А. П. Пилявский, А. В. Галышев

СЕЛЬСКИЕ ТЕРРИТОРИИ - ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Аннотация

Статья посвящена проблемам текущего состояния и перспективам развития сельских территорий Российской Федерации и Свердловской области. Рассматриваются такие вопросы, как уменьшение числа сельских населенных пунктов, снижение численности сельского населения, низкий уровень и качество жизни на селе. По итогам исследования авторами сделан вывод о том, что базовым и основным вариантом преодоления негативных тенденций в сфере развития сельских территорий может стать создание объединений сельских предпринимателей на основе и принципах потребительской кооперации.

Ключевые слова: сельское население, сельские территории, уровень жизни, кооперативный сектор, потребительская кооперация, потребительские общества.

В историческом плане первичным элементом социально-территориальной структуры общности людей являются сельские поселения. С образованием городов между ними и селами происходят процессы агро-промышленной интеграции. В 60-70-е гг. прошлого века в нашей стране ставился вопрос о сближении города и деревни, умственного и физического труда. Нельзя сказать, что тогда были достигнуты большие успехи, но город нуждался в деревне, а деревня нуждалось в помощи города. Таким образом обеспечивалась социальная равноценность жизненных условий в различных типах поселений.

В настоящее время село переживает едва ли не самый сложный период в своей истории. Оно отброшено в развитии на десятилетия назад. В селе возникли и прогрессируют такие явления как безработица, массовая бедность, недоступность образования, медицинской помощи, культурных, торговых, бытовых услуг, нравственная деградация.

Следствием данных процессов является как уменьшение числа сельских населенных пунктов, так и числа жителей, проживающих на сельских территориях. По данным мониторинга о развитии системы местного самоуправления в Российской Федерации только за 2016 и первую половину 2017 года в России число сельских населенных пунктов уменьшилось на 251 поселение [6, с. 8]. Динамика изменения числа сельских населенных пунктов в период с 1 января 2016 по 1 июля 2017 года приводится на рис. 1.

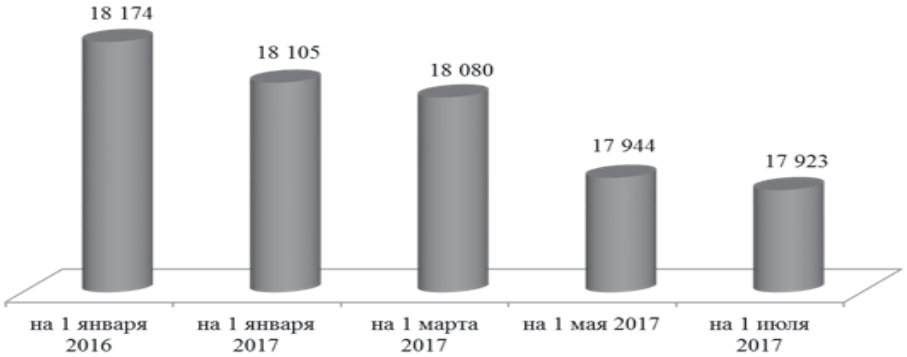

Рис. 1. Динамика изменения числа сельских населенных пунктов в России в период с 1 января 2016 по 1 июля 2017 года, единиц (рассчитано: [6, с. 8])

Еще более показательной характеристикой является изменение численности сельского населения. На рис. 2 отражено изменение численности сельского населения в период с 2001 по 2017 гг.

Таким образом, за 17 лет численность сельского населения в Российской Федерации сократилась на 1,4 миллиона человек. Ежегодная убыль населения составляла в среднем 87,5 тысяч человек ежегодно. Даже с учетом прироста в 2015 году численность сельского населения не превысила среднего за период значения, не говоря уже об уровне 2001 года.

