

20. Лежнина Ю. П. (2010). Социально-демографические факторы, определяющие риск бедности и малообеспеченности // Социологические исследования. 3: 36-45.
21. Миронова А. А. (2014). Родственная межпоколенная солидарность в России // СоцИс. 10: 136-142.
22. Овчарова П., Прокофьева Л. (2000) Бедность и межсемейная солидарность в России в переходный период // Мониторинг общественного мнения. 4(48).
23. Распределение малоимущего населения по основным группам по материалам выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств / URL: www.gks.ru (дата обращения: 01.09.2015).
24. Синельников А. (2006). Трансформация семейных отношений и её значение для демографической политики в России // Демографические исследования. №5. / URL: http://demographia.ru/articles_N/index.html?idR=5&idArt=683 (дата обращения: 01.09.2015).
25. Сови А. Общая теория населения. (1997). Том второй. Жизнь населений. Перевод с французского Ф.Р. Окуновой. М.: Прогресс.
26. Фадеева О. (1999). Межсемейная сеть: механизмы взаимоподдержки в российском селе // Неформальная экономика: Россия и мир / Под ред. Т. Шанина. М.: Логос.

Информация об авторе

Миронова Анна Алексеевна, Россия, Москва, к.с.н., младший научный сотрудник Института социальной политики Центра комплексных исследований социальной политики НИУ ВШЭ (Москва, Славянская пл., д. 4, стр. 2, каб. 118, amironova@hse.ru).

Mironova A.A.

DEMOGRAPHIC TRANSFORMATIONS AND THE SYSTEM OF PRIVATE INTERGENERATIONAL TRANSFERS

This article discusses the implications of demographic changes for the system of private intergenerational transfers. We consider the basic demographic factors of private intergenerational transfers, including changes of the population age structure, the abundance of divorces and remarriages, the high level of migration activity, the process of nuclearization - and analyze its influence on the system of private intergenerational transfers.

Key words: family, intergenerational transfers, interfamily transfers, demographic changes, households.

Information about the author

Mironova Anna Alekseevna, Russia, Moscow, PhD in sociology, junior research fellow in Institute for Social Development Studies NRU HSE (Moscow, Slavyanskaya pl., 4/2, room 118, amironova@hse.ru).

УДК 349.2

Г.Б. Морозов

ОБ ЭКОНОМИКО-ПРАВОВЫХ ВОЗМОЖНОСТЯХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ТРУДОВОЙ САМОЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ НА ТЕРРИТОРИЯХ ДЕПРЕССИВНЫХ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

Исследуется необходимость и возможность внесения в ряд нормативных правовых актов Российской Федерации внесения изменений, касающихся определения правового статуса такой категории работников как «самозанятые граждане». Доказываются

преимущества введения такого института трудового права, благодаря действию которого на депрессивных территориях страны позитивно решаются проблемы занятости безработного населения.

Ключевые слова: трудовая занятость населения, безработица на депрессивных территориях, самозанятость населения

Проблема занятости населения в стране достаточно актуальна. В больших городах - промышленных центрах, как правило, избыток вакантных рабочих мест¹. Потому миграционные потоки внутри России и из стран зарубежья направлены в эти населённые пункты. В итоге уменьшается трудоспособное население в средних и малых населённых пунктах, где производственный потенциал практически разрушен. Граждане, проживающие в таких населённых пунктах, по сути, лишены официального трудоустройства.

Государство таких граждан обеспечивает постановкой на учет в службах занятости населения для получения статуса «безработного» и денежного пособия, на что выделяются весомые бюджетные ассигнования. Однако этим проблема трудоустройства не решается. Так, по данным Невьянского центра занятости Свердловской области коэффициент напряженности (число граждан, зарегистрированных в службе занятости, в расчете на вакансию – ч/в) по состоянию на начало 2015г. среди безработных граждан составил 2,5ч/в. В г. Екатеринбурге эта величина была равна 0,16ч/в [5]. Поэтому население вынуждено самостоятельно заниматься трудовой деятельностью, не имея правового статуса работника, официально осуществляющего трудовые отношения.

