

4. Чередниченко Г.А. Молодежь России: социальные ориентации и жизненные пути (Опыт социологических исследований). – СПб.: РХГИ, 2004. - С. 23-25.

Информация об авторе

Ковзиридзе Манана Акакиевна, Россия, Москва, кандидат социологических наук, доцент, Московский государственный университет путей сообщения императора Николая II (127994, г. Москва, ул Образцова, д 9, стр. 9; www.gi@miit.ru).

Kovziridze MA

THE ROLE OF URBANIZATION IN FORMING PROFESSIONAL MOTIVATION COMPONENTS OF THE PERSON

In the article the issue of urbanization is considered in connection with his personal aspects. The author examines the role of urbanization in the formation of professional motivational components of the individual. The influence of the transformation of modern Russian society and the growth of cities on changing social interests, values and standards of behavior of young people is considered.

Key words: urbanization, professional components, motivation, professional activity, market economy.

Information about the author

Kovziridze Manana Akakievna, Russia, Moscow, Candidate of Sociology, Associate Professor, Moscow State University of Communications, Emperor Nicholas II (127994, Moscow, 9 Obraztsova Str., Www.gi@miit.ru).

УДК 364.42/.44

С.В. Королев

ПРОБЛЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕМЬИ В 90-Е ГОДЫ XX ВЕКА (НА ПРИМЕРЕ ДЕТСКИХ ПОСОБИЙ В УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ)

В материалах статьи анализируются проблемы государственной поддержки семьи на примере выплаты детских пособий в Удмуртии в 90-е годы. На основе архивных и отчетных документов приведены статистические данные многомесячных неплатежей, анализ деятельности региональных органов власти по выходу из кризисной ситуации.

Ключевые слова: поддержка семьи, детские пособия, Удмуртия, проблемы.

Состояние российской семьи в значительной степени определялось общей социально-экономической ситуацией, которая сложилась в стране в 90-е годы XX столетия. Радикальные рыночные реформы привели к разрушению производственного и научно-технического потенциала, распаду хозяйственных связей, что привело за несколько лет к беспрецедентному в истории сокращению производства – более чем в 2 раза.

В Удмуртской Республике ситуацию усугубляла сверхвысокая милитаризация промышленного производства. Оборонные предприятия в течение долгого времени обеспечивали около 80% поступлений в республиканский бюджет, занятость большей части городского населения, осуществляли жилищное строительство и содержание социальной сферы. В результате сокращения государственного оборонного заказа в 1995 г. объем промышленного производства составил всего 44% к уровню 1990 г. [14, с. 182].

В условиях экономического кризиса выплата детских пособий семье являлась серьезной проверкой государства на предмет взятых на себя социальных обязательств. Выплата единого ежемесячного пособия на детей производилась на основании Указа Президента РФ №2122 «О совершенствовании системы государственных социальных пособий компенсационных выплат семьям, имеющим детей и повышение их размеров» от 10 декабря 1993 г. и Федерального закона №81 «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» от 19 мая 1995 г.

По состоянию на 1 января 1997 года в Удмуртской Республике проживало 435 194 тыс. детей, получающих ежемесячное государственное пособие, из них 71494 детей из особо незащищенных семей, получали пособия через органы социальной защиты населения: дети одиноких матерей – 26 470; разыскиваемых родителей – 343; жен военнослужащих срочной службы – 61; на детей инвалидов – 44 620 [2, с. 49].

Анализ исполнения федерального закона свидетельствует, что финансирование указанных выплат осуществлялось со значительными задержками и в неполном объеме. Отчасти этому способствовали федеральные власти, так как сумма трансфертов, получаемая из федерального бюджета, была всегда меньше запрашиваемой республикой на эти цели, поэтому региональные власти направляли финансовую помощь из центра по своему усмотрению. Это мешало обеспечить целенаправленность и эффективность использования выделяемых средств.

