

tion period and corresponds to the preparatory stage of the transition to secondary modernization. A low level of innovation in knowledge and a low quality of the economy hamper the modernization transformation in the region. At the same time, there are prerequisites for increasing the innovative activity of the population. Its evaluation is based on a secondary analysis of sociological surveys conducted under the program "Sociocultural Evolution of Russia and its Regions". Characteristic scenarios of Perm region modernization, taking into account the three types of forecasting socio-economic development of the region until 2019 - conservative, basic and target, approved by the governor of the Perm region, was implemented. Conclusions were drawn about the need to develop a regional strategy for systemic modernization, including transformations in both the economic and socio-cultural spheres.

Keywords: modernization, modernization stages, modernization phases, modernization strategies, socio-economic development forecast, industrial region.

УДК 442

Е. В. Щербакова, В. И. Гуштан

ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ БЮДЖЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ – МОНОГОРОДА

Аннотация

В статье рассматриваются проблемы формирования бюджета муниципального образования (моногорода) – Верхняя Тура, в котором доходная часть бюджета не в полной мере покрывает расходную часть бюджета, что приводит к тому, что данный муниципалитет не в состоянии в полной мере самостоятельно обеспечивать доходными источниками решение вопросов местного значения, закрепленных за ним в соответствии с законодательством. Рассмотрены проблемы формирования доходной части бюджета Городского округа Верхняя Тура, а также роль градообразующего предприятия в формировании местного бюджета, проведен сравнительный анализ структуры доходных статей и динамики городского бюджета за три последних года. Выявлена роль местных налогов в обеспечении самостоятельности местного бюджета и, как следствие, сделан вывод о полной зависимости местных властей от вышестоящих органов власти по принятию собственных решений для удовлетворенности потребностей жителей в той или иной сфере жизнедеятельности. Исходя из фактических данных проведен анализ собственных доходов города в виде налоговых и неналоговых поступлений в городской бюджет, определен самый доходный источник налоговых поступлений в городской бюджет и основные плательщики данного налога. Сформулирован вывод о полной зависимости данного муниципалитета от вышестоящих органов власти по формированию финансовой базы, способной обеспечить выполнение возложенных на него полномочий в полном объеме. Сформулированы предложения о возможности увеличения собираемости налоговых и неналоговых доходов.

Ключевые слова: моногород, градообразующее предприятие, налоговые и неналоговые доходы, безвозмездные поступления, дотационность бюджета.

Местный бюджет — это форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения местного самоуправления [1, с. 1]. В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, бюджет — единственно допустимый метод формирования и расходования денежных средств, которые необходимы для финансового обеспечения расходных обязательств муниципального образования [2, ст. 15]. Процесс формирования и расходования средств местного бюджета имеет первостепенное значение в управлении финансовыми ресурсами каждого муниципального образования, так как осуществление закрепленных полномочий за местным самоуправлением должно базироваться на прочном финансово-экономическом фундаменте. В настоящее время имеет место низкая обеспеченность местных бюджетов собственными доходами, что вовлекает местное самоуправление в зависимость от органов государственной власти, в том числе и финансовую.

Полномочий у органов местного самоуправления в соответствии с законодательством определено достаточно, но они не подкреплены финансовыми ресурсами.

Городской округ Верхняя Тура признан моногородом с одним градообразующим предприятием — ОАО «Верхнетурунский машиностроительный завод». Бюджет муниципального образования — Городской округ Верхняя Тура является дотационным. Рассмотрим проблемы формирования бюджета данного муниципального образования, а также роль градообразующего предприятия в формировании местного бюджета (табл. 1):

Примечание: темпы роста определены отношением абсолютных данных конкретных статей доходов двух уровней ряда динамики [3].

Анализируя данные таблицы, можно отметить, что значительную долю в доходах бюджета города составляют безвозмездные поступления от бюджетов других уровней. При этом дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в среднем составляют около 10% от общей суммы доходов местного бюджета. Однако нужно иметь в виду, что последние три года часть дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности была заменена дополнительным нормативом отчисления по налогу на доходы физических лиц, что позволило привлечь в бюджет городского округа дополнительные поступления по данному налогу. Без проведения такой финансовой политики доля дотаций возросла бы, как в предыдущие годы, до 70%.

