

Конев Д.А.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ В ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Аннотация. Цель исследования заключается в разработке практических рекомендаций по совершенствованию государственной системы социальной защиты населения на региональном уровне. Проведен анализ научной и периодической литературы о зарубежном опыте социальной защиты. Изучена деятельность органов государственной власти по решению вопросов социальной защиты населения на региональном уровне. Выявлены категории граждан, в защите которых имеются серьезные проблемы, однако для их решения возможна интеграция зарубежного опыта. Разработана система рекомендаций для совершенствования социальной защиты населения и сделан прогноз социально-экономического эффекта после применения предложенных рекомендаций на практике.

Ключевые слова: социальная защита населения, социальная защита, государство, власть, дети-сироты, социальная защита семьи, пожилые граждане.

Abstract. The research objective consists in development of practical recommendations about improvement of the state system of social protection of the population at the regional level. The analysis of scientific and periodic literature on foreign experience of social protection is carried out. Activities of public authorities for the solution of questions of social protection of the population at the regional level are studied. Categories of citizens in which protection there are serious problems are revealed, however for their decision integration of foreign experience is possible. The system of recommendations for improvement of social protection of the population is developed and the forecast of social and economic effect after application is made are offered recommendations in practice.

Keywords: social protection of the population, social protection, state, power, orphan children, social protection of a family, elderly citizens.

Социальная защита – это явление, которое позволяет обеспечить население условиями, благоприятными для жизнедеятельности. Вопросы, связанные с ней, встают перед широкой аудиторией. Динамика индикаторов жизни населения не поддается однозначной трактовке: ежегодно показатели социально-экономического развития региона колеблются, то улучшая положение населения, то резко его ухудшая.

Мы обратили внимание на положительный отечественный и зарубежный опыт социальной защиты для безболезненного его применения на территории региона. Был проведен анализ научной и периодической литературы о зарубежном опыте социальной защиты, и он показал, что в проведении любой социальной политики приходится сталкиваться с теми или иными проблемами, ограничениями.

Следовательно, использование зарубежного опыта в построении программы совершенствования системы социальной защиты будет эффективными лишь при комплексном анализе и выделении лучших мировых практик, которые можно адаптировать под конкретную территорию с ее особенностями, специфическими органами власти и категориями населения. Наиболее подходящие меры в области социальной защиты или некоторые мероприятия, которые могут быть реализованы в Волгоградской области, отмечены в: США, Швеции, Австрии, Германии, Финляндии.

На территории Волгоградской области действует более 130 учреждений социальной защиты населения. Они все подотчетны Комитету социальной защиты населения Волгоградской области. Он регулирует и контролирует их деятельность. По итогам оценки и анализа государственной системы социальной защиты населения в Волгоградской области можно сделать вывод о том, что государство ведет активную политику во благо населения. Однако не все меры приносят тот результат, который ожидается. Расходы бюджетов на деятельность Комитета социальной защиты области за 2014 по 2016 год отражены на рисунке 1 [1].

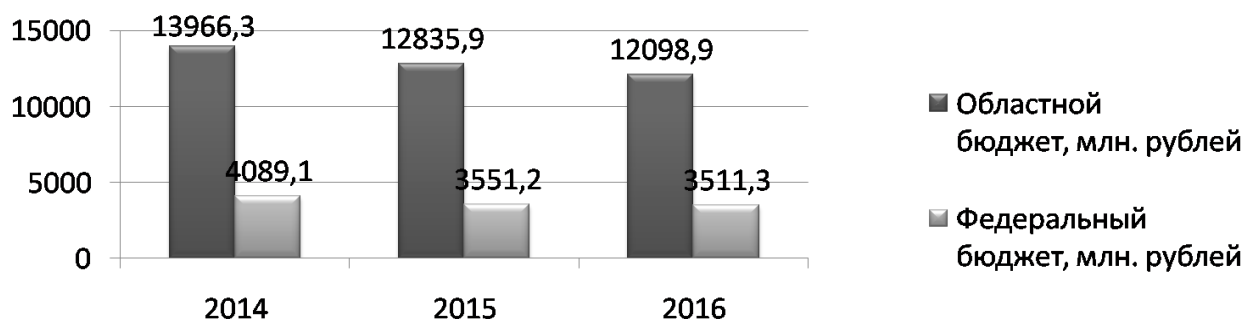


Рисунок 1 – Расходы бюджетов на деятельность ОБЛКОМСОЦЗАЩИТЫ в Волгоградской области за 2014-2016гг., млн. руб.

Были выявлены категории граждан, которые нуждаются в скорейшем совершенствовании системы социальной защиты. Разработан комплекс мероприятий, который мог бы частично решить проблемы в предоставлении социальной помощи и социальной защиты отдельным категориям граждан.

Отметим, что численность населения в регионе постепенно снижается. Одна из причин – высокая смертность пожилых людей (таблица 1) [2].

Таблица 1 – Численность населения Волгоградской области за 2011-2016гг., тыс. чел.