ТК РФ не устанавливает правовое положение «*граждан, самозанятых трудовой деятельностью*» (далее – самозанятый). Хотя самозанятость существует как форма незарегистрированной трудовой деятельности, которой в стране занята весомая часть трудоспособного населения. При отсутствии государственных гарантий трудовой занятости и социального обеспечения эти люди инициативно обеспечивают свое благополучие, освобождая государство от обеспечения государственной защиты прав и свобод человека и гражданина, в том числе и трудовых, установленных ч. 1 статьи 45 Конституции России.

С другой стороны, эта деятельность в определенной мере имеет признаки предпринимательской деятельности, нормативное толкование которой изложено в статье 2 п.1 ГК РФ: «Предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицам, зарегистрированными в этом качестве в установленном законном порядке» [4].

В мировой практике самозанятость населения – реально действующий институт комплексного осуществления предпринимательских и трудовых отношений одновременно. Обозначается английским термином фрилансер (freelancer — в переносном значении — вольный художник) — частный специалист (внештатный работник). Будучи вне постоянного штата какой-либо компании, он может одновременно выполнять заказы разных клиентов [6].

В чем «плюсы» и «минусы» этой формы занятости населения? ВШЭ вместе с биржей Free-lance.ru провела исследование о фрилансерах-профессионалах, работающих вне офиса по временным контрактам. В «Первой всероссийской переписи фрилансеров» опрошено 13тыс. чел., исследованы их финансовое поведение, мотивы выбора свободной формы занятости, организация труда [7].

По данным исследования, большинство (30%) фрилансеров живет в Москве, меньше — в Санкт-Петербурге (11%) и Московской области (5%). Две трети - мужчины преимущественно молодые и высокообразованные; 78% — люди не старше 30 лет; 80% имеют высшее или неоконченное высшее образование. Большинство специализируются на

¹ Представленные материалы обсуждались в 2015 - 2016 гг. в государственной Думе и Законодательном собрании в Свердловской области. Многие проблемы остались без внимания. Представленные материалы рассматриваются в качестве полемики по материалам конференции « Стратегическое и проектное управление» Пермь, 2015.

программировании и поддержке интернет-сайтов. Среди них чаще встречаются гуманитарии (17%), занятые в основном в медийной сфере, представители экономических (15%) и социальных наук (6%), работающие в сферах маркетинга, рекламы и консалтинга. 32% работает по семь дней в неделю, еще треть — с одним выходным, для 20% актуален десятичасовой рабочий день. Фрилансеры отмечают ряд преимуществ своей работы: 80% респондентов уверены, что их труд хорошо оплачивается. Для 20% фриланс — единственный источник дохода. Половина из них зарабатывает 25 тыс. руб. в месяц, 30% — от 25 тыс. до 50 тыс. руб. и 20% — более 50 тыс. руб.

Отмечаются и недостатки фриланса: нестабильность доходов и высокие риски обмана заказчиком, проблемы поиска заказов, отсутствие социальных гарантий. Тем не менее, самозанятость в стране становится массовой, проникая в депрессивные населенные пункты, где становится вынужденным видом деятельности с целью обеспечения хотя бы минимально возможных жизненных условий. Правда, о реальной деятельности этой категории населения, к сожалению, нет статистических данных и конкретных исследований.

При этом отсутствует какое-либо правовое регулирование деятельности самозанятых граждан. По сути, в России термин «самозанятый» соответствует юридическому статусу «индивидуального предпринимателя без образования юридического лица». Но не все индивидуальные предприниматели являются фрилансерами, так как последний — работник, не заключающий трудовых договоров как работодатель. А предприниматель может иметь работников, выступая в роли работодателя. И его государственная регистрация в налоговом органе осуществляется, прежде всего, как субъекта налоговых правоотношений. Самозанятый ради избегания налоговых обязанностей часто не посылных для него из-за рисков неполучения доходов, сезонности и не стабильности постоянного заработка и по иным, не зависящим от этого причинам, такую регистрацию осуществлять не будет. Тем более, в НК, УК и КоАП РФ, юридическая ответственность за ее отсутствие не установлена.

