

УДК 331.53

ББК 60.83

ТРУДОУСТРОЙСТВО НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Ефремова Е.И.,

*студент,
Уральский институт управления – филиал РАНХиГС
г. Екатеринбург, Россия
elena_mayer97@mail.ru*

Шепелев О.Ю.,

*к.с.н., доцент,
Уральский институт управления – филиал РАНХиГС
г. Екатеринбург, Россия
o.y.shepelev@urfu.ru*

EMPLOYMENT OF MINORS

Efremova E

*student,
Ural Institute of Management - branch of the Russian Academy of Science and
Technology
Yekaterinburg, Russia
elena_mayer97@mail.ru*

Shepelev O.

*Ph.D., Associate Professor,
Ural Institute of Management - branch of the Russian Academy of Science and
Technology
Yekaterinburg, Russia
o.y.shepelev@urfu.ru*

Аннотация:

Вопросы трудоустройства несовершеннолетних затрагивают многих участников данного процесса. Это и сами подростки, и работодатели, и ученые, которые изучают различные аспекты данной проблемы, и государство со своими институтами, которое, регулируя данную область, заинтересовано в результативности управления в данной сфере.

Заинтересованность несовершеннолетних в труде определяется для них в первую очередь в возможности самоутвердиться, приобрести хоть и не

значительную, но самостоятельность от родителей, зарабатывая небольшие суммы денег. И лишь во вторую очередь, как возможность для дальнейшего выбора будущей профессии и др. значимых качеств.

Для трудоустройства несовершеннолетние используют различные способы, одним из которых является трудоустройство через существующие молодежные центры, которые подыскивают подросткам работу исходя из существующих возможностей. Вакансии для подростков, как правило, не требуют высокой квалификации и являются не достаточно престижными. Но найти даже такие должности для несовершеннолетних порою достаточно сложно, т.к. работодатели не заинтересованы в труде подростков из-за возникающих у них в связи с этим различных трудностей по организации труда для такой категории граждан.

Для устранения препятствий в вопросе трудоустройства несовершеннолетних потребуется увеличить ресурсы для решения данной задачи, урегулировать совместную деятельность различных институтов власти и заинтересованных организаций, мотивировать потенциального работодателя, что является наиболее значимым в решении данного вопроса. Для мотивации работодателя, представляющего рабочие места для труда несовершеннолетних, наиболее целесообразным может стать введение льгот по уплате налогов и сборов, как это уже существует в отношении работников имеющих ограничения по состоянию здоровья.

Annotation

The issues of the job placement of the underage people affect many participants of this process. They are teenagers themselves, employers, scientists who explore different aspects of this issue, the government with its institutions that regulates this domain and is interested in the management effectiveness in this field.

The underage people's interest in a job is firstly defined as an opportunity to assert themselves and to acquire some independence from their parents earning

some money. Secondly, a job is defined as the possibility of the further choice of the future profession and other important characteristics.

To become employed the underage people use different ways, one of them is the job placement with the help of youth centers that search for a job to teenagers. Usually the vacancies for teenagers are not required high qualification and are not prestigious. But to find even such positions for the underage people sometimes is quite difficult as the employers are not interested in the teenagers' labour because they face some difficulties in the labour organization for such category of citizens.

To remove obstacles in the issue of the job placement of the underage people it is needed to enlarge the means to settle this issue, to arrange the collaboration of various government institutions and concerned organizations and the most important thing is to motivate the potential employers. The most advisable thing to motivate the employers who employ the underage people is to set up tax benefits. Such benefit for the employers exists in the field of the employment of the people who have some restrictions in the state of health.

Ключевые слова: молодежь, трудоустройство несовершеннолетних, работодатели, трудовое законодательство, способы трудоустройства несовершеннолетних, отдел трудоустройства несовершеннолетних, мотивация работодателя.

Key words: youth, employment of minors, employers, labor legislation, ways of employment of minors, employment department for minors, employer motivation.