Как видно из данных таблицы, роль местных налогов (налог на имущество физических лиц и земельный налог) в обеспечении самостоятельности местного бюджета крайне мала. Все это свидетельствует о том, что данная территория самостоятельно не обеспечивает финансирование вопросов местного значения, закрепленных за ней законодательно, и зависит от вышестоящих органов власти. Такая зависимость негативно влияет на выполнение мероприятий, связанных с решением вопросов местного значения, и на эффективную организацию местного самоуправления в целом.

Таблица 1

Динамика и структура доходов бюджета Городского округа Верхняя Тура

Наименование доходного источника	Удельный вес, %			Темп роста, %		
	2014	2015	2016	2013-2014	2014-2015	2015-2016
Налоговые доходы – всего	23,68	27,79	25,61	114,2	102,2	94,75
Налог на доходы физических лиц	19,80	20,96	21,29	111,8	92,1	104,35
Налоги на совокупный доход	0,86	0,96	1,21	115,0	95,3	129,94
Акцизы по подакцизным товарам	0,26	0,19	0,85	0	64,1	450,7
Налог на имущество физических лиц	0,4	0,71	0,61	110,3	154,2	88,38
Земельный налог	2,35	4,94	1,64	123,5	184,1	34,15
Государственная пошлина	0,01	0,03	0,01	142,9	196,00	15,9
Неналоговые доходы – всего	2,66	2,98	3,19	83,82	97,65	110,00
Доходы от операций с муниципальной собственностью	1,59	1,69	2,64	206,9	97,2	154,94
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	0,03	0,02	0,10	87,9	41,2	235,05
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	1,02	1,2	0,35	518,2	95,5	23,14
Штрафные санкции	0,02	0,07	0,10	41,6	292,2	61,3
Прочие неналоговые доходы	0	0,00	0,00	0	0,00	0,00
Безвозмездные поступления от бюджетов других уровней	73,66	69,23	71,20	134,3	81,8	105,76
Субсидии	41,70	29,60	21,42	224,69	71,00	72,4
Субвенции	22,20	29,87	38,60	132,49	134,55	129,23
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	9,40	9,10	10,40	53,35	96,80	114,29
Иные межбюджетные трансферты	0,36	0,66	0,78	46,65	153,2	120,82
Всего доходов:	100,0	100,00	100,00	127,0	87,15	102,83

Недостаточность собственных средств сдерживает местные власти по принятию собственных решений для удовлетворенности потребностей жителей в той или иной сфере жизнедеятельности. Практически все безвозмездные поступления от бюджетов других уровней носят целевой характер и предоставляются муниципальному образованию в виде субсидий и субвенций, что ограничивает местные власти в самостоятельности направления денежных средств в другие сферы жизнедеятельности города, решение вопросов по которым жизненно важно именно сегодня, а не завтра.

Собственные доходы города в виде налоговых и неналоговых поступлений в городской бюджет составляют в среднем чуть менее 30 %. Из них значительную долю занимают налоговые поступления. Самыми доходными источниками являются налог на доходы физических лиц (удельный вес в общей сумме налоговых и неналоговых доходов — 75 %) и земельный налог (удельный вес в общей сумме налоговых и неналоговых поступлений — 9 %). Основными плательщиками налога на доходы физических лиц на территории города являются:

- ОАО «Верхнетуринский машиностроительный завод» — доля платежей в общей сумме поступлений в местный бюджет за 3 последних года составила в среднем 30 %;
- бюджетная сфера всех уровней — доля платежей в общей сумме поступлений в местный бюджет за 3 последних года составила в среднем около 40 %;

Основными плательщиками земельного налога в местный бюджет являются:

- ОАО «Верхнетуринский машиностроительный завод» — доля платежей в общей сумме поступлений в местный бюджет за 3 последних года составила в среднем около 50 %;
- государственные учреждения Свердловской области, находящиеся на территории города - доля платежей в общей сумме поступлений в местный бюджет за 3 последних года составила в среднем около 35 %.

Таким образом, по двум основным налогам, которые поступают в доходную часть местного бюджета, градообразующее предприятие играет первостепенную роль.

