

обратной связи между государством и социумом обеспечивает своевременное внесение актуальных изменений в процесс реформирования государственной службы.

Из всего вышесказанного можно сделать вывод, что для реализации последовательного и прогрессивного реформирования государственной службы необходимы концептуально осмысленные и целенаправленные действия политического управления, которые обеспечат создание единой особенной модели реформирования государственной гражданской службы, способные отвечать на внутри и внешние вызовы.

Библиографический список

1. Барабашев А. Г. Теоретические ориентиры развития государственной службы Российской Федерации // Вопросы государственного и муниципального управления. 2007. № 1. С. 19-52.
2. Борщевский Г. А. Реформирование государственной службы в России: промежуточные итоги и перспективы // Вестник государственного и муниципального управления. 2014. № 5. С. 45-67.
3. Лапа Е. П. Заимствование зарубежного опыта в реформировании государственной службы России // Вестник государственного Бурятского университета 2013. № 2. С. 12-17.
4. Пономаренко Е. В. Реформа общественного сектора в России // Вестник РУДН. 2011. № 5. С.119-134.
5. Сахарова О. Н. Индекс развития человеческого потенциала // Вестник Таганрогского института управления и экономики. 2014. № 1. С. 16-23.

D. S. Kononova

FOREIGN MODELS OF ORGANIZATION AND REFORMING OF PUBLIC ADMINISTRATION INSTITUTIONS

Abstract

The article describes the foreign experience of reforming the civil service. The systems of Anglo-Saxon and Continental law were studied, which determine the evolution of models of public service in foreign countries. We deduced modern conceptual models of the foreign public service.

Keywords: model, civil service, foreign experience.

УДК 330.3

А. Н. Медведева, В. А. Ларионова

К ПРОБЛЕМЕ СОХРАНЕНИЯ КУЛЬТУРНО-ИСТОРИЧЕСКОГО И ПРИРОДНОГО НАСЛЕДИЯ МАЛЫХ ГОРОДОВ КАК ОСНОВЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

Аннотация

В контексте происходящих на современном этапе сильных агломерационных процессов вопросы самоопределения малых городов и поиска уникальных путей развития приобретает особую актуальность. Именно малые города во многом определяют уровень социально-экономического развития регионов и благосостояния населения. Исследование посвящено проблемам сохранения и развития культурно-исторического и природно-ресурсного потенциала малых городов как основы социально-экономического роста. В рамках данного исследования рассмотрен малый индустриальный город Среднего Урала – Верхняя Салда, на примере которого путем проведения социологического опроса анализируется отношение представителей местной власти и общественности к проблеме сохранения культурного наследия и природно-рекреационного потенциала города. Опрос выявил высокую заинтересованность горожан в приумножении культурно-исторических и природных достопримечательностей города, что, при условии поддержки со стороны органов местного самоуправления, позволит городу обрести свой уникальный облик, сформировать

траекторию развития, диверсифицировать риски и создать особую ценность в глазах горожан и гостей города.

Ключевые слова: культурно-историческое наследие, малые города, социально-экономическое развитие, проблемы малых городов, развитие регионов

Введение. Современные тенденции развития рыночной экономики создали большой социально-экономический разрыв между малыми городами и быстро развивающимися крупными центрами России. Такая ситуация оказывает негативное влияние на развитие малых городов, которые на фоне сокращения производства градообразующих предприятий, снижения темпов экономического роста и сильного оттока населения стремительно теряют конкурентоспособность, утрачивают свою идентичность и исчезают с географической карты. Малые города занимают значительную часть России и играют важную роль в развитии экономики регионов и страны в целом. Они выполняют разнообразные функции, на их территориях расположены различные горнодобывающие и сельскохозяйственные предприятия, предприятия машиностроения и металлургии, некоторые из них являются центрами научной деятельности [3, с. 53-54]. В свою очередь, это говорит о существенном вкладе малых городов в социально-экономическое развитие страны.

Однако в настоящее время проблема комплексного развития малых городов в контексте единой стратегии развития России приобретает особую актуальность в свете новых подходов к формированию концепции пространственного развития территорий, основанных на принципах устойчивого роста и зеленой экономики. Данная проблема связана с тем, что в условиях усиления агломерационных процессов в России на современном этапе наблюдается отрицательное сальдо миграции трудового населения в малых городах, растет неравномерность развития территорий, усугубляются проблемы малых городов. Это отражается в демографических показателях и влечет за собой ряд последствий в социально-экономическом развитии регионов. Фундаментальная причина оттока населения из малых городов России – менее благоприятные условия жизни, чем в крупных городах страны: сокращение производства, недостаточное развитие социально-экономической сферы, уровня благоустройства, неразвитость городской культуры и отсутствие перспектив развития.