Ни для кого не является секретом, что соотношение экономически активного и условно пассивного населения в России с каждым годом ухудшается. Такое изменение возрастной структуры, когда численность пенсионеров растет без замещения трудоспособным населением, может в ближайшей перспективе привести к негативным последствиям в части социального обеспечения отдельных групп населения.

Решениями данной проблемы может быть и увеличение пенсионного возраста, и попытка улучшения демографической ситуации, и, как нам видится, уменьшение возраста вступления в трудовую деятельность молодежи, включая возможность для раннего трудоустройства несовершеннолетних, даже несмотря на то, что данная категория не столь значительна. Так, например, в 2010 г. лишь 12–15 % от общей численности несовершеннолетних в Свердловской области были вовлечены в трудовую деятельность [10, с. 42].

Вместе с этим, в настоящее время четко прослеживается тенденция раннего трудоустройства несовершеннолетних. Снижение уровня жизни, вследствие социально-экономического кризиса, изменило взгляды многих подростков на труд. По мнению И.В. Пономаревой, «работа для подростков – это даже не источник финансов, сколько способ самоутвердиться». [6, с. 231]

Представляя одну из наиболее уязвимых групп населения, сегодня несовершеннолетние составляют 22 % от общего числа населения России, завтра – это трудовой потенциал, объединяющий более 32 млн. человек [11], способных влиять на изменения социальной, политической и экономической структуры государства.

Под трудоустройством несовершеннолетних далее мы будем понимать организацию трудовой деятельности учащихся общеобразовательных школ, начальных и средних профессиональных учебных заведений в возрасте от 14 до 18 лет. Подростки осуществляют трудовую деятельность в свободное от учебы время и, как правило, в период летних каникул.

Трудоустройство несовершеннолетних вызывает интерес не только у самих подростков, но и у ученых, изучающих проблемы молодежи. В связи с социальной значимостью данной проблемы не остается в стороне и государство. Для государственных институтов важным здесь является повышение результативности управления в данной сфере.

И если изначально, устраиваясь на работу, отдельные подростки мечтают о самостоятельности, возможности почувствовать себя взрослыми и

независимыми, а вступление во взрослую жизнь предполагает желание подростка иметь личные деньги, которые ранее он получал от родителей, то зарабатывая даже небольшие суммы денег самостоятельно, подросток чувствует себя хотя бы немного независимым от родителей.

Другие подростки, понимая свою социальную ответственность перед семьей, устраиваясь на работу, думают о материальной поддержке родителей.

Но, как правило, и те, и другие лишь во вторую очередь задумываются о том, какие качества работа сформирует у них, какие усилия нужно приложить, чтобы заработать деньги и как ими распорядиться, какое влияние окажет на подростка возможность для дальнейшего выбора будущей профессии.

При трудоустройстве подростки, как правило, не застревают на вопросах адаптации и социализации, продуктивном времяпровождении, профилактике правонарушений, получении экономических знаний и трудовых навыков, реального опыта трудоустройства, что безусловно является подготовкой их к дальнейшей жизни. Эти и другие вопросы в большей мере представляют интерес для ученых, которые исследуют данные вопросы с научной точки зрения.

Так, К.В. Балашов акцентирует внимание на том, что в процессе трудовой деятельности несовершеннолетние адаптируются к общественной жизни, происходит их профессиональное самоопределение, приобретение профессиональных навыков, формирование ценностей и потребностей. У подростка происходит адаптация в трудовом коллективе, он несет ответственность за выполняемую работу [2, с. 199].

И.В. Пономарева [6], И.В. Сафина [7] и многие др. делятся в своих трудах опытом временного трудоустройства подростков на отдельных территориях.

В.В. Алистархов рассматривает вопросы заинтересованности работодателей при приеме на работу несовершеннолетних и выделяет

положительные и отрицательные стороны при трудоустройстве несовершеннолетних для работодателей [1, с. 24].

О.В. Франц, Е.В. Лобова, В.С. Харченко в своей научно-исследовательской работе, проведенной в интересах органов государственной власти, предлагают подходы к формированию модели управления процессами трудоустройства молодежи [10].

