

УДК 316.74

**ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ФУНКЦИИ БИБЛИОТЕКИ И ИХ
НОРМАТИВНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ**

Гольцева Н. Г. ,

*магистрант кафедры социологии и технологий государственного и
муниципального управления ФГАОУ ВО «Уральский федеральный
университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина»
г. Екатеринбург, Россия,*

Шуклина Е. А.,

*доктор социологических наук,
профессор кафедры социологии и технологий
государственного и муниципального управления ФГАОУ ВО
«Уральский федеральный университет
имени первого Президента России Б.Н. Ельцина»,
г. Екатеринбург, Россия
e.a.shuklina@urfu.ru*

**INSTITUTIONAL FUNCTIONS OF A LIBRARY AND THEIR
REGULATORY SUPPORT**

Goltseva N

*master of the chair of sociology and technology of state and municipal
management of the fgaou vo "ural federal university
Ekaterinburg, Russia*

Shuklina E.

*doctor of sociology,
professor of the department of sociology and technology
state and municipal administration of fgaoos vo
«ural federal university
Yekaterinburg, Russia
e.a.shuklina@urfu.ru*

Аннотация

Развитие социального института библиотеки является важным фактором социокультурной динамики современного общества. Анализ ее институциональных функций позволяет определить основные направления управленческой деятельности в социальной сфере. В статье раскрываются особенности социальных функций библиотеки, прослеживается их связь с функциями социального института культуры. Рассматриваются сущностные и прикладные функции, в их числе функция материального и духовного производства, сохранения, тиражирования и трансляции социальных ценностей, социорегулятивная, коммуникативная, социального контроля, интегративная, человекотворческая и функция передачи достижений культуры. Проанализировано правовое обеспечение библиотеки, как социального института. В ходе анализа правовой базы, регулирующей функционирование библиотечной сферы и обеспечивающей реализацию её институциональных функций, выявлены наиболее актуальные проблемы. Они связаны с финансированием библиотек (реализацией Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»), обеспечением комплектования фондов библиотек обязательными экземплярами документов (реализацией закона Российской Федерации «Об обязательном экземпляре документов»), обеспечением информационной безопасности детей (реализацией Федеральных законов «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и «О библиотечном деле»), внедрением в деятельность муниципальных библиотек «Модельного стандарта деятельности публичной библиотеки». Авторами статьи сделан вывод о том, что все законы, регулирующие библиотечную деятельность, по-прежнему, являются несовершенными и вызывают определённые трудности при использовании их в государственных, региональных и муниципальных библиотеках. Представлены предложения по совершенствованию ряда правовых

документов, а также рекомендации, нацеленные на улучшение общей ситуации в муниципальных библиотеках.

Annotation

Development of the social library Institute is an important factor of the socio-cultural dynamics in modern society. Analysis of its institutional functions makes it possible to define the main directions of administrative activity in the social sphere. The article reveals peculiarities of the social library functions; their relationship with functions of the social cultural Institute is being traced. Intrinsic and applied functions are being considered, among them are functions of material and spiritual production, preservation, circulation and transmission of social values; socioregulative, communicative, integrative, creative functions and those of social control and cultural achievements transmission. The legal supply of a library as a social institute has been analyzed. The most actual problems were identified during the analysis of the legal basis governing the functioning of the library sphere and ensuring implementation of its institutional functions. They are related to financing of libraries (implementation of the Federal law “On general principles of the local self-government organization in Russian Federation”), provision of library collections with mandatory copies of documents (implementation of the law of the Russian Federation “On mandatory copy of documents”), ensuring information security of children (implementation of federal laws: “On information, information technologies and protection of information” and “On librarianship”, introduction of “The model standard of the public library activity” to the work of municipal libraries. The authors of the article came to the conclusion that all laws regulating library operations are not still perfect and have some difficulties when using them in state, regional and municipal libraries. Proposals for improvement of several legal instruments as well as recommendations to improve the general situation in municipal libraries are presented.

Ключевые слова: библиотека, социальный институт, институциональные функции, правовая база, культурные ценности.