Показатели	2011г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Все население области	2607,5	2594,8	2583,0	2569,1	2557,4	2 545,2

Представляется возможным издание закона о приемной семье для пожилых. Такая семья необходима тем, кто остался один в пожилом возрасте. Им безвозмездно и бескорыстно помогают соседи, дальние родственники и т.д. Приемная же семья на законных основаниях может оказывать поддержку пожилым людям на постоянной основе, при условии, что они были знакомы ранее. При наличии такого человека или семьи, которые готовы взять под опеку пожилого гражданина, могут получать от государства незначительные выплаты. Однако государство должно контролировать, как проходит такого вида патронаж.

Тогда можно предложить еще такой вид помощи: заключение договора пожизненного содержания. Опять же данная разработка необходима тем пожилым людям, кто остался один. Они могут заключить такой договор не с человеком, а с уполномоченной организацией.

Полностью интегрировать из зарубежного опыта представляется возможным создание такой услуги как «экстренная кнопка» в Австрии. Ее применение необходимо, так как учащаются ситуации, когда пожилой человек живет один (или временно), а ему резко становится плохо со здоровьем. Ее назначение – обеспечивать безопасность одиноким пожилым людям в случае необходимости срочной квалифицированной помощи.

Социальная защита семьи – явление многогранное. Однако наибольшее беспокойство вызывает тот факт, что количество разводов составляет более половины от количества браков, заключенных за 1 год в Волгоградской области. Создание кризисных центров, как за рубежом – дорогостоящий путь. Менее затратным будет создание системы психологической помощи семьям на базе органов социальной защиты населения. Психолого-педагогическая помощь должна предоставляться квалифицированными специалистами. Вид социальной помощи или услуги должен зависеть от категории семьи. Наиболее эффективным будет четкое разграничение категории семей и видов социальной помощи, которые будут применимы к ним. Конечно, это не закрытая система: доработки на местах важны. Она может помочь избежать развода в семье, что

обусловит улучшение демографической ситуации Волгоградской области.

Социальная защита детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – явление очень сложное. В настоящее время в Волгоградской области доверие к власти у сирот и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, серьезно снизилось. Это происходит по многим причинам.

Общее число воспитанников учреждений для детей-сирот в настоящее время стремительно падает. Но это не связано с уменьшением числа сирот. Причиной является резкое увеличение числа семей, которые хотят стать приемными родителями в связи с состоянием здоровья – невозможности иметь своих родных детей.

Представляется необходимым выделить проблемы, с которыми столкнулись дети-сироты. Во-первых, это жилищный вопрос. Количество сирот, которые стоят в очереди на получение жилья года постоянно растет (рисунок 2). Решение жилищной проблемы детей-сирот с 1 января 2013 года отнесено к полномочиям субъектов РФ.

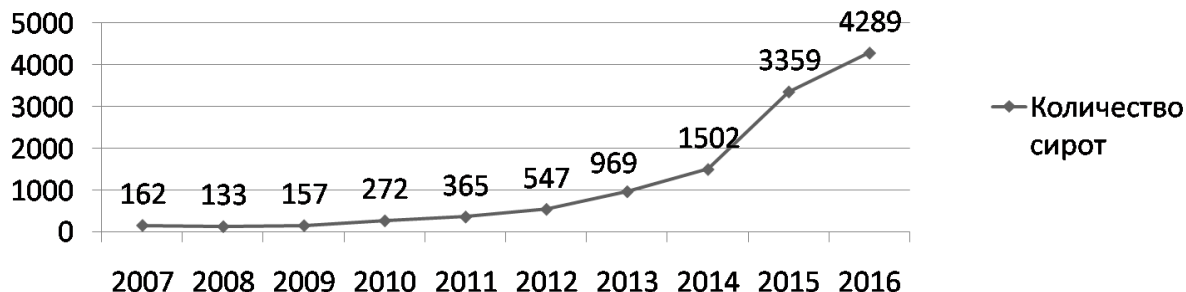


Рисунок 2 – Динамика количества сирот в очереди на получение жилья в Волгоградской области за 2007-2016 гг.

Власти региона внесли коррективы в закон «О жилищном фонде Волгоградской области», позволяющие предоставить временное жилье для нуждающихся в нем сирот. Закон, а именно п. 4 ст. 14 и п.2 ст. 17 Закона Волгоградской области N 1591-ОД противоречат нормам Жилищного кодекса РФ и Федерального закона N 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», поскольку для указанной категории граждан законодательство предусматривает предоставление только отдельного жилого дома или отдельной

квартиры, в том числе для временного проживания. Решением жилищного вопроса может стать, прежде всего, отмена поправок о переводе жилых помещений в маневренный фонд. Необходим детальный контроль над исполнением решений о строительстве домов для сирот [4].

Кроме того, возникает невостребованность сиротами высшего образования. Государством установлено предоставлять им преимущественное право зачисления в учреждения образования. По статистике из учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, ежегодно выпускается около 200 человек, и лишь 2% поступают в учреждения высшего профессионального образования. Решать проблему социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, через высшее образование необходимо еще до выпуска из учреждений для них. Представляется возможным, чтобы ровесники детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, способствовали достижению целей. Предлагается посещение учреждений региона для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, студентами Волгоградских университетов и волонтерами Волгоградского волонтерского центра «Прорыв» с целью социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Встречи будут содержать в себе игровой компонент, образовательный и профориентационный [3].