Нужно также отметить, что сегодня на государственном уровне создана достаточно обширная нормативно-правовая база, позволяющая регулировать вопросы трудоустройства несовершеннолетних.

И тон здесь задает международное законодательство. Так, согласно Международному пакту о гражданских и политических правах, никто не имеет права принуждать несовершеннолетнего к принудительному или обязательному труду [3, ст. 8].

В Федеральном законе № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» говорится, что помимо общепринятых норм в отношении работников, пятнадцатилетним гарантируется сокращенное рабочее время, возможность совмещения работы с обучением, ежегодный медицинский осмотр и квотирование рабочих мест до 18-летнего возраста [4, ст. 11].

Основным законом о труде – Трудовым кодексом Российской Федерации, ст. 63, 94, 242 и Главой 42 регулируются особенности организации труда несовершеннолетних [8].

Возможность органов местного самоуправления участвовать в организации и финансировании временного трудоустройства несовершеннолетних в свободное от учебы время прописана Законом «О занятости населения в Российской Федерации» [5, ст. 7.2].

Для трудоустройства несовершеннолетних приемлемыми оказываются несколько способов среди которых: отправка резюме в кадровые центры, возможность обратиться в центры занятости населения, попытаться найти работу через родителей или знакомых, обратиться в различные молодежные

центры, в полномочия которых входит, в том числе и, трудоустройство несовершеннолетних.

Ниже, на примере Муниципального бюджетного учреждения «Центр социального обслуживания молодежи» Ленинского района г. Екатеринбург (далее – МБУ «ЦСОМ»), мы рассмотрим, как данное учреждение содействует трудоустройству несовершеннолетних.

Одним из структурных подразделений МБУ «ЦСОМ» является Отдел по трудоустройству несовершеннолетних граждан (далее – Отдел). В соответствии с Уставом МБУ «ЦСОМ», утвержденным Распоряжением председателя комитета по молодежной политике администрации г. Екатеринбурга от 5 декабря 2011 г. № 38/38–ро [9], основным направлением деятельности данного отдела является решение вопросов по временной занятости несовершеннолетних граждан и организация их трудоустройства на временную работу.

Помимо оказания содействия в трудоустройстве несовершеннолетних Отдел:

- формирует банк данных о наличии рабочих мест;
- оказывает помощь в поиске места работы;
- оказывает помощь предприятиям в создании рабочих мест для несовершеннолетних;
- координирует деятельность всех заинтересованных лиц в организации трудоустройства несовершеннолетних;
- анализирует информацию о профессиональных интересах несовершеннолетних;
- проводит консультации по вопросам трудоустройства;
- создает трудовые отряды, лагеря труда и отдыха и контролирует их работу;

- участвует в разработке предложений по занятости и трудоустройству несовершеннолетних, квотированию рабочих мест для подростков на предприятиях района.

По итогам 2016 г. МБУ «ЦСОМ» было трудоустроено около 1000 несовершеннолетних. Помимо трудоустройства несовершеннолетних в 2017 г. был проведен социально-психологический тренинг «Моделирование карьеры».

Основными вакансиями для подростков являются должности, которые не требуют высокой квалификации. К таким можно отнести должности: подсобного рабочего; младшего обслуживающего персонала в учреждениях здравоохранения; работника пункта быстрого питания; сотрудника выполняющего социальные заявки учреждений и организаций; промоутера; раздатчика листовок; курьера; упаковщика товара; уборщика территории; озеленителя территории.

На протяжении многих лет постоянными партнерами, предоставляющими рабочие места для подростков, стали подрядчики Администрации Ленинского района такие как: ООО «Энергоконсул»; ООО «Авантаж»; МБУ «Дендрологический парк-выставка»; МБУ «Екатеринбургское лесничество»; УК «Академический».

Однако, несмотря на кажущееся благополучие в этой сфере, ситуация не столь однозначная.