По мнению Мкртчян Н. В. миграция в России носит центростремительный характер в крупные города страны и их агломерации. Наиболее активно из малых городов и сельской местности уезжают лица в возрасте 17-19 лет по окончании средней школы [7, с. 226]. Такая ситуация вызывает потребность в поиске уникальных путей развития малых городов с опорой на внутренние стратегические ресурсы и их адаптацию к современным реалиям, которые бы позволили создать благоприятные условия для жизни населения. Процесс переустройства жизни малых городов России должен учитывать особенности того или иного города с его местной спецификой, географическим положением и конкурентными способностями. В развивающихся странах такие города уже потеряли значительную часть своего населения, которая осела в столичных центрах, а оставшееся население малых городов с ограниченными ожиданиями не способно обеспечить синергию ни для экономического развития, ни для формирования значительного спроса на более высокие стандарты жизни [9].

Культурно-историческое наследие, как фактор развития малых городов и страны в целом. Рассматривается множество различных подходов и методов, которые направлены на решение стратегических задач по развитию территории. Одним из таких подходов является сохранение и развитие культурно-исторического и природного наследия, а также создание рекреационных и туристических зон. Культурно-историческое наследие является одной из важных составляющих социально-экономического и духовного потенциала регионов и страны.

Культурно-историческое наследие – совокупность материальных и духовных ценностей, созданных природой и человеком на протяжении долгого периода времени. Культурно-историческое наследие формирует менталитет, несет смысловую окраску для общества, передается из поколения в поколение и определяет культурную идентичность

народов и этносов [4, с. 81]. На сегодняшний день многие малые города теряют свой прежний облик, и происходит их устаревание. Вместе с тем культурно-историческое наследие утрачивает свою ценность в глазах жителей, отчего в итоге страдает социально-культурное и экономическое развитие малых городов и регионов. Очень важно сохранить и приумножить культурную память в сознании каждого человека, ведь она формирует представление о мире, родном крае и городе, что в свою очередь прививает любовь к своей малой Родине. Что касается материального культурного наследия, то можно сказать, что оно отражает образ города, раскрывает его индивидуальность и создает территориальный имидж для жителей и гостей малых городов.

Сохранение и актуализация культурно-исторического наследия является непростой и все же необходимой задачей, связанной с социально-экономическими, экологическими и многими другими аспектами регионального развития. Решение на муниципальном уровне вопросов, связанных с сохранением в городе культурно-исторического многообразия достопримечательностей и достопримечательных мест, позволит наладить работу в сфере благоустройства малых городов и территорий, послужит стимулом для развития транспортной системы, реставрации объектов культурного наследия, созданию рекреационных и туристических зон, что приведет к увеличению инвестиционной привлекательности и создаст дополнительную доходную статью местного бюджета.

В большинстве малых городов не используются многие внутренние ресурсы, которые способны значительно улучшить городскую экономику. К таким внутренним стратегическим источникам можно отнести культурно-историческое и природное наследие этих городов [2]. Нельзя не согласиться со словами Маркова Е. М. о том, что «небольшие города и поселки городского типа могут и должны внести свой, при том – огромный вклад в экономическое развитие России» [6]. Действительно, взаимодействие различных акторов в программах по защите и актуализации культурно-исторического и природного наследия позволит усилить общественную заинтересованность, которая наряду с систематической работой органов местного самоуправления позволит выстроить эффективные стратегии по работе с объектами культурного наследия и достопримечательными местами, направленными на создание благоприятных условий для жизни в малых городах страны. Необходимо, чтобы представители местной власти стали координаторами процесса развития своей территории.

Методологические подходы к изучению культурно-исторического потенциала малых городов. Одной из задач отечественной сферы культурной политики является преодоление отставания России в использовании объектов культурного наследия от многих стран мира и их включения в концепции развития городов и регионов. В Европе существует проект HISCAPE, финансируемый программой INTERREG IVC, который направлен на разработку инновационных концепций защиты культурно-исторического и природного наследия малых городов. Методология проекта заключается в глубоком анализе малых городов и определении успешных практик различных регионов, выделяющих их уникальность. На основе этого разрабатываются рекомендации и новые инструменты политики для создания более динамичного взгляда на культурное наследие, которые в дальнейшем передаются из одного региона в другой. Одним из результатов проекта было выявлено, что многие успешные идеи были созданы обществом, и со стороны власти просто нужно было признать эти идеи и (или) помочь в их реализации. Только совместный подход к управлению культурно-историческим и природным наследием является ключевым фактором для развития малых городов и регионов [10].

