

## **Государственная поддержка социальных инициатив в решении проблем семьи, материнства, отцовства и детства (анализ итогов конкурса президентских грантов 2017 года)<sup>1</sup>**

**Сведения об авторах.** *М. В. Певная*, д-р социол. наук, Уральский федеральный университет (Екатеринбург, РФ); *А. А. Папулова*, студентка, Уральский федеральный университет (Екатеринбург, РФ).

**Аннотация.** В докладе проанализированы итоги кампании по поддержке социальных инициатив СО НКО Свердловской области, заявивших свои социальные проекты и получивших гранты Фонда-оператора президентских грантов по развитию гражданского общества в 2017 году по направлению «Поддержка семьи, материнства, отцовства и детства». Авторами выделены характеристики социальных инициатив в этом направлении, выявлены ключевые проблемы в развитии третьего сектора в регионе – локализация социальных проектов в региональном центре и крупных городах, исключение добровольческого участия населения из ресурсов региональных НКО.

**Ключевые слова:** социальное участие; социальные инициативы; семья; детство.

Сильный некоммерческий сектор – это важный фактор обеспечения социальной и политической стабильности, повышения жизненного уровня населения и, в конечном счете, устойчивого развития всех российских регионов. По данным Минюста России, в 2015–2016 годах общее количество НКО в России оставалось стабильным, с тенденцией к определенному росту. Если на конец 2015 года в его реестре значилось около 226 000 НКО, то на декабрь 2016 года – чуть более 227 000. На начало ноября 2017 года в реестре Минюста России значится более 223 000 зарегистрированных НКО. Некоторые независимые исследования и экспертные оценки показывают, что из числа зарегистрированных НКО, реально действующих или продолжающих осуществлять деятельность на постоянной основе около 15–25 % от числа всех организаций, которые официально зарегистрированы. Таким образом, официальная статистика не показательная для понимания специфики деятельности НКО, финансового состояния сектора и числа работников третьего сектора. По данным Росстата, на фоне стабильности некоммерческого сектора в целом, количество СО НКО продолжает расти. Если наконец 2015 года в России было зарегистрировано 140 031 организаций, на конец 2016 года – 143 436 (63 % от общего числа зарегистрированных НКО). В данном случае можно предположить, что сектор растет, все больше НКО формально начинают относиться к категории социально ориентированных и могут претендовать в своих инициативах на государственную поддержку [1].

Дадим оценку роли населения в деятельности этих НКО. Речь может идти об общественной деятельности, добровольчестве, гражданском или социальном участии людей. Под гражданским или социальным участием, как правило, понимают вовлеченность граждан в различные структуры и деятельность демократических институтов. Оно предполагает для решения проблем сообщества объединение индивидов в различные группы или сообщества заинтересованных людей, чья деятельность должна быть направлена на совместную разработку решений сложных вопросов и достижение консенсуса по этим вопросам как внутри сообщества, так и в процессе диалога с властью ссылка [2].

В разных своих проявлениях гражданское участие содействует социальной справедливости, росту эффективности государственных и общественных услуг, созданию общества уверенных в себе граждан, развитию благоприятной среды для разных групп населения. Гражданское участие может трактоваться как коллективная деятельность людей, горизонтальная активность, осуществляемая ими в рамках повседневной жизни и направленная на удовлетворение общегрупповых интересов.

Гражданское участие тесно связано с социальными инициативами, реализуемыми в рамках деятельности некоммерческих организаций или общественных объединений, которые ресурсно могут поддерживаться широкой общественностью, частными донорами либо государством. Чаще всего такие инициативы и активность общественников затрагивает интересы депривированных социальных групп, либо проблемы, представляющие особую социальную значимость. К последним, на наш взгляд, можно отнести поддержку семьи, материнства, отцовства и детства. Именно это

---

<sup>1</sup> Статья выполнена при поддержке РГНФ, проект № 16-03-00016.

направление заявлено сегодня в перечне из 12 направлений, которые поддерживает единый оператор, распределяющий государственные ресурсы для поддержки третьего сектора – Фонд президентских грантов по развитию гражданского общества. В структуре поля гражданского участия данная сфера занимает всего лишь 7 % от всей совокупности социально значимых направлений, закрытых поддержанными в 2017 году проектами.

Постараемся дать оценку конкурсной компании двух волн как своеобразного «зеркала» развития некоммерческого сектора и социальных инициатив в нашей стране, поля социальных проблем, которые более всего затрагивают сегодня россиян. Приведем некоторые результаты сравнительного анализа заявок победителей данного конкурса из Свердловской области. Такое исследование может показать проблемные зоны региона, а также механизмы решения актуальных социальных проблем, которые сегодня предлагают инициативные общественники – некоммерческие организации в качестве альтернативы или дополнения к государственным решениям в реализации социальной политики. Количество поддержанных Фондом проектов организаций Свердловской области представлено в таблице 1.