Так, на основании отчетных данных Министерства финансов УР, за 1994 г. получено трансфертов из федерального бюджета 38,6 млрд. руб., на выплату пособий на детей направлено средств в сумме 32,2 млрд. руб., (83%), в 1995 г. получено 217,9 млрд. руб., направлено 98,3 млрд. руб., (45%), в 1996 г., соответственно, 346,7 млрд. руб., и 209,4 млрд. (60%). (табл. 8).

Таблица 1

Трансферты полученные Удмуртской Республикой из федерального бюджета. (в млн. руб.) [13, с.17].

наименование	1994 г.		1995 г.		1996 г.	
	по плану	по отчету	по плану	по отчету	по плану	по отчету
трансферты	139,2	38,6	354,6	217,9	522,1	346,7
в т.ч. доля пособий	73,7	32,2	98,8	98,3	202,5	209,4
в %	53	83	28	45	39	60

В результате, на 1 января 1996 г. долг по пособиям за 1994-1995 годы составил 105,4 млрд. руб., в том числе: в 1994 г. – 15,1 млрд. руб., в 1995 г. – 90,3 млрд. руб.[15, с.2-7]. Особенно тяжелое положение сложилось на крупных промышленных предприятиях республики с многотысячными коллективами, таких как АО «Ижмаш», ГП «Ижевский механический завод», АО «Ижсталь», они еще недавно выплачивали детские пособия своим трудовым коллективам без каких либо затруднений, но в условиях экономического кризиса лишились этой возможности [6, с.38-39].

Пик кризиса неплатежей пришелся на 1996-1997 гг. Председатель профкома ГП «Ижевский механический завод» В.М. Кушко в информационной справке от 8 октября 1997 отмечал, «что пособия на детей в коллективе не получают 5840 человек, а общая сумма задолженности к октябрю 1997 года составила 7,952 млрд. рублей» [14, с.17]. Несмотря на тяжесть положения (на некоторых предприятиях даже заработная плата выплачивается по решению суда) Правительство УР настаивало, чтобы предприятия выплачивали долг по детским пособиям за 1996 год за счет собственных средств. В ответ в органы государственной власти республики поступало большое количество жалоб от трудовых коллективов, общественных организаций, граждан.

Нужно отметить, что сложившаяся ситуация с задержками выплаты ежемесячных детских пособий была характерна не только для Удмуртской Республики, но и для других

регионов страны. Руководители администраций субъектов Федераций основными причинами такого положения называли трудности в исполнении доходной части бюджетов всех уровней, недостаточное поступление средств из федерального бюджета. Распространенным являлось мнение, что положение с выплатой пособий резко ухудшилось в связи с ростом величины пособий из-за неоднократного увеличения минимальной оплаты труда.

В Удмуртской Республике вопрос выплаты детских пособий и пути решения проблемы активно обсуждались на всех уровнях власти. В течение 1996 года депутатами Государственного Совета УР принят ряд решений, которые ставили Правительство УР в жесткие рамки исполнения обязательств. Постановлением Государственного Совета УР №230 «О мерах по погашению задолженности бюджета за 1994-1995 гг. по выплате пособий гражданам имеющих детей», долг по пособиям признавался государственным долгом [6, с.38-39]. Постановлением Государственного Совета УР №350 от 27 декабря 1996 г. погашение внутреннего долга по выплате пособий включено в перечень защищенных текущих расходов бюджета республики, что предусматривало финансирование в полном объеме.

Руководство республики неоднократно обращалось в федеральные органы власти с просьбами о выделении средств для погашения задолженности по пособиям и проведения перерасчетов исходной базы трансферта. Однако, механизм выделения средств целевым назначением не был определен, и возмещение долга не было осуществлено. Правительство УР вынуждено было изыскивать другие источники финансирования и механизмы выплаты пособий.

Постановлением Правительства УР №31 от 9 июня 1995 г. администрациям городов и районов, не имеющих возможности выплачивать пособия в полном объеме, рекомендовалось временно производить выплату по заявительному принципу, в зависимости от доходов семьи. И хотя эта мера была временной, она вызвала бурную реакцию со стороны общественности [1] и была отменена в ноябре этого же года.