Законодательно органам местного самоуправления предоставлено право устанавливать, изменять и отменять местные налоги, способствовать расширению налоговой базы, непосредственно участвовать в процессе формирования нормативно-правовых документов. Однако предоставленные права резко сужены в рамках того же законодательства и на практике их реализация крайне затруднительна, особенно в таких небольших муниципалитетах, как Городской округ Верхняя Тура, в котором производственная сфера представлена практически одним крупным предприятием оборонно-промышленного комплекса, которое постоянно имеет финансово-экономические проблемы.

Проведенный анализ формирования доходной части бюджета Городского округа Верхняя Тура позволяет сформулировать следующие основные проблемы его формирования: низкая доля местных налогов в доходной базе местного бюджета; нехватка собственных финансовых ресурсов; высокая дотационность местного бюджета. В целом можно отметить, что данное муниципальное образование не располагает возможностями формирования за счет собственных средств финансовой базы, способной обеспечить выполнение возложенных на него полномочий в полном объеме.

Перспективы формирования собственных доходов местного бюджета в РФ во многом зависят от решения следующих задач:

Во-первых, стабильность доходных источников местного бюджета, совершенствование механизмов их поступления, что позволит местным властям действовать с учетом перспективы, планировать свои усилия на несколько лет вперед, сосредоточивая ресурсы на нужных направлениях.

Во-вторых, наполнение местного бюджета необходимыми средствами должно производиться так, чтобы у местного самоуправления формировались стимулы для социально-экономического развития своей территории.

Библиографический список

1. Муравьева Н. Н., Салимова С. А. Перспективы повышения роли налогов для обеспечения финансовой самостоятельности местных бюджетов (на примере г. Волжского Волгоградской области) // Финансы и кредит. 2014. № 1. С. 38-44. Режим доступа: <http://elibrary.ru/item.asp?id=25316136> (дата обращения 15.03.2017)
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 20.02.2017)
3. Официальный интернет-портал администрации Городского округа Верхняя Тура [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.v-tura.ru/> (дата обращения 22.02.2017)

E. Shcherbakova V. Gushtan

THE PROBLEMS OF BUDGET FORMATION IN MUNICIPAL DISTRICT - MONOCITY

Abstract

The article examines the problems of budgeting of the municipal formation (monocities) - Verkhnyaya Tura, in which the revenue part of the budget does not fully cover the expenditure part of the budget, which leads to the fact that this municipality is not able to fully provide revenue sources, Value assigned to it in accordance with the law. The problems of forming the revenue part of the budget of the Urban district of Verkhnyaya Tura, as well as the role of the town-forming enterprise in the formation of the local budget, are considered, a comparative analysis of the structure of revenue items and the dynamics of the city budget over the last three years has been carried out. The role of local taxes in ensuring the independence of the local budget has been revealed, and as a result, it has been concluded that the local authorities fully depend on the higher authorities to make their own decisions for satisfying the needs of residents in a particular sphere of life. Based on the factual data, the analysis of the city's own revenues in the form of tax and non-tax revenues to the city budget was made, the most profitable source of tax revenues to the city budget and the main payers of this tax was determined. The conclusion is made that the municipality is fully dependent on the higher authorities to form a financial base capable of ensuring the fulfillment of the powers assigned to it in full. Proposals have been formulated on the possibility of increasing the collection of tax and non-tax revenues.

Keywords: tax and non-tax revenues, gratuitous receipts, budget subsidy, budget deficit.

УДК 332.14

Р. С. Цветов, В. Н. Мамяченков

ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ КАК ФАКТОР УСПЕШНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА

Аннотация

В статье исследована роль энергетической безопасности как неотъемлемой составляющей успешного экономического развития любого региона. Актуальность выбранной темы обусловлена тем, что стабильная и безопасная работа энергетического хозяйства является основой для устойчивого функционирования всех отраслей народного хозяйства. Констатируется, что энергетика играет ключевую роль во всех секторах экономики регионов и государства в целом. Утверждается, что поддержание стабильного уровня энергетической безопасности является важным условием обеспечения устойчивости комплексной системы, которая включает в себя социальные, экономические и экологические аспекты. Устойчивость данной системы во многом определяет качество жизни населения регионов и муниципальных образований и одновременно является итоговым показателем эффективности государственного управления, а также успешного экономического развития территорий. Упоминается неблагоприятное воздействие на экологическую среду и человека со стороны энергетического сектора как одной из угроз энергетической безопасности регионов и государства в целом.