединения, не преследующей цели получения прибыли и не распределяющей между ее участниками полученной прибыли, в которую на основе общности интересов в установленном законом порядке объединились физические лица – граждане Республики Армения, иностранные граждане, лица без гражданства – в целях удовлетворения иных своих нерелигиозных духовных или нематериальных потребностей, защиты прав и интересов их и других людей, обеспечения материального и нематериального содействия общественности, ее отдельным группам, осуществления иной общественно полезной деятельности» [3]. В дальнейшем закон об общественных организациях совершенствовался исходя из социальных и политических реалий, постепенно из Общественной организации (NGO) превращаясь в Институт гражданского общества (SCO) [5] с более расширенными полномочиями. В принятом 16 декабря 2016 года законе по статье 2-й уже определяется статус организации (отсутствует словосочетание «общественная организация») как общественного объединения граждан Армении, граждан иностранных государств, лиц без гражданства (далее физических лиц) и юридических лиц, имеющее статус некоммерческой организации.

Политический аспект. Основной особенностью возникновения и развития СО НКО в Армении во все периоды являлась прежде всего политическая составляющая: лишенная государственности, подвергающаяся многочисленным и постоянным разрушениям со стороны кочевников (арабов, сельджуков, монголов, туркмен, турков и т. д.), перенесшая геноцид (1915–1923 гг.), турецкие интервенции и оккупацию (1918 г., 1920 г.), принимавшая деятельное участие в Первой мировой войне (1915–1918 гг.), перенесшая голод и разруху, репрессии и ссылки, наконец ужасы катастрофического землетрясения в Спитаке в 1988 году и арцахскую войну 1992–1994 гг., Армения была вынуждена выработать механизм преодоления бедности, разрухи, голода, решить вопрос опеки над сиротами, ухода за ранеными и больными, т. е. ряд социальных вопросов. Именно таким инструментом стали СО НКО Армении, которые на сегодняшний день составляют весомую часть зарегистрированных НКО. В их число входят как благотворительные организации, которые в своей миссии отмечают специально свою направленность, так же и различные фонды, инициативы и движения. В 2015–2016 гг. активно проявила себя молодая организация «Всеармянский родительский комитет» Это инициативная группа, созданная в защиту семьи и традиционных ценностей [4], которая своей пропагандистско-агитационной работой полностью провалила гендерную повестку, а именно добилась отзыва, подписанного президентом республики Закона о гендерном равенстве, принятый парламентом Армении 20 мая 2013 г.

Социальный аспект. СО НКО Армении как отмечали выше занимаются в основном попечительством, благотворительной деятельностью, вопросами охраны здоровья, борьбой с нищетой, а также проблемами женщин и детей (сфера их интересов и бенефицианты – детские дома, приюты, дома престарелых, беспризорные дети, малоимущие семьи).

Перечислим лишь небольшую часть активных СО НКО Армении:

- благотворительная организация «Апавен» (в пер. с арм. «надежда, опора»), которая реализует программы социальной поддержки в Армении и в Арцахе для инвалидов, семей, где есть инвалиды и для ветеранов Великой отечественной войны;

- благотворительная организация «Аракелутюн Айастан» (в пер. с арм. «Миссия Армения»), миссия которой – организация помощи самым нуждающимся слоям населения – одиноким малоимущим престарелым, беженцам, инвалидам, всем нуждающимся в жизненно необходимой помощи;

- ОО Союз родителей детей-инвалидов «Астхавард». Организация открыла в г. Варденис «Центр детского развития» для детей инвалидов с допущением также не инвалидов, оснащенный комплексом спортивных тренажеров, предусмотренных для реабилитации, а также организованы кружки изучения английского языка, компьютера, кройки и шитья, ковроделия, кондитерский и т. д. Ежегодно организуется детский лагерь. Для молодых инвалидов проводятся курсы по освоению специальности;

- ОО Ассоциация родителей детей-инвалидов «Астхик», миссия которой сделать детей-инвалидов полноценными членами общества, решить вопрос восстановления здоровья, образования, интегрирования, защита прав, обеспечение доступной среды, улучшение социального положения семьи, пропаганда демократических ценностей;

- ОО «Ассоциация детей Армении» реализует социальные, здравоохранительные учебные проекты, занимается защитой прав детей-инвалидов, а также организует проведение операций детей-инвалидов за рубежом, имеет реабилитационный центр, где детям оказываются бесплатные услуги и организует домашний уход за детьми-инвалидами;

- ОО «Объединение слепых Армении» занимается созданием рабочих мест, вопросами трудоустройства для слепых. В настоящее время имеет 15 предприятий. Реализована программа обеспечения бенефициантов жильем;