Вместе с тем, учитывая необходимость принятия неотложных мер по погашению долга, принято постановление Правительства УР от 5 сентября 1996 г. №676 о погашении задолженности по выплате пособий гражданам, имеющих детей, товарами детского ассортимента, школьно-письменными принадлежностями, продуктами питания. В целях погашения республиканского долга за 1995 г. семьям с детьми, получающим пособия по линии Министерства социальной защиты населения, была произведена компенсация на сумму 15,0 млрд. руб. натуральными продуктами, 48498 семей получили муку и масло [7]. По причине отсутствия «живых денег» Министерство финансов разрабатывает разнообразные цепочки движения безбумажных векселей, которые служили гарантией оплаты в операциях между различными организациями, это отнимало много времени, но было одним из механизмов частичного решения проблемы.

В письме Председателю Комитета по делам женщин, семьи и молодежи Государственной Думы Федерального собрания РФ А.В.Апаринной Заместитель Председателя Государственного Совета УР А.Г. Красильников, отмечал, «что существующий в 1996-1997 гг. на федеральном уровне порядок финансирования ежемесячных детских пособий в общей сумме трансфертов не позволяет осуществлять контроль за использованием средств в регионах, необходимо целевое выделение детских пособий отдельной защищенной строкой в бюджетах всех уровней, т.е. законодательное закрепление централизации этих выплат» [13, с.26].

В соответствии с постановлением Правительства РФ №1089 «Об изменении порядка назначения и выплат ежемесячного пособия на ребенка» от 28 августа 1997 г., функции назначения и выплат пособий в Удмуртской Республике начали передаваться в органы социальной защиты населения. По состоянию на 1 сентября 1997 г. отделами социальной защиты тринадцати территорий принято на обслуживание дополнительно 63033 детей, на 1 мая 1998 года приняты личные дела получателей пособий от предприятий, учреждений и организаций, создана единая база получателей пособий в 26 районах республики. Это

позволило обеспечить единое методическое руководство по применению законодательства о пособиях, исключить двойные назначения пособий, обеспечить четкое планирование и строгий контроль за расходованием средств. Однако кардинально улучшить ситуацию не удалось. По состоянию на 1 сентября 1997 г. общая сумма задолженности Правительства УР территориям по детским пособиям составила – 280 879 млн. руб., а фактическая задолженность получателям в районах и городах республики– 315 132 млн. руб. [3]. И это несмотря на то, что общее количество детей (вследствие демографического кризиса) получающих ежемесячные пособия в республике снизилась за три года с 1994 г. по 1997 г. на 38581 человек [4, с.40].

На всех средств не хватало, поэтому в 1998 году было принято решение установить очередность на выплату государственных ежемесячных пособий на ребенка [8]. С этой целью все семьи с детьми были поделены на три категории: граждане, среднедушевой совокупный доход на каждого члена семьи которых ниже прожиточного минимума; граждане, среднедушевой совокупный доход на каждого члена семьи которых составляет от одного до полутора размеров прожиточного минимума; граждане, среднедушевой совокупный доход на каждого члена семьи которых составляет более полутора размеров прожиточного минимума.

К первой категории семей относились самые нуждающиеся, поэтому выплаты им осуществлялись в первую очередь. Пособия выделялись из республиканского бюджета и лишь в 4-х не дотационных районах республики (Воткинский, Каракулинский, Игринский, Як-Бодьинский) детские пособия выплачивались за счет средств районных бюджетов [5, с. 46]. Несмотря на то, что Правительство УР стремилось гасить задолженность, в 1999-2000 году кардинально решить проблему выплаты детских пособий так и не удалось. Экономический кризис, дефолт, борьба за власть в стране и республике этому также не способствовали.