Сегодня, политика Европейского союза инвестирует в будущее малых городов. Европа объявила 2018 год Годом культурного наследия (Year of Cultural Heritage), целью которого является повышение осведомленности о социально-экономической важности культурного наследия и укрепления чувства принадлежности к общему европейскому пространству [8].

В России также возрастает интерес к развитию малых городов и регионов, при помощи актуализации культурных объектов и достопримечательных мест. Разрабатываются

различные стратегии и подходы, которые бы позволили сохранить и приумножить культурно-историческое и природное наследие для будущих поколений во всем его многообразии. Примерами могут послужить такие малые города, как Мышкин, Азов, Елабуга и др. Эти города объединились в Ассоциацию малых туристских городов России. Их деятельность направлена на создание и продвижение туризма в России путем создания музеев, проведения культурных мероприятий, фестивалей и акций, продвижения символов-брендов и создания новых культурных объектов [5, с. 68].

Методология исследования. В рамках изучения значимости культурно-исторического и природно-ресурсного потенциала рассмотрен малый индустриальный город Верхняя Салда (Свердловской обл.) на примере которого было проведено исследование в форме социологического опроса общественного мнения и органов местного самоуправления – «Изучение отношения горожан к историко-культурному наследию малых индустриальных городов Урала как основа деятельности по его сохранению и актуализации».

История города Верхняя Салда тесно связана с деятельностью знаменитых промышленников России – Демидовых. Демидовский завод в Верхней Салде начал действовать в 1778 году – этот год считается точкой отсчета образования города. В настоящее время, в городе функционирует крупнейшее в стране градообразующее предприятие, которое выпускает изделия из титана и его сплавов ОАО «Корпорация ВСМПО-АВИСМА», которое является гордостью уральской и российской промышленности. Также на территории города была образована особая экономическая зона «Титановая долина», которая была запущена в эксплуатацию в 2017 году.

Несмотря на имеющееся крупное производство, в городе существуют различные проблемы, которые свойственны многим малым городам России. Одной из таких проблем является проблема сокращения численности населения. За последние десять лет численность населения Верхней Салды снизилась на 6,2 тыс. человек и к 2017 году составила около 43 тыс. жителей [1]. К другим проблемам можно отнести: дефицит кадров, отставание сектора транспортной инфраструктуры, высокий уровень износа объектов коммунальной инфраструктуры, потеря прежнего облика многих достопримечательных мест, слабое благоустройство города и нехватка досуга для жителей. При всем этом, город стремится решить насущные проблемы. На сегодняшний день происходит заметное преобразование города. Кроме того, большой вклад в развитие города вносит ОАО «Корпорация ВСМПО-АВИСМА», которое поддерживает различные муниципальные социально-экономические программы.

Для определения культурно-исторического потенциала города Верхняя Салда были проанализированы данные социологического опроса, проведенного среди представителей местной власти и жителей города. Каждой группой респондентов была дана своя оценка по одному и тому же спектру вопросов и сформулировано собственное видение способа преобразования города. Одной из задач опроса было определение уровня информированности об истории города и культурно-историческом наследии. Результаты показали, что уровень информированности представителей органов местного самоуправления выше, чем у жителей города на 16 %. Количество респондентов, не знающих историю города, в муниципалитете и среди жителей города составляют 13 % и 22 % соответственно. Оставшиеся 44 % и 51 % не уверены в знании истории своего города или частично с ней знакомы. Однако если смотреть на картину в целом, процент респондентов двух выборок, знающих историю города, значительно меньше, чем респондентов, кто не уверены в своих знаниях или вовсе не знакомы с историей возникновения города. Возможно, это связано с тем, что местные достопримечательности и достопримечательные места не «рассказывают» об истории города. Нет также ознакомительных экскурсий и передач, посвященных истории города. Важно учесть, что Война 1941-1945 годов изменила привычный ритм жизни города. В эти годы прибывало большое количество рабочих и специалистов из других городов, которые впоследствии остались в Верхней Салде, но не считают этот город своей малой родиной.

Респонденты обеих выборок согласились, что советское время оставило наибольшее количество культурно-исторических объектов. Действительно, город, который мы видим в настоящее время с большинством его достопримечательных мест и культурных объектов, был построен в советское время. Наибольший процент расхождений в мнениях между представителями местной власти (19 %) и общественности (7 %) присутствует в утверждении, что современный период оставил вклад в культурное наследие города. Наблюдаются схожие взгляды представителей местной власти и общественной к выбору источника получения информации о достопримечательностях города. Так, наибольшую оценку получили Верхнесалдинский краеведческий музей и школьная программа, что говорит о значительной роли социально-культурных институтов.