- ОО матерей детей с проблемами слуха «Ават» (в пер. с арм. «Вера») занимается вопросами интегрирования глухих и слабослышащих, их выявления, предоставления бесплатно слуховых аппаратов, развития устной речи, подготовка к общеобразовательной школе. (В 2005 году был принят Закон об образовании детей с особыми образовательными потребностями, предоставивший им право учиться в обычной общеобразовательной школе, но уже с государственным обеспечением необходимого для него спектра образовательных возможностей. Таких школ в Армении к 2013 г. было 117, в которых обучались 3 000 детей с особыми образовательными потребностями. В специальных школах число таких детей значительно меньше – 2 400.)

Перечисленные выше организации – лишь малая толика той огромной массы организаций, основная цель которых – реализация социальные проектов, оказание помощи гражданам, обеспечение и защита прав граждан с особенностями развития.

Источники финансирования. Другая особенность заключается в источниках и возможностях финансирования. По закону об общественных организациях предусмотрены следующие виды финансирования: членские взносы; гранты местные, иностранные; благотворительные акции, дары; средства, полученные в результате реализации предпринимательской деятельности.

Еще одной особенностью является то, что общественные организации Армении сегодня – это динамично развивающийся сектор, влияющий не только на внутривнутриполитическую ситуацию республики, но и диктующая внешнеполитический курс государства. С деятельностью общественных организаций связано несколько громких акций за последние 5 лет.

Вообще в Армении по сравнению с другими региональными странами создана достаточно комфортная среда для развития гражданского сектора. В результате деятельности общественных организаций в Армении в 2003–2013 гг. активно продвигалась европейская повестка: армянские НПО достаточно эффективно работали по Политике соседства Европы, по платформе восточного партнерства и т. д. При помощи общественных организаций, используя в том числе культурно-образовательные, социальные, экологические и другого плана проекты за двадцать с небольшим лет западным партнерам удалось внести некоторые коррективы не только в общественном сознании, но и во внешнеполитическом курсе государства. Так, многие реформы, в том числе и гендерная повестка, внедрение и реализация концепции устойчивого развития, борьба против насилия и торговли людьми были предложены Армении в рамках «Политики соседства Европы», «Восточного партнерства» и реализованы при действенном участии общественного сектора [7], склонив на сторону запада более 10 % активных граждан.

Таким образом, общественный сектор Армении – динамично развивающийся, традиционный институт, с глубокими историческими корнями, имеющий достаточно серьезное влияние не только в общественной, но и политической жизни государства, принимающий деятельное участие в решении не только внутри-, но и внешнеполитических задач и вызовов тысячелетия.

Литература

1. Диссидентское движение в Советской Армении (на армянском языке) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://socialism.am/news/-interviews/309.html> (дата обращения: 25.02.2018).
2. Закон об общественных организациях (на армянском языке) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.arlis.am/-DocumentView.aspx?docid=337> (дата обращения: 19.02.2018).
3. Закон Республики Армения об общественных организациях [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://parliament.am/legislation.-php?sel=show&ID=1295&lang=gus> (дата обращения: 20.02.2018).
4. Манифест всеармянского родительского комитета (ВАРК). [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://geoclub.info/манифест-всеармянского-родительско/> (дата обращения: 24.02.2018).
5. Материалы Open Forum for CSO development Effectiveness [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://cso-effectiveness.org/-home,091-.html?lang=en> (дата обращения: 10.09.2016).
6. Саргсян Р. Армяне-благотворители Тифлиса (Вторая половина XIX в.) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://hpj.asj-oa.am/5686/1/2011-2\(149\).pdf](http://hpj.asj-oa.am/5686/1/2011-2(149).pdf) (дата обращения: 11.05.2016).
7. Сотрудничество Республики Армения с Европейским союзом. Европейский союз. Двусторонние отношения [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.mfa.am/ru/country-by-country/eu/> (дата обращения 21.10.2015).
8. Союз Батумских армянок // Армянский национальный архив. Ф. 230. Д. 1.

L. A. Asoyan,

PhD in History, Shirak State University after M. Nalbadnyan
(Gyumri, Armenia)

SOCIAL SECTOR OF ARMENIA. STAGES OF DEVELOPMENT AND MODERNITY

The NGO sector in Armenia is a dynamically developing traditional institute which consists to a considerable degree of social-oriented NGOs with deep historical roots, having a huge impact not only on social, but on political life of the State, taking an active part in the solution to both domestic and foreign affairs as well as millennium challenges.

Key words: social agencies; charity; trusteeship; NGO sector; female organizations; socially oriented projects; actions.