Но если эта категория субъектов экономических отношений функционирует реально, независимо от того, признало ее государство юридически или нет, важно «самозанятость» ввести как самостоятельный правовой институт трудовой занятости с законодательно установленным кругом субъективных прав и юридических обязанностей, государственных гарантий по исполнению самозанятыми гражданами их правомочий.

Конечно, государство замечает эту категорию граждан. В рамках борьбы с теневым бизнесом Правительство предлагает самозанятым гражданам получить патент по простой схеме, для чего им не надо регистрироваться в качестве предпринимателей. 16.10.2014г. одобрен законопроект, вносящий изменения в НК РФ, в который внесено понятие «самозанятые граждане», что обязывает их сделать страховые выплаты на 20 тысяч рублей [8]. Тем самым, оно рассчитывает получить с микро-бизнеса хотя бы малые средства.

Так, даже если у кого-либо нет наемных работников, и он сам справляется с каким-либо делом, приносящим доход, он может претендовать на получение патента. Достаточно подать заявление в налоговую службу, та учтет этого гражданина как индивидуального предпринимателя, так и как самозанятого. Данный статус сохранится на время действия патента. На категорию самозанятых распространяется действие патентной системы, введенной в 2013г. на срок до 2018г. Патент позволяет заниматься 47 видами деятельности, куда входят мелкая торговля, бытовые, транспортные и медицинские услуги, сдача жилья в аренду. Вместо налогов эти лица оплачивают установленную в регионе патентную ставку.

Пока патентная система в России не работает так, как планировалось. Большинство мелких предпринимателей не желают переходить в этот режим — им проще остаться в тени. Во-первых, патентная ставка в регионах устанавливается одинаковой, как для сельских предпринимателей, так и крупных городов. Во-вторых, граждан смущает необходимость ежегодных выплат во внебюджетные фонды не менее 20 тысяч рублей [8].

В 2014г. завершилось исследование, посвященное анализу тенденций самозанятости в Екатеринбурге [9]. Вот ряд его выводов.

1. Проблема учета: официальная статистика не отражает реальной картины. Весомое число самозанятых работает без официальной регистрации, при этом они могут находиться в статусе безработных, формально числиться где-нибудь на минимальном окладе, не работая, или совмещают самозанятость с работой по найму.

2. В исследовании под самозанятыми понимались лица, работающие на себя в рамках своего дела, так и состоящие в штате у работодателя, но занимающиеся деятельностью, приносящей доход. Исследовался и микроформат предпринимательства в форме ООО (самозанятый, оказывая ремонтные услуги, должен в силу налоговых особенностей регистрировать ООО при оказании услуг юридическим лицам).

3. За этот период численность экономически активного населения Екатеринбурга составила 785,4тыс. из 1,454млн. чел. населения города или 52,3%. Из них около 100тыс. - официально зарегистрированные самозанятые.

4. Среди работающих по найму частичная самозанятость наблюдается в виде хобби, приносящего дополнительный доход, и оказания услуг в частном порядке в сфере своей профессиональной компетенции (программисты, инструкторы, консультанты, юристы, репетиторы и т.п.). Но есть и фактически самозанятые (страховые агенты, которые не являются штатными сотрудниками страховой компании, работающие за долю от продаж страховых полисов, и риелторы). Никто из них не устроен по трудовому договору.

5. Мотивы, по которым опрошенные начали самозанятость: личная свобода, самореализация и отсутствие служебной бюрократии - чрезвычайно важны для самозанятых, что преобладает над чисто денежной мотивацией. 40% респондентов не собирались прекратить самозанятость ни при каких обстоятельствах. Причины: любимое дело и возможность самореализации; «лишняя копейка не помешает».

Иные задачи стоят перед самозанятыми в сельской местности и в поселках депрессивного типа, где экономика практически отсутствует. Если в мегаполисе самозанятость – дополнительная работа к основной, то на таких территориях она практически основной источник существования большинства населения.

