

УДК 351.746.1(510)+329(510)КП

С. Н. Жилкибаев

*Уральский государственный юридический университет,
Екатеринбург, Россия*

**«Щит и меч» социализма с китайской спецификой:
политико-правовой статус
Министерства государственной безопасности КНР**

В статье рассматриваются история и современность органов государственной безопасности КНР. Подчеркивается их изначальное подчинение Коммунистической партии Китая (КПК). Уделяется особое внимание современному усилению их статуса и биографии нового министра государственной безопасности Чэнь Вэньцина. Подчеркнуто, что данная проблема является очень важной в контексте внутренней политики КНР сегодня и прогнозов на будущее. Автор приходит к выводу, что органы государственной безопасности КНР стали союзниками Си Цзиньпина и его политической группировки.

Ключевые слова: КНР; Коммунистическая партия Китая; политика; право; государственная безопасность; Си Цзиньпин; Чэнь Вэньцин.

S. N. Zhilkibaev

*Ural State Law University,
Ekaterinburg, Russia*

**“Shield and sword” of socialism with Chinese specificity: political
and legal status of the Ministry of state security of the China**

In this article, the author examines the history and the present of the state security organs of the PRC. Their initial subordination to the Chinese Communist Party (CCP) is emphasized. Particular attention is paid to the modern strengthening of their status and biography of the new Minister of State Security Chen Wenqing. This problem is very important in the context of China’s domestic policy today and forecasts for the future. The author comes to the conclusion that the state security organs became allies of Xi Jinping and his political group.

Keywords: the PRC; Communist party of China; politics; law; state security; special services; Xi Jinping; Chen Wenqing.

Эпоха управления КНР пятым поколением руководителей во главе с Си Цзиньпином показала среди прочего его личное стремление к повышению до высочайшего уровня всей государственной безопасности как внутри, так вне страны. Основополагающим органом в этой системе безопасности является Министерство государственной безопасности Китая (МГБ КНР) — орган исполнительной власти КНР, ведающий внешнеполитической разведкой и контрразведкой.

История

Предшественником МГБ до 1949 г. было Главное управление по социальным вопросам («Шэхуэйбу») ЦК КПК, возглавлял его Кан Шэн. После 1949 г. Шэхуэйбу было полностью реорганизовано: одна часть сотрудников была переведена в Министерство общественной безопасности (МОБ), другая — в разведку НОАК, а также в созданное в 1955 г. Бюро расследований («Чжунъюн Дяочабу») ЦК КПК.

Во время «культурной революции» Бюро расследований было упразднено, большинство его старшего руководства было отправлено в деревню «для перевоспитания», а большая часть его деятельности и активов была поглощена вторым департаментом Генерального штаба НОАК, а также «Группой по делам культурной революции», действующими по приказу Кан Шэна. Со смертью Линь Бяо данный орган был восстановлен.

Только в 1983 г. было создано Министерство государственной безопасности КНР в результате слияния Бюро расследований и отделов контрразведки Министерства общественной безопасности с целью централизовать в одном органе функции разведки, контрразведки и госбезопасности [1].

Политико-правовой статус

Согласно УПК КНР 1979 г., «органы государственной безопасности в соответствии с законом осуществляют производство по уголовным делам в сфере преступлений против государственной безопасности и обладают теми же полномочиями, что и органы

общественной безопасности» [2]. Также деятельность министерства регулируют новые специальные законы:

— закон КНР «О государственной безопасности» 2015 г. (взамен устаревшего закона КНР «О государственной безопасности» 1993 г.) [3];

— закон КНР «О борьбе со шпионажем» 2014 г. [4];

— закон КНР «О разведке» 2017 г. [5].

Государственной безопасностью является состояние относительного отсутствия опасностей, а также внутреннего и внешнего вмешательства в дела, касающиеся государственной власти, суверенитета государства, единства и территориальной целостности, благосостояния народа, устойчивого социально-экономического развития страны и других дел, составляющих важнейшие государственные интересы, а также способность государства обеспечивать состояние безопасности [3].

Организационная структура

В структуру МГБ КНР в настоящее время входят 18 оперативных управлений, вспомогательных отделов и подразделений [6].