© Пилявский А. П., Галышев А. В., 2018

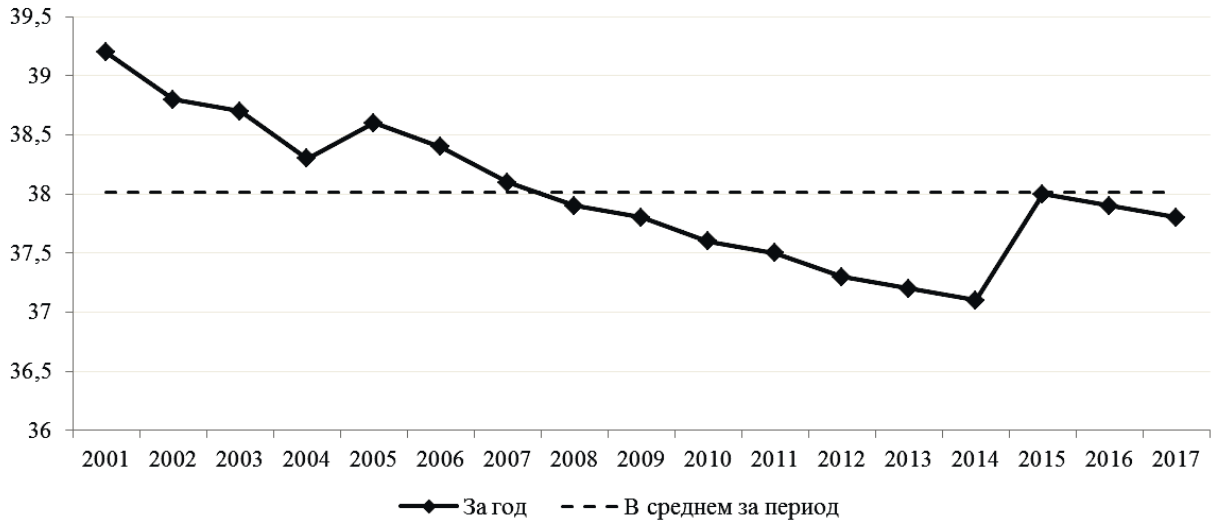

Рис. 2. Динамика изменения численности сельского населения в России в период с 2001 года по 2017 год, млн. чел. (рассчитано: [6])

Аналогичные тенденции наблюдаются и в Свердловской области. При возрастании численности городского населения снижается численность граждан, проживающих в сельской местности. Данная тенденция продолжает сохраняться и на текущий момент. На рис. 3 представлено изменение численности сельского населения Свердловской области начиная с 2013 года.

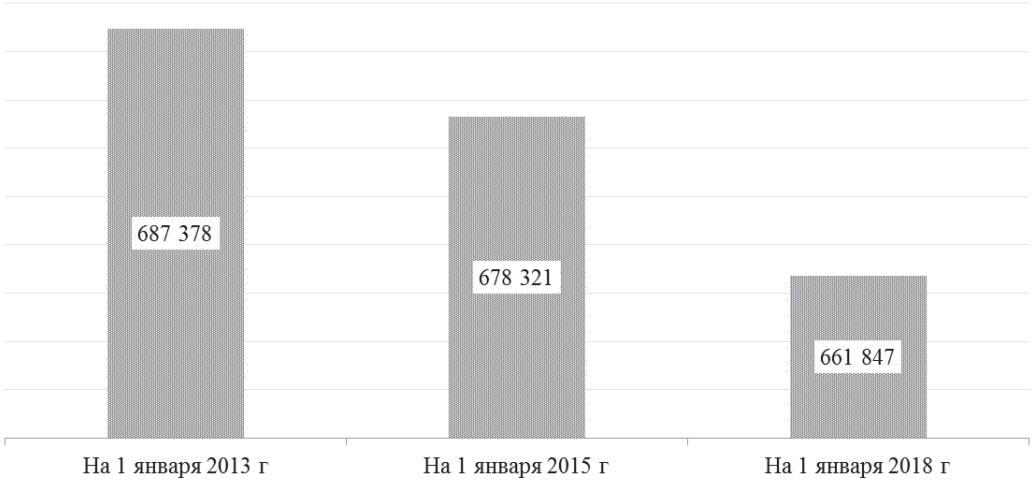

Рис. 3. Динамика изменения численности сельского населения в Свердловской области в период с 2013 года по 2018 год, чел. (рассчитано [7])

По данным Свердловскстата, численность сельского населения на 1 января 2018 года составила 661847 человек [8]. Таким образом, за пять последних лет года село покинуло более 25,5 тысяч жителей.