Для данной категории населения в депрессивных населенных пунктах, по нашему мнению, следует сформировать иную модель экономического поведения, соответственно закрепив ее нормативно. Идеально опишем модель поведения такого самозанятого, обладающего определенными талантами. Он имеет заказы на выполнение каких-либо работ и оказание услуг от юридических и физических лиц, и эти работы исполняет по договору или без договора, хотя рисков в данной ситуации много. Работает на себя и все необходимые выплаты для обеспечения себя в будущем, выплачивает сам. В эти выплаты входят пенсионные отчисления для будущей пенсии в пенсионный фонд Российской Федерации и в фонд обязательного медицинского страхования.

Но сначала он должен зарегистрироваться, как самозанятый, для чего он обращается не в налоговый орган, а в районную администрацию. Там его ставят на учет как занятого, при условии, что он встал на учет в пенсионный фонд, куда впоследствии будет делать ежегодные отчисления, что, в свою очередь, станет основанием для исчисления трудового стажа для будущей пенсии. Аналогично встает на учет в фонд медицинского страхования, получив свидетельство о постановке на учет, в соответствии с которым будет самостоятельно перечислять Фонду денежные средства, минимальную величину которых следует установить законодательно. Еще ему нужно в налоговой службе получить патент на ведение своей деятельности, который, в свою очередь, должен быть доступен для самозанятых, имея стоимость не выше 3-х минимальных заработных плат. Но от налоговых обязанностей он в данном случае будет освобожден.

Что в данной ситуации получает государство от такой формы трудовой занятости его граждан? Во-первых, более достоверную информацию о работающем населении страны, что позволяет экономить бюджетные средства на выплатах безработным гражданам. Во-вторых, информация о виде деятельности данных граждан поможет регулировать планы по развитию страны в целом и отдельных её районов. В-третьих, данные люди позитивно повлияют на

уровень жизни граждан вокруг них. В-четвёртых, самозанятые при благоприятных условиях, могут стать индивидуальными предпринимателями, создав малый и средний бизнес, что повлечёт общее улучшение качества жизни и благополучия граждан.

Что получит в этом случае самозанятый? Во-первых, легально реализовать свое право на труд, что повлияет на его рабочий стаж и при выходе на пенсию - на её размер. Во-вторых, получит не облагаемый налогами доход от данной деятельности. Дело в том, что для привлечения его к налоговой ответственности государству придётся затратить куда большую сумму в отличие от той, которую должен выплатить в виде налогов нарушитель. А выплатами в пенсионный фонд и фонд обязательного медицинского страхования гражданин обеспечит себе гарантии на пенсию в старости и медицинское обслуживание. В-третьих, благодаря всему этому, повышается уровень его жизни и уровень реальной социализации. В-четвёртых, при хорошей работе сможет обеспечить расширение и превращение своего «микробизнеса» в малый и средний, обеспечивающий трудовую занятость «окружающих» его людей.

Для наглядности и подтверждения наших утверждений мы приводим данные службы занятости Свердловской области за 2014г. [5]. Кстати, по ряду оценок экономистов, в настоящее время ситуация пока изменяется в худшую сторону.

1. Из числа обратившихся в службу занятости населения области проблемы с трудоустройством - у граждан в возрасте 18-54 - самой активной частью трудоспособного населения, которая готова работать, но не может найти подходящего места работы.

2. Есть трудоустроенные граждане, но решившие поменять место работы. Притом, число безработных в сельской местности в 2,5 раза выше, чем в городе из-за того, что на селе мало вакантных или вообще нет рабочих мест, и жителям села попросту некуда устроиться для официальной работы, чтобы заработать стаж и впоследствии получать хорошую пенсию.

3. Основная масса безработных - граждане, имеющие несовершеннолетних детей. За ними идут люди предпенсионного возраста, инвалиды и люди, стремящиеся возобновить трудовую деятельность. То есть, все те, кто имеет какие-либо пособия, но чего не достаточно для нормальной жизни. И чтобы облегчить социальное бремя для бюджета, следовало бы этим людям создать условия оформления самозанятыми, чтобы они могли работать на себя.