Второй задачей опроса было определение культурно-исторических объектов и достопримечательных мест, представляющих ценность для респондентов. В ходе исследования достопримечательности были объединены в группы, каждому культурному объекту предлагалось поставить оценку от 0 до 5 баллов. Наивысшую оценку получили памятники, стелы и монументы, а также отдельные здания. В данном вопросе взгляды представителей местной власти и общественности по отношению к историческому наследию близки. В целом среди ответов респондентов наивысшую оценку 5 баллов получили Храм во Имя Святого Апостола Иоанна Богослова (51,8 %), памятник «Девочка с ласточками» (45 %) и парк культуры и отдыха им. Ю. А. Гагарина (43,8 %).

В третьей части опроса исследовалась социальная активность горожан, их готовность включиться в общественную активность города. В ответах на вопрос о готовности участвовать в субботниках и социальных мероприятиях наблюдаются значительные отличия между утверждениями представителей органов местного самоуправления и общественности. Так в культурную жизнь города готовы включиться 56 % представителей власти и 32 % опрошенных горожан. Не имеют точного ответа на поставленный вопрос 31 % и 54 % соответственно. Важно отметить, что 54 % «неопределившихся» в своей готовности включиться в общественную жизнь горожан - это значительная группа респондентов. Если политика органов местного самоуправления будет направлена на повышение комфортности городской среды, облагораживание территории, проведение субботников, праздников и социальных мероприятий, то при условии таргетированной агитационной компании данная группа респондентов, скорее всего, выразит готовность примкнуть к социально-активным слоям горожан. Наибольшее количество респондентов двух выборок готовы пожертвовать своим временем на уборку парка и высадку цветов (63 % и 47 %), что говорит о существующей проблеме облагораживания территории и заинтересованности горожан в преобразении своего города.

Обобщая выше сказанное, можно сделать вывод, что малые города и их ландшафты являются уникальной частью идентичности России, и только путем сохранения культурно-исторического наследия поколения смогут сохранить связь с прошлым своих предков. Мероприятия по сохранению и актуализации культурно-исторического и природного потенциала могут послужить первым шагом к «реабилитации» для малых городов и созданию альтернативных путей развития. Важно, чтобы взгляды органов местного самоуправления и общественности были схожи. Такая схожесть во мнении наблюдается среди респондентов Администрации и жителей города верхняя Салда. При условии совместной деятельности могут быть выявлены положительные и устойчивые результаты при выработке стратегии развития культурно-исторического потенциала города. Разработка различных механизмов и программ по актуализации культурно-исторического и природного наследия, а также благоустройство городской среды включая рекреационные и туристические функции, позволят создать благоприятные условия для жизни населения, повысить инвестиционную привлекательность и улучшить инфраструктуру города, что в дальнейшем скажется на развитии регионов и страны в целом.

Библиографический список

1. Численность населения Российской Федерации по муниципальным образованиям // Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/afc8ea004d56a39ab251f2baf3a6f3e (дата обращения: 06.11.2017)
2. Башилов В. М. Историко-культурное наследие малых городов России как стратегический ресурс развития территории // XII Торопецкой Свято-Тихоновской православной международной конференции «Пастырь добрый», 2017 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://xn--80aaelcctm1cdig2dxhg.xn--p1ai/2015/11/14/istoriko-kulturnoe-nasledie-malyh-gorodov-rossii-kak-strategicheskij-resurs-razvitiya-territorii/> (дата обращения: 28.02.2018)
3. Кудрякова С. О. Проблемы развития малых исторических городов России и пути их решения // электронный научный журнал «СЕРВИС В РОССИИ И ЗА РУБЕЖОМ», 2012. С. 53-60.
4. Луховская О. К. Культурный потенциал как социально-экономический ресурс национального хозяйства, 2010. С. 78-97.
5. Лученкова Т. С., Стрельникова М. А. Ассоциация малых туристских городов: цели создания и основные направления деятельности // Молодежный научный форум: Гуманитарные науки: электр. сб. ст. по мат. XLI междунар. студ. науч.-практ. конф. № 1 (40). С. 68-71.
6. Марков Е. М. О малых городах [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://smgrf.ru/evgenij-markov-bez-malyh-gorodov-ne-budet-i-rossii/> (дата обращения: 28.02.2018)
7. Мкртчян Н. В. Миграция молодежи из малых городов России // Мониторинг общественного мнения: Экономические и социальные перемены. 2017. № 1. С. 225-242.
8. European Year of Cultural Heritage 2018 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.heritagecouncil.ie/projects/european-year-of-cultural-heritage-2018> (дата обращения: 18.03.2018)
9. Dincer, Y., Dincer I. Historical heritage – conservation – restoration in small towns and question of rural gentrification in Turkey. In: 15th ICOMOS General Assembly and International Symposium: «Monuments and sites in their setting – conserving cultural heritage in changing townscapes and landscapes», 2005 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.icomos.org/xian2005/papers/3-18.pdf> (дата обращения: 18.03.2018)
10. Rand Eppich – Cultural Heritage, Landscape & Rural Development // Good Practice, Methodology, Policy Recommendations & Guidelines for Rural Communities // HISTCAPE: Historic Assets and Related Landscapes [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://histcape.eu/sites/histcape.drupal.pulsartecnalia.com/files/documents/Cultural%20Heritage%20Landscape%20and%20Rural%20Development.pdf> (дата обращения: 20.03.2018)