Таблица 1

**Количество организаций Свердловской области – победителей двух волн грантов Фонда-оператора президентских грантов по развитию гражданского общества, получивших государственную поддержку по разным направлениям<sup>2</sup>**

Грантовое направление	Количество победителей 2017-1	Количество победителей 2017-2	Количество победителей за 2017 год
Социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан	2	7	9
Охрана здоровья граждан, пропаганда здорового образа жизни	3	9	12
Поддержка семьи, материнства, отцовства и детства	2	4	6
Поддержка молодежных проектов, реализация которых охватывает все виды деятельности, предусмотренные ст. 31.1. Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»	5	0	5
Поддержка проектов в области науки, образования, просвещения	4	12	16
Поддержка проектов в области культуры и искусства	4	7	11
Сохранение исторической памяти	3	12	15
Защита прав и свобод человека и гражданина, в том числе защита прав заключенных	3	6	9
Охрана окружающей среды и защита животных	0	1	1
Укрепление межнационального и межрелигиозного согласия	0	1	1
Развитие общественной дипломатии и поддержка соотечественников	1	4	5
Развитие институтов гражданского общества	1	4	5
Итого:	28	67	95

Всего за 2017 год в конкурсе президентских грантов одержали победу 95 проектов организаций из Свердловской области. В первой волне 2017 года победителями конкурса стали 28 организаций, во второй волне – 67. Так же хотелось бы отметить организации, которые одержали победу и в первой и во второй волне конкурса президентских грантов, такие как: Автономная Некоммерческая Организация Содействия внедрению модели инклюзии детей и подростков с нарушениями интеллектуального развития, в том числе с расстройствами аутистического спектра «Открытый город»; Свердловская Областная Общественная Молодежная Организация «Ассоциация патриотических отрядов «Возвращение»»; Автономная Некоммерческая Организация Повышения социальной и деловой активности «Белая трость»; Православная Религиозная Организация Отдел социального служения Екатеринбургской епархии; Свердловский Региональный Общественный Фонд Развития

<sup>2</sup> Выполнено автором по данным, размещенным на сайте Фонда-оператора президентских грантов по развитию гражданского общества.

кино и телевидения для детей и юношества «Возрождение»; Местная Общественная Организация «Территориальное Общественное Самоуправление “Академический” город Екатеринбург». Размеры грантов варьируются от 300 000 до 10 000 000 рублей. Наибольшее количество поддержанных проектов заявлено по направлению «Поддержка проектов в области науки, образования, просвещения», наименьшее количество – по направлениям «Охрана окружающей среды и защита животных» и «Укрепление межнационального и межрелигиозного согласия». Всего шесть проектов поддержано по направлению «Поддержка семьи, материнства, отцовства и детства».

В первой волне победителями стали два проекта в грантовом направлении «Поддержка семьи, материнства, отцовства и детства». Один проект был заявлен организацией, которая ранее неоднократно выигрывала и успешно реализовывала социальные проекты, поддерживаемые различными фондами. Проект «Большие надежды – комплексное сопровождение замещающих семей» был выдвинут СРОО «Добровольческое движение «Дорогами добра»» и нацелен на работу в г. Екатеринбурге с приемными родителями, попечителями и усыновителями детей от 5 до 10 лет. Проект направлен на решение крайне актуальной для всех российских регионов проблемы – профессиональное сопровождение приемных семей, снижающее риски повторных отказов от детей. Второй проект был инициирован организацией «Православная школа во имя святых царственных страстотерпцев». Он носит просветительский характер и направлен на формирование традиционных нравственных ценностей в сфере семейных отношений, содействие духовно-нравственному возрастанию детей и молодежи, их подготовку к созданию крепкой, счастливой семьи.

Во второй волне победителями конкурса президентских грантов стали четыре проекта, а именно: «Повышение защищенности женщин и детей в семьях с домашним насилием и развитие Коалиции кризисных центров для пострадавших от насильственных преступлений в семье при поддержке Уполномоченных по правам человека в Уральском Федеральном округе», «Подросток и мир: доверяя друг другу» (сопровождение, поддержка и социальная реабилитация «трудных» подростков и их семей), «Комплексная поддержка многодетных, приемных, опекунских семей и семей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья, способствующая духовному, нравственному и физическому развитию семьи», «Сохрани семью (программа по укреплению семьи и профилактике разводов)».