4. Многим гражданам для трудоустройства нужно переезжать и менять привычное для них место жительства, что не всегда для них не благоприятно социально, а также влечёт дополнительные расходы, связанные с вынужденным переселением. Скорее всего, эти люди и смогли бы стать самозанятыми. Такая внутренняя миграция населения не сказывается благоприятно для страны, поскольку население покидает отдалённые населённые пункты, переселяясь ближе к административным центрам, что, в свою очередь, приводит к упадку села и отдалённых районов, неравномерному распределению жителей страны.

В настоящее время понятие самозанятости законодательно не закреплено и используется в контексте предпринимательства. Так, в Законе РФ от 19.04.1991 N 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (ст. 7) эти понятия используются как идентичные в рамках оказания государственного содействия самозанятым предпринимателям. Имеется ряд государственных программ, нацеленных на оказание содействия в осуществлении предпринимательской деятельности, в которых понятие самозанятости понимается также в рамках предпринимательства. Но как самостоятельный вид деятельности самозанятость на сегодняшний день не имеет нормативно-правовых основ.

Для решения проблем нормативно-правовой определенности самозанятости следовало бы внести ряд дополнений следующего содержания в нормативные правовые акты федерального уровня:

1) часть 5 ст. 20 ТК РФ дополнить подпунктом следующего содержания: «...физические лица, самозанятые трудовой деятельностью - физические лица, самостоятельно выполняющие трудовые функции или иные работы вне условий трудового найма»;

2) п. 2 ст. 11 НК РФ дополнить частью 5 следующего содержания: «...физические

лица, самозанятые трудовой деятельностью - физические лица, самостоятельно выполняющие трудовые функции или иные работы вне условий трудового найма»;

3) п. 2 ст. 18 НК РФ дополнить подпунктом 6 следующего содержания: «Система налогообложения для самозанятых трудовой деятельностью лиц», предполагающим освобождение от налогов при доходах, не превышающих, например, пятикратный размер установленного прожиточного минимума».

4) п. 2 ст. 84 НК РФ дополнить текстом: «Налоговый орган, осуществивший постановку на учет вновь заявившегося лица, самозанятого трудовой деятельностью, обязан выдать свидетельство о постановке на налоговый учет»;

5) п. 1 ст. 2 Закона «О занятости населения в Российской Федерации» от 19.04.1991г. № 1032-1 дополнить частью 9 следующего содержания: «Лица, самозанятые трудовой деятельностью - физические лица, самостоятельно выполняющие трудовые функции или иные работы вне условий трудового найма, зарегистрированные в налоговом органе в качестве лица, самозанятого трудовой деятельностью».

И наконец, наиболее эффективно самозанятость себя проявит тогда, когда статус самозанятого будет представлять из себя следующую модель его правомерного поведения:

- зарегистрированный гражданин в качестве самозанятого освобождается от налогов;
- при постановке на учет обязательным условием его регистрации должен быть факт предварительной постановки на учет в пенсионный фонд с обязательной уплатой в течение года минимально установленной законом суммы страхового платежа, что явится основанием этот период включать в официальный трудовой стаж самозанятого;
- аналогично он должен осуществить подобные процедуры при постановке на учет в фонд обязательного медицинского страхования, что позволит ему получать медицинские услуги наравне с иными застрахованными гражданами;
- гражданин снимается с учета в качестве безработного в службе занятости населения.

Думается, что ускоренное решение данной проблемы достаточно эффективно снимет социальную напряженность в стране в целом, и депрессивных регионах и муниципальных образованиях в особенности. И вот почему.

1. Имеющая место теневая самозанятость населения получает правовой статус как уважаемая обществом специфически осуществляемая сфера труда.

2. Даваемое населению право законно не платить налоги при обязательных платежах в фонды пенсионного и медицинского страхования позволяет учитывать таким работникам трудовой стаж для начисления трудовых (а не социальных, как сейчас) пенсий, обеспечивать реальное право на медицинское обслуживание. А это – фактор мотивации граждан на инициативный поиск работы для обеспечения надлежащего уровня жизни их семей.