Развитие сельских территорий сегодня происходит крайне неравномерно. Несмотря на отмечаемый в последние годы рост выпуска продукций агропромышленного сектора, уровень и качество жизни сельского населения в целом существенно отстают от уровня жизни в городах. Имеет место сужение доступа сельского населения к услугам организаций социальной сферы, таких как медицинские учреждения, детские дошкольные учреждения, учреждения дополнительного образования.

Занятость в основных отраслях сельской экономики в Российской Федерации с 2000 года по 2015 год существенно сократилась (рис. 4). Трудовые ресурсы перераспределись в иные сферы, более всего в сферу услуг, в том числе, финансовых, и строительство.

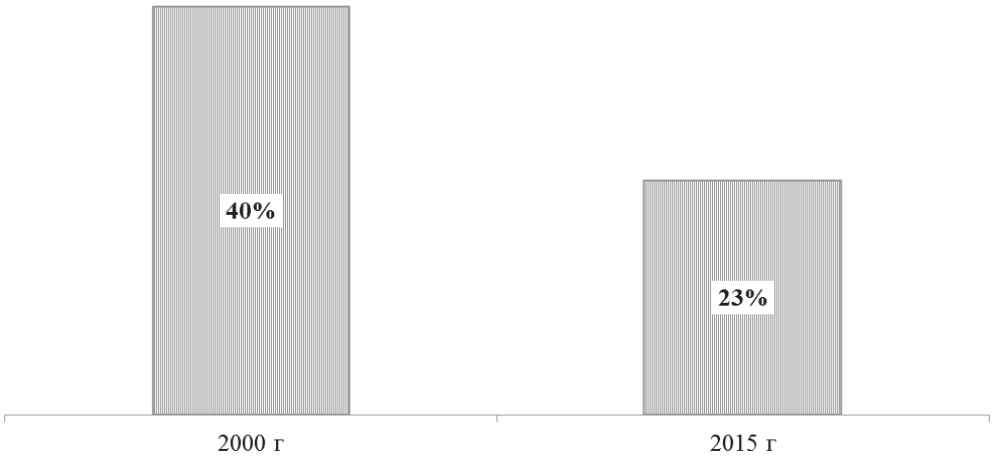

Рис. 5. Занятость в основных отраслях сельской экономики в Российской Федерации в % от общего числа занятых в сельской местности (рассчитано: [4, с. 5])

По данным Росстата, зарплата в сельском хозяйстве на протяжении последних лет была в среднем стабильно в 2 раза ниже средней по экономике. Это свидетельствует о том, что агробизнес не предлагает конкурентную зарплату своим работникам [4, с. 5].

Аналогичная ситуация наблюдается и в Свердловской области. Стратегия социально-экономического развития Свердловской области на период до2030 года предусматривает существенное повышение средней заработной платы работников в сфере сельского хозяйства, однако, даже с учетом перспектив развития уровень средней заработной платы сельского населения не превысит текущего уровня средней заработной платы занятых в экономике при условии осуществления модернизационного варианта развития [5].

Мы считаем, что дальнейшее развитие описанных выше негативных явлений и процессов может уже в ближайшем будущем привести к потере села как социально-экономической подсистемы. Поэтому очевидна необходимость безотлагательного принятия государством мер, направленных на стабилизацию и устойчивый рост сельской экономики, повышения уровня и качества жизни населения, снижение масштабов бедности, социально-психологическое и нравственное оздоровление деревни.

В Послании Президента России В. В. Путина Федеральному Собранию 1 марта 2018 года была озвучена задача преобразить наши города и поселки. С этой целью Президент предлагает развернуть масштабную программу пространственного развития России, включая развитие городов, и удвоить расходы на эти цели на 6 лет [3].