Keywords: library, social Institute, institutional functions, legal framework, cultural values.

Развитие социального института библиотеки является важным фактором социокультурной динамики современного общества. Библиотека имеет целый спектр социальных функций институционального характера [9].

Это функции:

1. *духовного производства.* Реализуя социокультурные услуги нематериального характера, библиотека оказывает широкое воздействие на воспроизводство социальных отношений через регулирование знаниевой сферы. Апеллируя к коллективной памяти, «библиотека создает особые «метаинструменты», с помощью которых управляет знаниевыми массивами» [8, с. 27] с целью создания духовных и материальных ценностей общества;

2. *сохранения, тиражирования и трансляции* социальных ценностей. Базовой целью библиотеки является хранение документальной информации разного типа, знаний, накопленных человечеством, ценностей мировой культуры, что обеспечивает реализацию ею мемориальной функции [6]. Систематизируя, каталогизируя документы, она обслуживает информационные и знаниевые процессы, учитывая социальную значимость информации, используя разнообразие информационных каналов распространения информации. Библиотека является значимым фактором превращения социальной информации в индивидуально-личностное знание;

3. *коммуникативная.* Библиотека является инструментом реализации коммуникативных связей социальных общностей, выступающих потребителями ее услуг, оптимизации их дискурсивных практик, диалоговых процессов. Институт библиотеки обеспечивает создание смысловых полей, объединяющих различных субъектов социального взаимодействия. Она является условием межкультурного взаимопонимания, средством формирования коммуникативных навыков, коммуникативной компетентности личности. Виртуализация деятельности современной

библиотеки обеспечивает поиск и применение новых, более эффективных технологий взаимодействия социальных групп, общностей, отдельных социальных субъектов. Сетевые межбиблиотечные связи, «осуществляющееся на принципах добровольности, взаимовыгодных отношений, активности участия и партнерства, значительно расширяет коммуникативные возможности и библиотеки, и ее пользователей» [4];

4. *социорегулятивная*. Регулятивная роль института библиотеки заключается в использовании нормативной базы для обеспечения духовного производства в обществе, хранения, распространения и потребления информации. С другой стороны, сама библиотека регламентируется ценностно-нормативными регуляторами, стандартами, традициями, повседневными практиками, существующими в обществе. На микроуровне библиотека является частью системы распределения знания, на макроуровне - одной из эффективных и массовых систем управления знаниями [3];

5. *социального контроля*. Формы социального контроля, осуществляемые библиотекой, являются «мягким» средством воздействия на процессы социализации в обществе. Институт библиотеки, осуществляя регулятивное воздействие на поведение личности, определяет стратегии ее жизни и деятельности, способствует возможности их согласования с социальными нормами, стандартами, предписаниями социальной среды. Выступая в качестве институциональной формы социального контроля, библиотека формирует социально приемлемые рамки и границы для индивидов и групп, регламентируя и регулируя самые разные сферы их активности;

6. *интегративная*. Институт библиотеки способствует формированию общего социокультурного пространства для субъектов образовательной, культурной, научной, производственной и др. видов деятельности, обеспечивая возможности свободного доступа к информации. «Современная библиотека – институт консолидации общества. Предоставляя возможности для проведения публичных собраний, организуя доступ к существующим

информационным сетям, позволяющий каждому гражданину взаимодействовать со средствами массовой информации, местными и федеральными властями, социальными службами, государственными и частными предприятиями, библиотека создает условия для виртуальных и реальных коллективных коммуникаций» [8, с. 25];

7. образовательная. Будучи тесно связанной с системой образования, современная библиотека активно выполняет образовательные функции, является неотъемлемой частью непрерывного образования. Актуализируя культурное наследие, она может рассматриваться в качестве формы актуальной репрезентативной культуры [4, с. 63];

8. человекотворческая. Институт библиотеки создает условия для становления и развития индивида как субъекта социокультурной деятельности и творчества. Она не ограничивается обеспечением информационной поддержки образования личности, а осуществляет человекотворческую роль, духовное воспроизводство человека.