Административные отделы и управления МГБ КНР:

— Партийное управление (Управление координации с ЦК КПК);

— Правовое управление;

— Политическое управление, включающее отдел общественных связей (отдел пропаганды);

— Управление кадров;

— Управление дисциплинарного контроля;

— Управление исправительных учреждений;

— Партийная школа МГБ;

— приемная МГБ;

— Высшая школа МГБ (учебное управление);

— Следственное управление;

— Управление по делам ветеранов;

— Планово-финансовое управление;

— Управление материального обеспечения, включающее отдел охраны музейного комплекса «Запретный город» в Пекине.

Оперативные управления МГБ КНР:

- 1-е управление — разведка с территории, вербовка агентуры из числа иностранцев на территории КНР;
- 2-е управление — политическая разведка;
- 3-е управление — научно-техническая и экономическая разведка;
- 4-е управление — оперативная работа на спорных территориях (о. Тайвань, Гонконг, Макао);
- 5-е управление — аналитическое;
- 6-е управление — организация оперативной работы территориальных управлений МГБ;
- 7-е управление — внешняя контрразведка;
- 8-е управление — контрразведка на территории КНР;
- 9-е управление — работа по антиправительственным террористическим организациям и иностранным НКО на территории КНР;
- 10-е управление — работа по эмиграции и антиправительственным организациям за рубежом.

Технические управления МГБ КНР:

- 11-е управление — архивное;
- 12-е управление — сбор и анализ результатов опросов общественного мнения на территории КНР;
- 13-е управление — отраслевое и территориальное;
- 14-е управление — контроль за почтовыми отправлениями и электронной почтой;
- 15-е управление — информационное;
- 16-е управление — радиотехническая разведка, космическая и фоторазведка.

Другие управления МГБ КНР:

- 17-е управление — руководство внешнеэкономическими госпредприятиями (с 1999 г.);
- 18-е управление — борьба с терроризмом (с 2009 г.).

Государственные предприятия:

- отель Яншан (г. Пекин);
- внешнеторговые объединения *Far East Holding Group*, «Жэн Хуа», «Фучжоу Синьда», «Сиамэнь»;
- внешнеторговое представительство Сишуанбаньна-Дайского АО;
- экспортно-импортные компании *China Resources Exports*, «Сингуань» (г. Шеньянь);
- транспортная компания «Тяньлунь» (г. Цзиньчжоу);
- финансово-инвестиционная компания «Фувэй».

НИИ МГБ КНР:

- Научно-исследовательский институт современных международных отношений КНР;
- Шанхайский научно-исследовательский институт международных проблем.

Другие ведомства в подчинении МГБ КНР:

- Поликлиника для сотрудников МГБ КНР.

Всего численность личного состава Министерства государственной безопасности КНР составляет более 350 тыс. чел.

Биография министра государственной безопасности КНР Чэнь Вэньцина

Родился в 1960 г. в провинции Сычуань, ханец.

В 1980 г. поступает на юрфак Юго-западного университета политики и права г. Чунцина, который успешно оканчивает в 1984 г., успев в 1983 г. вступить в ряды КПК. С июля 1987 г. Чэнь становится заместителем начальника отдела Управления общественной безопасности уезда Пэншань провинции Сычуань, затем заместителем начальника Управления общественной безопасности района Цзинькоухэ, начальником Управления общественной безопасности, политкомиссаром района Утунцяо провинции. В 1990 г. он заместитель начальника, а с 1992 г. — начальник Управления общественной безопасности г. Лэшань. И тут внезапно Чэнь переходит в ряды китайских чекистов: с 1994 г. он уже заместитель начальника Департамента государственной безопасности провинции Сычуань,

член партгруппы, ему присваивают звание советника юстиции 2-го ранга. В 1997 г. его повышают до заместителя секретаря партгруппы Департамента государственной безопасности провинции Сычуань, в 1998 г. — до уровня начальника Департамента государственной безопасности провинции Сычуань, секретаря партгруппы, заместителя начальника секретариата провинциального правительства и члена политико-юридической комиссии провинции.