Первый проект был выдвинут СРОО «Кризисный центр для женщин и детей «Екатерина» и инициирован при поддержке аппаратов Уполномоченных по правам человека 6 областей УрФО, а также 32 организации, входящих в Коалицию кризисных центров (Свердловской, Челябинской, Курганской, Тюменской областей, ХМАО, ЯНАО). Проект предполагает целую серию информационных, просветительских и организационных мероприятий, направленных на обмен опытом между региональными НКО по заявленной проблеме и расширение практик взаимодействия институтов гражданского общества с государственными институтами.

Второй проект АНО «Центра семейной терапии и консультирования» направлен на решение проблем несовершеннолетних, находящихся в ситуации социальной дезадаптации и социально опасном положении, в том числе вступивших в конфликт с законом. В рамках проекта будет реализована комплексная модель помощи, индивидуального сопровождения и реабилитации подростков, оказавшихся в ситуации психологического кризиса и социальной дезадаптации. Подросткам будет оказана помощь психолога, семейного психотерапевта и социального педагога. Проект предполагает вовлечение в процесс реабилитации обученных добровольцев. Третий проект второй волны заявлен СРОО «Будущее в детях». Он направлен на работу с детьми и родителями из неблагополучных, малообеспеченных многодетных, приёмных, опекунских семей и семей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья. Четвертый проект был инициирован отделом социального служения Екатеринбургской Епархии. В рамках реализации проекта предполагается тесное взаимодействие общественников – профессиональных психологов с отделами ЗАГС. Цель проекта – профилактика разводов, укрепление традиционных ценностей семьи.

Проанализировав весь объем поддержанных заявок, следует отметить, что Свердловская область по проблематике проектов, числу поддержанных грантов мало отличается от других российских регионов. Число социальных инициатив, поддержанных фондом (Всего на второй конкурс было представлено 9 543 проекта из всех регионов страны. При этом 95 из них были отозваны заявителями, а 838 по решению объединенного экспертного совета не были допущены до независимой экспертизы в связи с несоответствием требованиям положения о конкурсе).

В итоге эксперты конкурса оценивали 8 610 проектов [3], по этому направлению, немногочисленно. Большая их часть будет реализована в областном центре либо крупных региональных городах. Только одна организация артикулирует участие добровольцев в своей деятельности, что позволяет выдвинуть предположение о недооценке данного ресурса и его социальной значимости со стороны общественников.

По проблематизации проектов данного направления, региональные НКО делают в равной степени ставку как на образовательно-профилактические, информационные мероприятия, так на

свою системную деятельность, направленную на решение конкретных (типичных для многих российских регионов и городов) проблем – профилактику девиаций детей и подростков, социального неблагополучия семей, профессиональное сопровождение замещающих и приемных семей. Нельзя не отметить, что в социальных инициативах региональных организаций ставятся и новые проблемные вопросы, а именно увеличение числа разводов, предлагаются нестандартные решения, направленные на решение проблемного вопроса.

### Литература

1. Доклад о состоянии гражданского общества в Российской Федерации за 2017 год [Электронный ресурс] // Официальный сайт Общественной палаты Российской Федерации. – Режим доступа: <https://report2017.oprf.ru/2.html> (дата обращения: 21.01.2018).

2. Скалабан И. А. Социальное, общественное и гражданское участие: к проблеме осмысления понятий // Вестник Томского гос. ун-та. Философия. Социология. Политология. – 2011. – № 1 (13). – С. 130–139.

3. Официальный сайт Фонда президентских грантов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://xn--80afcdbalict6afooklqi5o.xn--p1ai/Home/SMI> (дата обращения: 21.01.2018).

**M. V. Pevnaya,**

Doctor of science (sociology), Ural Federal University  
(Ekaterinburg, Russia)

**A. A. Papulova,**

Student, Ural Federal University, (Ekaterinburg, Russia)

### STATE SUPPORT OF SOCIAL INITIATIVES IN SOLVING THE PROBLEMS OF FAMILY, MATERNITY, PATERNITY AND CHILDHOOD (ANALYSIS OF THE RESULTS OF THE 2017 PRESIDENT GRANT COMPETITION)

The report analyzes the results of the campaign to support social initiatives of the Sverdlovsk Oblast NGO NGOs that have announced their social projects and received grants from the Foundation for the Operator of Presidential Grants for Civil Society Development in 2017 in the area of “Support for the Family, Motherhood, Paternity and Childhood”. The authors singled out the characteristics of social initiatives in this direction, identified key problems in the development of the third sector in the region—the localization of social projects in the regional center and large cities, the exclusion of volunteer participation from the resources of regional NGOs.

**Key words:** social participation; social initiatives; family; childhood.