

УДК 123.351

Московских Виктор Анатольевич,
доктор экономических наук, профессор,
Первый заместитель Министра строительства
и развития инфраструктуры Свердловской области,
г. Екатеринбург, Российская Федерация

ПРОБЛЕМЫ КООРДИНАЦИИ ИСПОЛНЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬНОГО ЗАКАЗА И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

Аннотация:

Рассматривается кратко основная суть ФЗ №44. Обобщены ключевые причины, по которым ФЗ №44 считается неэффективным. Даны рекомендации по основным этапам муниципальных закупок с использованием подхода управления проектами, управления контрактными отношениями.

Ключевые слова:

муниципальные закупки, фазы управления проектами, управление контрактными отношениями

Порядок осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, включая заключение контрактов и их исполнение, регламентирует сегодня Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ. В этом законе отражены такие аспекты, как планирование закупок, их осуществление и мониторинг.

Казалось бы, что контрактные процедуры и отношения полностью прописаны. Однако на основе отзывов и точек зрения государственных и муниципальных заказчиков, а так же специалистов бюджетной сферы, отвечающих за выбор подрядчиков и реализацию проектов на основе ФЗ №44, сформировалось мнение, что закон ущербный. В качестве доказательства приводится множество аргументов, основные из которых следующие:

— в конкурсе выигрывают те, кто предлагает более низкую цену, особенно если цена ниже себестоимости (другими словами, «побеждает демпинг»); поэтому невозможно отобрать достойных, устойчивых поставщиков услуг для государственных и муниципальных нужд;

— одностороннее расторжение контракта по инициативе заказчика влечет за собой повторный конкурс, т.е. сроки реализации проекта затягиваются на 3-4 месяца (другими словами, «расторгаться себе дороже!»);

— нет рычагов воздействия на подрядную организацию (другими словами, если выбрал «плохого исполнителя, то становишься заложником ситуации».

Не вдаваясь в анализ этих аргументов, считаем, что для решения этой проблемы есть только один путь – это четкое исполнение обозначенных процедур при одновременном совершенствовании системы управления контрактными отношениями, причем всех ее подсистем (основной, обеспечивающей и поддерживающей) и блоков, в т.ч. экономического, институционального, юридического. Кроме того, необходимо четко выделять фазы управления проектами.

Наиболее уязвимыми, на наш взгляд, являются такие этапы как подготовка конкурсной документации, обеспечение заявки, подготовка контракта на первой фазе проджект-менеджмента и этапов на фазе реализации, поэтому именно для них сформулируем свои рекомендации (с позиции муниципального образования):

- на этапе «подготовки конкурсной документации» необходимо качественно проработанное и подробное техническое задание (ТЗ);
- в пункте «обеспечение заявки» следует ставить максимальное (до 5% по 44ФЗ) значение; поставив такую высокую планку, мы сможем «отсечь» многих желающих, не имеющих намерений и возможностей к успешному исполнению контрактных обязательств;
- что касается «банковской гарантии», то рекомендуем заявить максимальную сумму 30% от цены контракта; тем самым, мы, во-первых, вновь отсекаем несостоятельных исполнителей, во-вторых, получаем вместе с гарантией одобрение Кредитного Комитета Банка, проверившего соискателей контракта, в-третьих, гарантируем надежный источник компенсации убытков, пеней и штрафов, в случае неэффективного поставщика;
- обязательно включайте в условия контракта удержание штрафов и пени с подрядчика в счет выполненных работ (это так же крупный стимул последнему исполнить ваш контракт в срок и качественно);
- в отношении «детализированного графика» в составе конкурсной документации, составляемого на основе Проекта Организации Строительства (ПОС), Ведомости Объемов Работ (ВОР) и Сводного сметного расчета (ССР); его необходимо разрабатывать с четким обозначением помесячного «выполнения» в рублях и физических объе-

мах; это позволит уже через 30 дней мониторинга зафиксировать исполнение/неисполнение контракта; другими словами, в случае плохой работы поставщика (на основе акта о неисполнении графика) через 30 дней от начала контракта мы можем воспользоваться механизмом одностороннего расторжения контракта и в течение 10 дней заключить новый контракт с новым поставщиком с соблюдением конкурсной процедуры все тех же торгов, но уже без объявления повторной процедуры.

Теперь перейдем к рекомендациям на фазе реализации проекта:

- не приступать к работе без оформленных сторонами актов по установленной форме; это, во-первых, акт приема – передачи рабочей документации и смет; во-вторых, акт приемки передачи площадки (без этих документов суд не примет ни просрочку, ни иные претензии Заказчика в адрес Подрядчика);
- использовать важнейшие инструменты реализации проекта, такие как, во-первых, дисциплина еженедельного ПДС (постоянно-действующего совещания, штаба или рабочей группы), под руководством полномочных должностных лиц, которые назначены приказом (распоряжением); во-вторых, еженедельное активирование результатов с надлежащим уведомлением подрядчика;
- принимать к расчету только завершенные этапы (объемы) работ с оформленной подрядчиком и переданной исполнительной документацией;
- вести в постоянном режиме претензионную работу, контроль качества выполненных работ и используемых материалов; в качестве управления рисками необходимо учесть, что вся претензионная переписка и оформление актов действительна только после надлежащего уведомления подрядчика или поставщика (через заказное письмо, с уведомлением о вручении и описью вложения, или иную форму, предусмотренную контрактом, в т.ч. через электронную почту.

Также подчеркнем, что в обсуждаемой процедуре необходимо активно использовать СРО – это для муниципалитета ближайший помощник и гарант! Заказчик вправе ждать помощи от локализованной на территории саморегулируемой организации и, самое главное, на завершение работ и компенсацию убытков. Поэтому необходимо предоставление Выписки из Реестра СРО Подрядной организации, сведений об уплате страховой суммы в Компенсационные фонды, по 272 ФЗ от 2017 г.

Moskovskikh Victor,

Doctor of Economic Sciences, Professor,
First Deputy Minister of Construction and
Infrastructure Development of Sverdlovsk Region,
Ekaterinburg, Russian Federation

PROBLEMS OF STATE BUILDING ORDER COORDINATION AND THEIR SOLUTIONS

Abstract:

The main essence of the Federal Law № 44 is briefly considered. Key reasons for which the Federal Law No. 44 is considered to be ineffective are summarized. Recommendations for the main stages of municipal procurement are given on the base of the project management approach and contractual relations management.

Key words:

municipal procurement, project management phases, management of contractual relations