A. Medvedeva, V. Larionova

ABOUT THE ISSUE OF SAFETY CULTURAL, HISTORICAL AND NATURAL LEVACY OF SMALL TOWNS BEING A BASIS OF STRATEGIC DEVELOPMENT

Abstract

Considering the context of powerful agglomeration processes taking place nowadays, the issues of self-determination of small towns and search of their own unique ways of growth are becoming particularly relevant. These are the small towns which define the regions level of socio-economic development and welfare of the population. The research is devoted to the problems of retention and growth of socio-economic and natural resource potential of small towns as the basis of socio-economic development. Within the framework of the research a small town of Verkhnyaya Salda located in Middle Ural is examined. The research is the example of analysis by conducting sociological survey of local authorities and public attitude concerning the issue of retention of cultural legacy and natural and recreational potential of the town. The survey has shown the high concern of the citizens in increasing cultural, historical and natural sights of the town. With the

support of local authorities that could let the town gain its own unique image, form a trajectory of evolution, diversify risks and create a special value for town guests and citizens.

Keywords: cultural and historical heritage, towns, social and economic development, problem of town development, development of regions.

УДК 316.3

М. Ю. Новикова

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ И МЕТОДИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ ГЕНДЕРНОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ НА ГРАЖДАНСКОЙ ВОЕННОЙ СЛУЖБЕ В ПОЛЕ ПУБЛИЧНОЙ ПОЛИТИКИ

Аннотация

В современных условиях женщины стремятся к социальному равноправию с мужчинами и все чаще включаются в традиционно мужские сферы деятельности. Одной из таких профессиональных сфер является гражданская военная служба, которая в силу трансформации технологий, организационных и управленческих практик, все больше претерпевает изменения и становится более доступной для женского пола. Актуальность темы обусловлена необходимостью выявления проявлений дискриминации женщин на гражданской военной службе, а также понимания причин и следствий этих процессов для самих женщин и для армии как социального института. На всех стадиях включения (от получения специального образования до карьерного продвижения) в сферу гражданской военной службы женщины сталкиваются с барьерами, которые сигнализируют о гендерной дискриминации в этой сфере профессиональной деятельности. В статье приводятся основные методологические и методические аспекты исследования гендерной дискриминации на гражданской военной службе в современной России. Теоретико-методологическую основу исследования составляют несколько гендерных теорий, согласно которым авторы конкретизируют данные барьеры в научном измерении. На основе методологических положений описываются программные моменты социологических исследований заявленной проблемы.

Ключевые слова: женщины-военнослужащие, гендерные теории, дискриминация, гендерные стереотипы, гендерный порядок.

В статье описываются основные методологические и методические аспекты исследования гендерной дискриминации на гражданской военной службе в современной России. Теоретико-методологическую основу эмпирического исследования составляют несколько положений наиболее известных и хорошо проработанных гендерных теорий. Именно выбранные теории позволяют конкретизировать барьеры для женщин на гражданской военной службе в научном измерении.

Теория социальных ролей дает возможность рассматривать барьеры как гендерные стереотипы, продуцируемые и поддерживаемые в общественном сознании за счет устоявшегося, исторически закрепленного социокультурного контекста развития военной сферы как высокоспециализированного, особого вида деятельности. В статье М. В. Семиной «Воспроизведение гендерно-классовых иерархий в постсоветской России» [4, с. 394-439] анализируются данные нескольких исследований, посвященных изучению различных проявлений гендерной мобильности. Интересна исследовательская постановка авторов, в рамках которой были выявлены и исследованы социальные стереотипы, которые прямо или опосредованно влияют на ограничения мобильности женщин, детерминируют системные нарушения их прав в сфере занятости.