Библиотека как социальный институт и социокультурный феномен находится в правовом поле, которое обеспечивает реализацию ее институциональных функций. Эффективность регуляции деятельности библиотеки зависит от институциональной среды, достаточность и развитость которой представлена такими характеристиками как иерархичность и комплексность. Нормативные регуляторы имеют иерархическую природу (от макро - к микроуровню, от федерального к локальному). Оптимальное функционирование институциональной среды обеспечивается комплексностью и взаимонепротиворечивостью институциональных инструментов.

В правовую базу регулирующую функционирование библиотечной сферы входят федеральные, региональные, подзаконные акты органов государственной власти, муниципальные правовые акты, а также локальные нормативные акты. Право граждан на получение информации закреплено в основном законе государства - Конституции Российской Федерации [5, с. 10].

Также, Конституция Российской Федерации гарантирует гражданам «право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям» [5, с. 14]. Правовой базой сохранения и развития библиотечного дела, в Российской Федерации, является Федеральный закон «О библиотечном деле». «Он устанавливает принципы деятельности библиотек, гарантирующие права человека, общественных объединений, народов и этнических общностей на свободный доступ к информации, свободное духовное развитие, приобщение к ценностям национальной и мировой культуры, а также на культурную, научную и образовательную деятельность» [7, с. 1]. С переходом мировой цивилизации к новому этапу развития – информационному обществу, произошла переориентация всех общественных отношений в электронный формат. 3 июля 2016 года, в закон, была введена статья 18.1 «Национальная электронная библиотека» [7, с. 3].

В Федеральном законе «О библиотечном деле» закреплены обязанности государства в области библиотечного дела. В государственной политике, в этой области, лежит принцип создания условий всеобщей доступности информации и культурных ценностей, собираемых и предоставляемых в пользовании библиотек. Развитие библиотек поддерживается путём финансирования, проведения соответствующей налоговой, кредитной и ценовой политики. Законом, все библиотеки были разграничены на государственные библиотеки, региональные и муниципальные. К сожалению, в данном законе и в Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» была закреплена полная передача управленческих, имущественных и финансовых обязательств органам местного самоуправления. Вследствие этого, в муниципальных образованиях, с недостаточным бюджетом, библиотеки, зачастую, закрываются или находятся в плачевном состоянии. В настоящее время, существуют подзаконные акты, принятые Правительством Российской Федерации,

которые направлены на предоставление из федерального бюджета субсидий для муниципальных образований на определённые целевые расходы, в том числе на комплектование книжных фондов муниципальных библиотек. Одним из таких подзаконных актов является Постановление Правительства РФ от 17 февраля 2017 года «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013 – 2020 годы». Он устанавливает правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета муниципальным образованиям на поддержку отрасли культуры.

В Акты, содержащие профильные системообразующие библиотечные нормы, кроме закона Российской Федерации «О библиотечном деле», входят закон Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» от 09.09.1992 года №3612-1 и закон Российской Федерации «Об обязательном экземпляре документов» от 29.12.1994 года №77.

Закон Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» - устанавливает «права и свободы человека в области культуры, обязанности государства, разделение компетенций в области культуры между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти в субъектах Российской Федерации и органами местного самоуправления, экономическое регулирование в области культуры, в том числе и библиотечно-информационного обслуживания» [1, с. 91]. Закон Российской Федерации «Об обязательном экземпляре документов» устанавливает виды обязательного экземпляра документов, категории их производителей и получателей, сроки и порядок доставки обязательного экземпляра документов, ответственность за их нарушение. До 2016 года в законе отсутствовали признаки ответственности и соответствующие санкции за не доставку обязательного экземпляра документов. В результате комплектование фондов библиотек обязательными экземплярами документов и их использование гражданами существенно ограничивалось. В 2016 году в

статью 23 данного закона было внесено дополнение, добавилась ответственность за недоставку обязательного экземпляра документов. Также, 3 июля 2016 года в Кодекс Российской Федерации «Об административных правонарушениях» были внесены изменения в части изменения способов выражения денежного взыскания налагаемого за нарушение порядка предоставления обязательного экземпляра документов.