В 2002 г. Чэнь переводят в Народную прокуратуру провинции Сычуань секретарем партгруппы прокуратуры, тогда же ему присваивают класс главного прокурора 2-го ранга. В 2003 г. он даже успевает побывать депутатом ВСНП. Но в 2006 г. его переводят членом комитета КПК и секретарем комиссии по проверке дисциплины (в 2007 г. он станет заместителем секретаря ЦКПД КПК и делегатом XVII съезда КПК) провинции Фуцзянь, где тогда губернатором и заместителем Первого секретаря парткома провинции был Си Цзиньпин. Здесь они и познакомились, и это обеспечило ему будущее: в 2012 г. по итогам XVIII съезда КПК его (делегата съезда) назначили заместителем секретаря ЦКПД КПК Ван Цишаня и заместителем секретаря комитета КПК провинции Фуцзянь [7, с. 106–107].

7 ноября 2016 г. по решению Постоянного комитета ВСНП Чэнь Вэньцина назначили министром государственной безопасности КНР [8], при этом ему сохранили должность парторга министерства (с апреля 2015 г.) [9].

Пока в силу недавнего назначения и секретности неизвестны его личные реформы в работе органов госбезопасности, но в целом с 2012 г. они всемерно усиливают свое влияние в государстве и обществе. Это, несомненно, является частью стратегии и тактики внутренней политики Си Цзиньпина. И здесь немаловажен факт личных связей Чэнь Вэньцина как с самим Си, так и с Ван Цишанем (руководителем партийной чистки в самой КПК). Данные условия лишь дополнительно усиливают положение Си Цзиньпина и его группировки накануне важнейшего 19 съезда КПК в октябре 2017 г. Однако здесь неясна политическая приверженность руководителя Министерства общественной безопасности КНР «южа-

нина» Го Шэнкуня в контексте усиления критики работы полиции обществом и самим Си.

1. Ministry of State Security [MSS] : Guojia Anquan Bu [Guoanbu] // FAS. Intelligence Resource Program [website]. URL: <https://fas.org/irp/world/china/mss/index.html> (mode of access: 09.09.2017).

2. Уголовно-процессуальный кодекс КНР // Окно в Китай [сайт]. URL: http://chinalawinfo.ru/procedural_law/law_criminal_procedure (дата обращения: 09.09.2017).

3. О государственной безопасности : закон КНР // Pavel.Bazhanov.pro : Законодательство КНР на русском языке [сайт]. URL: http://pavel.bazhanov.pro/translations/other/china_state_security_law_2015/ (дата обращения: 09.09.2017).

4. О борьбе со шпионажем : закон КНР // Pavel.Bazhanov.pro : Законодательство КНР на русском языке [сайт]. URL: http://pavel.bazhanov.pro/translations/other/china_anti-espionage_law/ (дата обращения: 09.09.2017).

5. В Китае принят закон о разведке // Синьхуа : информ. агентство [сайт]. 28.06.2017. URL: http://russian.news.cn/2017-06/28/c_136399428.htm (дата обращения: 09.09.2017).

6. Ван Гайтян 王海天。Хон тьхен бэй хоу дэ хэйшоу дзиэми джунгун гуо ан бу (тху) 红墙背后的黑手 解密中共国安部 (图)。(Красная стена за черной рукой, чтобы расшифровать Министерство безопасности Китая) (рисунок) // Кан Чжунго 看中国。(Смотри Китай). Vision Times. 31.01.2012. URL: <https://www.secretchina.com/news/gb/2012/01/31/438585.html> (дата обращения: 09.09.2017).

7. Сыроежкин К. Л., Изимов Р. Ю. Кто есть кто в иерархии КПК. Алматы, 2013. 388 с.

8. В Китае назначены новые министры финансов, государственной безопасности и гражданской администрации // Синьхуа : информ. агентство [сайт]. 07.11.2016. URL: http://russian.news.cn/2016-11/07/c_135811187.htm (дата обращения: 08.01.2017).

9. В Китае назначен новый глава госбезопасности // Южный Китай [сайт]. 07.11.2016. URL: <https://www.south-insight.com/node/218389> (дата обращения: 08.01.2017).