3. Предлагаемые изменения не требуют больших инвестиционных ресурсов. Достаточно проявить политическую волю законодательной и исполнительной властью страны, отказавшись от возможности получения налоговых доходов от этой категории граждан. Государство получит экономию от отсутствия затрат налоговых органов на дорогие процедуры взимания мизерных налогов с самозанятых, а также от экономии выплат пособий по безработице гражданам, которые в данном качестве пройдут государственную регистрацию.

Хочется, чтобы государство осознало выгодность этих предложений и оперативно отреагировало на их реализацию. Поскольку октябрь 17-го года не за горами. Желательно, чтобы название этого месяца не писалось с прописной буквы, как это было в XX веке...

© Морозов Г.Б. Текст. 2017

Список источников

1. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001г. N 197-ФЗ (последние редакции).
2. «Налоговый кодекс Российской Федерации», Часть 1 и 2 . от 31.07.1998 N 146-ФЗ

(последние редакции).

3. «О занятости населения в Российской Федерации» от 19.04.1991 N 1032-1 (последние редакции).

4. Гражданский кодекс Российской Федерации, часть первая.

5. Служба занятости Свердловской области. Электрон. ресурс: <http://www.sz-ural.ru/>

6. Электронный ресурс: <https://ru.wikipedia.org/wiki/фрилансер>.

7. <http://www.kommersant.ru/doc/1137168>

8. Электронный ресурс: <http://www.rabota-enisey.ru/project/DCP/samozan/>

9. Электронный ресурс: <http://www.delovoysaratov.ru/press-center/themes/1089/>

Информация об авторе

Морозов Геннадий Борисович, к.э.н., профессор кафедры технологии и экономики ФГБОУ ВО «Уральский государственный педагогический университет», 620151, г.Екатеринбург, ул. К. Либкнехта, 9а. Телефон 7.902.268.63.14. Электронный адрес: mgb@inbox.ru.

Morozov G.B.

ABOUT ECONOMICAL AND LEGAL OPPORTUNITIES ENSURING LABOUR SELF-EMPLOYMENT OF THE POPULATION IN TERRITORIES OF DEPRESSIVE MUNICIPALITIES

Need and a possibility of introduction in a row of the regulations of the Russian Federation of modification concerning definition of legal status of such category of workers as "self-employed citizens" is investigated. Advantages of introduction of such institute of the labor law thanks to which action in depressive territories of the country problems of employment of the jobless population are positively solved are proved.

Keywords: labor employment of the population, unemployment in depressive territories, self-employment of the population

Information about the author

Morozov Gennady Borisovich, PhD Econ., professor of department of technology and economy FGBOOU WAUGH "The Ural state pedagogical university", 620151, Yekaterinburg, K. Liebknecht St., 9a. Phone 7.902.268.63.14. E-mail address: mgb@inbox.ru

УДК: 378.014.61

Ю.Г. Мыслякова, Е.Л. Андреева

О ВЛИЯНИИ ВУЗОВ НА ФОРМИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНОГО ПОРТРЕТА СОВРЕМЕННОГО СТУДЕНТА УРАЛЬСКОГО РЕГИОНА

Данная статья посвящена расширению традиционного понимания роли вузов в формировании личности и ценностных ориентиров молодого поколения. Автор кратко представил результаты опросов студентов ведущих университетов уральского региона и сделал выводы, отражающие способность вузов создавать социальный портрет молодежи, адаптированный к неоиндустриальной картине мира и позволяющий ей успешно существовать в ней.

Ключевые слова: вузы, ценности студентов, социально-ценностные ориентиры молодежи, культура и социальный портрет.

Еще Ортега-и-Гассет сказал, что университет среднему человеку пытается дать высшее образование и сделать из него классного специалиста [2]. При этом университет неотделим от науки, которая нужна ни в коем случае не для того, чтобы студенты становились учеными. Главная цель университета – это поставить человека вровень со своим