Базовым и основным вариантом преодоления негативных тенденций в сфере развития сельских территорий может стать создание объединений сельских предпринимателей на основе и принципах потребительской кооперации. Создание и деятельность таких объединений регулируется Законом РФ от 19.06.1992 № 3085-1 «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации» в отношении объединений потребительской кооперации и Федеральным законом «О производственных кооперативах» от 08.05.1996 № 41-ФЗ в отношении производственных кооперативов.

Потребительская кооперация вполне способна стать тем фактором, который будет обеспечивать устойчивое развитие сельских территорий, обеспечивая и развивая социальную инфраструктуру в сельской местности. В. М. Кручинина, в частности, считает, что потребительская кооперация, выступая, с одной стороны, общественно-массовой организацией, а с другой как многоотраслевая хозяйственная система, является партнером государства в решении социальных проблем и удовлетворении разнообразных потребностей населения [10, с. 401].

Несмотря на значение и перспективность кооперативных объединений, динамика показателей, характеризующих изменения в кооперативных формах хозяйствования, также имеют отрицательную направленность. Костенко О. В. и Васильева А. М. приводят следующие данные: число потребительских обществ сократилось с 2721 в 2011 году до 2339 в

2015 году (рис. 5), районных и окружных потребительских союзов со 151 в 2011 году до 120 в 2015 году [9, с. 318].

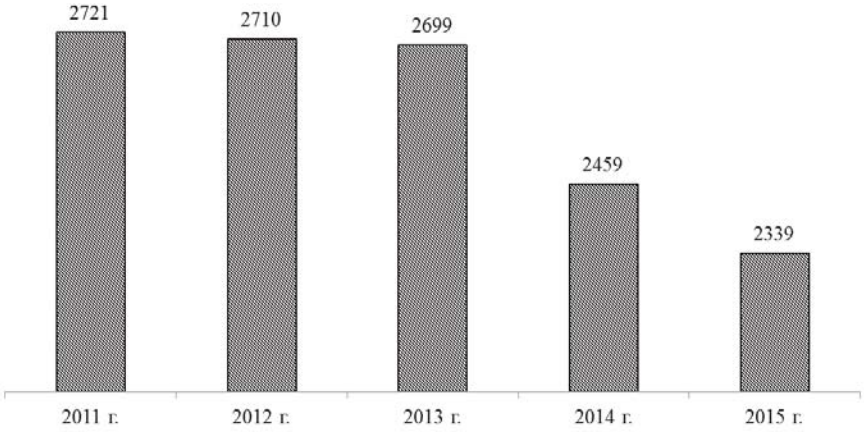

Рис. 5. Динамика числа обществ потребительской кооперации Центросоюза Российской Федерации (рассчитано: [1, с. 318])

В. П. Родичева отмечает, что для формирования самостоятельного кооперативного сектора, способного успешно выдерживать конкуренцию, следует усилить государственную поддержку объединений кооперации на государственном уровне. В первую очередь для этого, по мнению В. П. Родичевой, необходимо укрепление законодательной базы, а также создание эффективно работающих механизмов потребительских взаимоотношений между кооперативными организациями, органами законодательной, исполнительной власти и местного самоуправления [11, с. 38].

Поскольку развитие системы потребительской кооперации на селе вполне можно трактовать как элемент жизнеобеспечения населения, необходим комплекс стимулирующих мероприятий, направленных, как минимум, на сохранение существующего положения дел, а в перспективе на развитие сферы потребительской кооперации. В качестве основных направлений таких мероприятий можно рассматривать меры юридического, экономического и организационного стимулирования развития сельской торговли.

Мерами правовой поддержки, по мнению авторов, могут быть создание муниципальных преференций в области производства и продажи сельскохозяйственной продукции, а также поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в первую очередь, сельских товаропроизводителей. Мерами организационной поддержки может служить стимулирование создание объединений предпринимателей, осуществляющих деятельность на селе на началах кооперации. Мерами экономического характера могут являться субсидирование части затрат сельских кооперативов, предоставление банковских или иных гарантий по кредитам, льготное кредитование а также ряд иных мер поддержки.