Среди проблем, которые сегодня препятствуют развитию системы трудоустройства несовершеннолетних, можно выделить:

- ограниченность ресурсов муниципальных образований, выделяемых для решения данных задач;
- дублирование полномочий и недостаточные правовые основания для деятельности отдельных организаций;
- недостаточная результативность молодежной политики;
- непривлекательность труда несовершеннолетних для работодателей [10, с. 43].

Так, например, специалисты Отдела по трудоустройству несовершеннолетних граждан каждый год сталкиваются с проблемой уменьшения количества работодателей, желающих трудоустроить подростков. Сказываются и повышенная степень ответственности при организации труда несовершеннолетних работников, и обязанность за счет средств работодателя проводить обязательный медицинский осмотр подростков. Помимо этого, все предприятия, где работают несовершеннолетние, подвергаются обязательной проверке со стороны прокуратуры.

Для соблюдения трудового законодательства в отношении несовершеннолетних граждан Отделом совместно с Сектором по молодежной политике, Отделом занятости Ленинского района проводятся ежемесячные проверки условий труда подростков. О чем составляются акты и предоставляются в Территориальную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав Ленинского района.

Именно поэтому работодатели не заинтересованы в предоставлении рабочих мест для несовершеннолетних. И помимо причин, что указаны выше, еще и потому, что:

- подростки не имеют необходимого уровня образования и достаточной квалификации;
- подростки не имеют достаточного опыта;
- подростки еще не умеют принимать самостоятельные решения;
- для подростков установлен укороченный рабочий день и отсутствует испытательный срок.

На наш взгляд, для мотивации работодателей, обеспечивающих рабочие места для несовершеннолетних и снижение для них финансовой нагрузки, было бы целесообразным:

- прохождение обязательного медицинского осмотра подростков осуществлять за счет бюджета;

- введение льгот по уплате налогов и сборов для предприятий, представляющих подросткам работу, как это уже апробировано в отношении работников имеющих ограничения по состоянию здоровья.

Список литературы

1. Алистархов В.В. Трудоустройство несовершеннолетних как показатель зрелости компании // Трудовое право. 2013. № 11. С. 23–26.
2. Балашов К.В. Нормативное регулирование условий занятости несовершеннолетней молодежи в России // Законность и правопорядок в современном обществе. 2012. № 8. С. 199–202.
3. Международный пакт о гражданских и политических правах: Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 16 декабря 1966 г. № 2200 (XXI) Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
4. Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации: Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ (в ред. от 28 декабря 2016 г.) Доступ из справ-правовой системы «КонсультантПлюс».
5. О занятости населения в Российской Федерации: Закон РФ от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 (ред. от 29 июля 2017 г.) Доступ из справ-правовой системы «КонсультантПлюс».
6. Пономарева И.В. Проблемы трудоустройства подростков в г. Череповце // Экономика и управление в XXI веке: наука и практика. 2016. № 3. С. 229–233.
7. Сафина И.В. Организация временного трудоустройства подростков в летний период как эффективное средство воспитания, социализации и профориентации // Образование и детский отдых. Материалы межрегиональной научно-практической конференции. Екатеринбург, 6 апреля 2015 г. / Под ред. И.Г. Доценко. – Екатеринбург: Издательство Уральский государственный педагогический университет, 2015. С. 139–143.

8. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (в ред. от 29 июля 2017 г.) Доступ из справ-правовой системы «КонсультантПлюс».

9. Устав Муниципального бюджетного учреждения «Центр социального обслуживания молодежи»: Распоряжение председателя комитета по молодежной политике администрации г. Екатеринбурга от 5 декабря 2011 г. № 38/38–ро [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://somekb.ru/wp-content/uploads/2015/03/устав-ЦСОМ.pdf> (дата обращения: 25.02.2018).

10. Франц О.В., Лобова Е.В., Харченко В.С. Проблемы и возможности развития региональной инфраструктуры трудоустройства молодежи // Экономика региона. 2012. № 1. С. 42–53.

11. Численность и состав населения [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/demography/ (дата обращения: 25.02.2018).