В начале нового столетия государством выделены значительные средства на погашения долгов по детским пособиям. В 2001 г. через органы федерального казначейства в республику поступили денежные средства на выплату ежемесячных пособий в сумме 328,4 млн.рублей, из республиканского бюджета в 2001 г. направлено 178,2 млн. рублей. За счет поступивших средств погашена задолженность по пособиям за 1997-1998 гг., 2000 г. и за период с 1 января по 31 марта 1999 г. [9, с.10].

Выплата текущих пособий в 2002-2003 гг. производилась своевременно, без образования задолженности. По состоянию на 1 января 2004 года задолженность по выплате пособий за 1999 год сократилась почти в 6 раз и составила 16,8 млн. руб. [10, с.13]. Значительную часть средств на погашение задолженности по детским ежемесячным пособиям составляют субвенции из РФ, однако данные отчетов свидетельствуют, что с каждым годом сумма выделенных средств из республиканского бюджета увеличивается (табл.9.)

Таблица 2

Сумма выделенных средств на ежемесячные детские пособия из республиканского и федерального бюджета. (в тысячах рублей.) [11, с.18-23].

Год	2001	2002	2003	2004	2005
Всего:	527 679	372 950	341 171	258 673	241 635
из них субвенции	328 433	302 277	291 171	255 704	11 млн. 657,7

С 1 января 2005 г. выплата детских пособий отнесена к полномочиям субъектов Российской Федерации, в результате, размер пособия зависит от возможностей региональных бюджетов [12, с.72]. А это значит, что возможности по увеличению детского пособия ограничены. Вместе с тем, очевидно, что установленные в республике размеры пособий по уходу за ребенком до 2005 г. 70 рублей, с 2006 г. 100 руб., не отвечали потребностям семьи в содержании и развитии ребенка.

Таким образом, социальные гарантии в области прав материнства и детства в Удмуртской Республике в 1990-е г. значительно снизились: многомесячная задолженность по детским пособиям достигала огромных размеров. Во многом этому способствовали федеральные власти, так как сумма трансфертов, получаемая из федерального бюджета, была всегда меньше запрашиваемой республикой на эти цели, поэтому региональные власти направляли финансовую помощь из центра по своему усмотрению. Это мешало обеспечить целенаправленность и эффективность использования выделяемых средств. В 2005 году выплата детских пособий отнесена к полномочиям субъектов Российской Федерации, в результате, размер пособия во многом зависит от возможностей региональных бюджетов.

© Королев С.В. Текст. 2017

Список источников

1. Гладыш Н. Еще раз о детских пособиях // АИФ в Удмуртии. 1995. 4 августа.
2. Информационно-аналитический материал по проблемам положения детей, обеспечения их прав и интересов в Удмуртской Республике // Архив Администрации Президента и Правительства УР, оп. 3, д. 1060.
3. Информация о ходе выполнения Постановления Правительства УР от 02 февраля 1998 г., № 68 «Об изменении порядка назначения и выплаты ежемесячного пособия на ребенка» // Текущий архив Гос. Совета УР.
4. Информационно-методический сборник: № 20 / Гос. Совет УР. – 1999.
5. Информационно-методический сборник: № 20 / Гос. Совет УР. – 1999.
6. О мерах по погашению задолженности бюджета за 1994–95 гг. по выплате пособий гражданам имеющих детей : постановление от 28.05.96 г., № 230 / Гос. Совет УР // Архив Верхов. Совета УР, ф. Р-620, оп. 1, д. 2379.
7. О выделении продукции АО «Сактон» работникам ГП «Ижевский механический завод : постановление от 8 июля 1996 г., № 528-Р / Правительство УР // Текущий архив Гос. Совета УР; О проведении взаимозачета между республиканским и городским бюджетами и ОАО «Ижмаш» по погашению задолженности по пособиям гражданам, имеющим детей» за период с мая по август 1996 г. [Электронный ресурс] : постановление от 23 дек. 1996 г., № 1021 / Правительство УР // СПС «Гарант».
8. О выплате государственных ежемесячных пособий на ребенка в 1998 году [Электронный ресурс] : постановление от 30 апр. 1998 г., № 326 / Правительство УР // СПС «Гарант».
9. О положении детей в УР в 2001 г. : гос. докл. – Ижевск, 2002.
10. О положении детей в УР в 2003 г. : гос. докл. – Ижевск, 2004.
11. О положении детей в УР в 2005 г. : гос. докл. – Ижевск, 2006.
12. Ростовская Т. Социальные технологии государственной поддержки молодой семьи // Безопасность Евразии. – 2005. – № 3 : Июль-сентябрь.
13. Текущий архив Гос. Совета УР, оп. 1, д. 2401.
14. ЦГА УР, ф. Р-551, оп. 2, д. 6752.
15. ЦГА УР, ф. Р-551, оп. 2, д. 6720.