Активное использование электронных информационных ресурсов в деятельности библиотек частично регулируется Федеральным законом «Об информации, информационных технологиях и о защите информации». Закон регламентирует общественные отношения, определяющие осуществление права на поиск, получение, передачу, производство и распространение информации; применение информационных технологий; обеспечения защиты информации. В данном законе и в Федеральном законе «О библиотечном деле» не регламентирована передача цифровых потоков данных по радиоканалам (WI-FI). В связи с этим, в библиотеках, где работает беспроводной интернет, происходит нарушение ст. 12, п. 4 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» - обеспечение информационной безопасности детей и Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», поскольку невозможно полностью заблокировать доступ для разной возрастной категории детей ко всем сомнительным ресурсам.

Для более полного удовлетворения информационных и культурных потребностей местного сообщества Министерством культуры Российской Федерации был разработан «Модельный стандарт деятельности публичной библиотеки». Он имеет рекомендательный характер для региональных, муниципальных и частных библиотек. В ряде регионов страны, из-за недостаточности местных бюджетов, при его внедрении в деятельность муниципальных библиотек, возникают серьезные трудности.

Если рассматривать муниципальные правовые акты, а также локальные нормативные акты, то все они прописаны в соответствии с Федеральным законом «О библиотечном деле», не привносят ничего принципиально нового и являются во многом декларативными. Они не отражают новое видение библиотек, как мощных библиотечно-информационных и социально-культурных центров.

Из всего вышеизложенного можно сделать вывод, что все законы, регулирующие библиотечно-информационную деятельность библиотек, по-прежнему, являются несовершенными и вызывают определённые трудности при использовании их в государственных, региональных и муниципальных библиотеках. Прежде всего, необходим комплексный анализ возможности правовых документов обеспечить базовые институциональные функции современной библиотеки. Законодательные органы Российской Федерации должны активно работать, в первую очередь, по совершенствованию базового Федерального закона «О библиотечном деле» и адаптации его к новым потребностям развития российских библиотек. Это позволит сделать правовое регулирование библиотечно-информационной деятельности более адекватным современным вызовам, простым и понятным для тех, кто предоставляет и тех, кто получает информацию. Необходимы подзаконные акты, для проведения комплекса мер государственной поддержки библиотек на всех уровнях, нацеленных на улучшение общей ситуации в муниципальных библиотеках, в том числе на целевое финансирование комплектование фондов библиотек.

Список литературы

1. Бойкова О. Ф. Ключев В. К. Правовая среда российской библиотеки [Электронный ресурс]. / О. Ф. Бойкова В. К. Ключев // Учебно-практическое пособие. 2011. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://elibrary.ru/defaultx.asp>. (дата обращения: 07.10.2017).

2. Гриханов, Ю. А. Информационные интеллект - центры – прообразы публичных библиотек будущего [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://gpntb.ru/win/inter - events / crimea 2007/cd/175. pdf> (дата обращения: 07.08.2017).

3. Кастельс, М. Информационная эпоха: экономика, общество и культура; пер. с англ., под науч. ред. О. И. Шкаратана. М.: ГУ ВШЭ, 2000. 606 с.

4. Коган, Л. Н. Социология культуры. Екатеринбург: Изд-во Урал. ун-та, 1992. 120 с.

5. Конституция Российской Федерации // СПб, ООО «Виктория плюс». Москва, 2012.

6. Мурзинова, В. В. Развитие мемориальной функции публичной библиотеки // Информационный бюллетень РБА. 2005. № 36. С. 48–50.

7. О библиотечном деле [Электронный ресурс]: федер. закон от 29 декабря 1994 №78-ФЗ: - Москва, 1994. - Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/.

8. Тикунова, И. П. Концептуальная модель современной библиотеки: социально-философский анализ: диссертация на соискание ученой степени кандидата философских наук [Рукопись] / И. П. Тикунова. Архангельск, 2007. 129 с.

9. Фазлиева Л. Ю., Шуклина Е. А. Социокультурные услуги библиотеки: институциональные функции и тенденции развития// Вестник Сургутского государственного педагогического университета. 2015. №6 (39). С.139-146.