Проанализировав значение потребительской кооперации в нескольких аспектах, можно сделать вывод о том, что в сложившихся условиях потребительская кооперация своей многогранной деятельностью может и должна способствовать повышению уровня жизни сельского населения. Потребительская кооперация может служить действенным рычагом в выполнении задач, поставленных в программах развития сельских территорий и социально-экономического развития страны в целом.

Библиографический список

1. О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации Закон РФ от 19.06.1992 № 3085-1 (ред. от 02.07.2013). [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_608/ (дата обращения: 23.12.2017).

2. О производственных кооперативах: Федеральный закон от 08.05.1996 № 41-ФЗ (ред. от 30.11.2011) [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10286/ (дата обращения: 23.12.2017).

3. Послание Президента Федеральному Собранию 1 марта 2018 года // Официальный сайт Президента России [Электронный ресурс] Режим доступа: http://kremlin.ru/events/president/news/56957 (дата обращения: 05.03.2018).

4. Стратегия устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года// Официальный сайт Правительства Российской Федерации [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://government.ru/docs/16757/ (дата обращения: 01.02.2018).

5. Стратегия социально-экономического развития Свердловской области на период до 2030 года // Официальный сайт Министерства экономики Свердловской области [Электронный ресурс] Режим доступа: http://strategy2030.midural.ru/ (дата обращения: 29.12.2017).

6. Мониторинг о развитии системы местного самоуправления в Российской Федерации // Официальный сайт Министерства юстиции Российской Федерации [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://minjust.ru/ru/press/news/monitoring-razvitiya-sistemy-mestnogo-samoupravleniya (дата обращения: 18.01.2018).

7. Официальная статистика. Население. // Федеральная служба государственной статистики (Росстат) [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/(дата обращения: 01.02.2018).

8. Предварительная оценка численности населения Свердловской области по муниципальным образованиям на 1 января 2018 года и в среднем за 2017 год // Управление Федеральной службы государственной статистики по Свердловской области и Курганской области (Свердловскстат) [Электронный ресурс]. Режим доступа:http://sverdl.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/sverdl/ru/ (дата обращения: 01.02.2018).

9. Костенко О. В., Васильева А. М. Организации потребительской кооперации системы Центросоюза России: состояние, проблемы и перспективы развития // Журнал «Экономические исследования и разработки» Экономические исследования и разработки: научно-исследовательский электронный журнал. Нижний Новгород: НОО «Профессиональная наука». №10. 2017 [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://edrj.ru/article/09-10-2017 (дата обращения: 03.02.2018).

10. Кручинина В. М. Современное состояние и перспективы развития промышленности потребительской кооперации Центросоюза // Вестник ВГУИТ. 2017. Т. 79. № 1. С. 401-409.

11. Родичева В. П. Развитие потребительской кооперации России в современных условиях [Электронный ресурс] // Финансовая аналитика: проблемы и решения. Электр. научн. журн.2013. – Режим доступа: https://cyberleninka.ru/article/n/razvitie-potrebitelskoy-kooperatsii-rossii-v-sovremennyh-usloviyah (дата обращения::27.12.2017).

A. Pilyavsky, A. Galisnev

RURAL TERRITORIES - PROBLEMS AND PROSPECTS OF DEVELOPMENT

Abstract

The article is devoted to the problems of the current state and prospects of development of rural areas of the Russian Federation and Sverdlovsk region. Such issues as the reduction of the number of rural settlements, the reduction of the rural population, the low level and quality of life in rural areas are considered. As a result of the study, the authors concluded that the basic and basic option to overcome the negative trends in the development of rural areas can be the creation of associations of rural entrepreneurs based on the principles of consumer cooperation.

Keywords: rural population, rural areas, standard of living, cooperative sector, consumer cooperation, consumer societies.