Информация об авторе

Королев Сергей Владимирович (Россия, Ижевск) – кандидат исторических наук, доцент, Удмуртский государственный университет (426034 г. Ижевск, ул. Университетская, 1 e-mail: korolevudgu@yandex.ru)

Korolev S.V.

PROBLEMS OF THE STATE SUPPORT OF THE FAMILY AT THE 90th YEARS OF XX CENTURY (ON THE EXAMPLE OF CHILD ALLOWANCES OF THE UDMURT REPUBLIC)

The materials of the article analyze the problems of state support for the family on the example of payment of child allowances in Udmurtia in the 90s. On the basis of archival and reporting documents statistical data of multi-monthly non-payments, analysis of the activities of regional authorities on the way out of the crisis situation are given.

Key words: Family support, child allowances, Udmurtia, problems.

Information about the author

Korolev Sergey Vladimirovich – Ph.D., Associate Professor Udmurt State University, Institute of Social Communications (Izhevsk, Russia)

УДК: 314

А.И. Кузьмин, Т.В. Ломовцева

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ИНФОРМИРОВАНИЯ ЖИТЕЛЕЙ МУНИЦИПАЛИТЕТОВ ПО РАСШИРЕНИЮ ИХ УЧАСТИЯ В МОНИТОРИНГЕ РЕЗУЛЬТАТОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

В данной статье описаны варианты влияния органов местного самоуправления на качество жизни населения. Исследованы отчеты Губернатора Свердловской области. Предложены методы информирования граждан о мониторингах исследования качества жизни населения в рамках муниципалитетов.

Ключевые слова: качество жизни, население, самоуправление, программа

Качество жизни – это системное понятие, определяемое единством его компонентов, характеристик самого человека как биологического и духовного существа, условий и факторов его жизнедеятельности, характеристики, отражающие отношение субъекта к реалиям его жизни.

В соответствии с законодательством местное самоуправление обеспечивает самостоятельное решение вопросов местного значения. К числу вопросов местного значения, эффективное решение которых может оказывать наибольшее влияние на качество жизни населения в городском округе, представляется возможным отнести уровень образования и качество жилья. Так, например, из девяти полномочий, которые должны выполнять органы местного самоуправления городского округа согласно Федеральному закону от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», более 3 полномочий имеют прямое отношение к воздействию на качество жизни местного сообщества.

Проблема повышения качества жизни населения носит комплексный, межведомственный характер и не может быть решена в пределах одного года, поэтому целесообразно использовать программно-целевой метод решения поставленных задач.

Программно-целевой подход к повышению качества жизни населения предполагает учет полноты и качества услуг, предоставляемых гражданам региональными и муниципальными службами, выбор индикаторов качества жизни, зависящих от непосредственной деятельности органов государственной власти и муниципального управления, направленной на удовлетворение жизненных потребностей населения, оценку эффективности «обратной связи» общества и государства.

Наличие действующих программ, направленных на повышение качества жизни населения делает актуальной регулярную оценку качества жизни населения и роль муниципальных органов управления в повышении качества жизни населения. Предполагает систему периодического сбора, обобщения и анализа информации об условиях жизнеобеспечения жителей Свердловской области, их социального самочувствия, о по-