Все разработанные рекомендации по совершенствованию социальной защиты в регионе отображены на рисунке 3.

Пожилые люди	<ul style="list-style-type: none"> • Введение понятия приемной семьи для пожилых, разработка соответствующего закона; • Разработка юридической базы и практика заключения договоров пожизненного содержания одиноких пожилых людей; • Ввод в регулярное пользование экстренной кнопки для пожилых, распространение информации о ней.
Различные категории семей	<ul style="list-style-type: none"> • Создание кризисных центров; • Психолого-педагогическая помощь в зависимости от категории семьи и имеющейся проблемы.
Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	<ul style="list-style-type: none"> • Решение жилищного вопроса детей-сирот посредством пересмотра законодательной базы и контроля над исполнением решения; • Создание системы социализации детей-сирот через высшее образование и постинтернатное сопровождение.

Рисунок 3 – Рекомендации по совершенствованию государственной системы защиты населения в Волгоградской области для отдельных категорий граждан.

Таким образом, анализ социальной сферы региона может помочь определиться с категориями граждан, социальная защита которых требует скорейшего изменения. Постепенное совершенствование системы позволит рационально, эффективно и своевременно обновлять и модифицировать систему социальной защиты в соответствии с постоянно меняющимися условиями жизни граждан.

Рекомендуемые направления деятельности по совершенствованию системы социальной защиты могут привести к мощному социально-экономическому эффекту (рисунок 4).

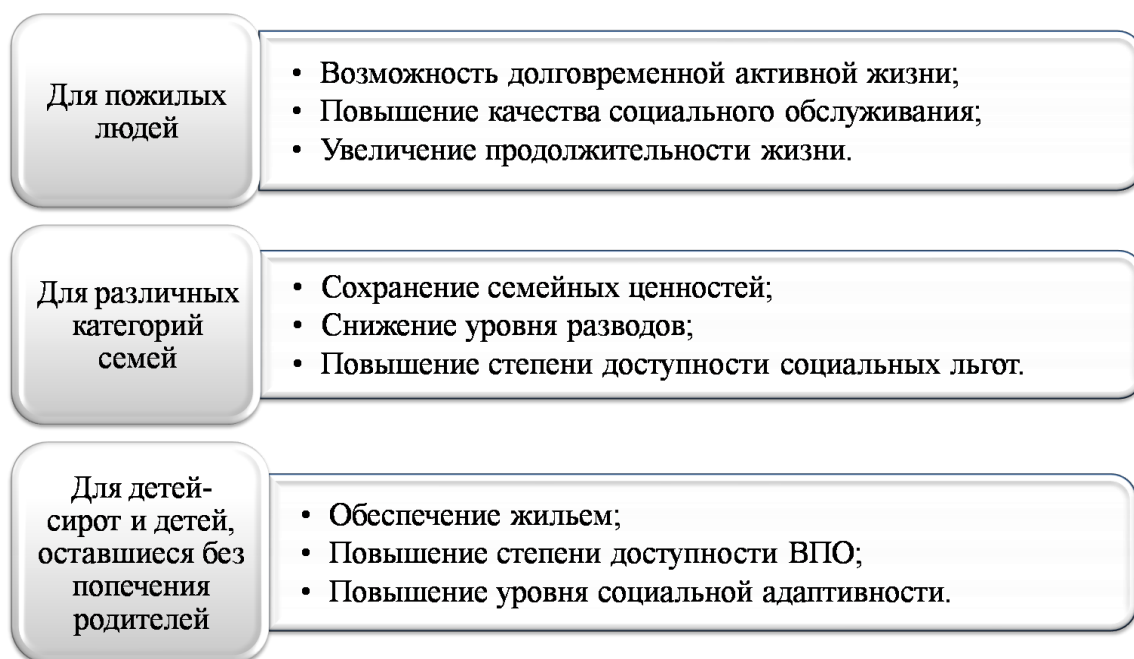


Рисунок 4 – Прогнозируемый эффект от реализации предложенных направлений по совершенствованию государственной системы защиты населения в Волгоградской области для отдельных категорий граждан.

Применение предложенных путей развития в региональной практике поможет смягчить негативные последствия социальной напряженности в регионе.

В итоге, регион может увеличить долю работоспособного населения и среднюю продолжительность жизни. Социальная защита должна выйти на новый уровень, когда ее цель будет не повышение благосостояния граждан, а его поддержание, потому что уровень жизни граждан действительно станет значительно выше. Это необходимо так, как человек – это главный экономический ресурс, без которого не возможна здоровая экономика и процветание региона и страны в целом.

Библиографический список

1. Комитет социальной защиты Волгоградской области [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – Режим доступа: <http://uszn.volganet.ru>.
2. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики в Волгоградской области [Электронный ресурс] : офиц. сайт. – Режим доступа: <http://volgastat.gks.ru/>.
3. Социальная адаптация и постинтернатное сопровождение выпускников государственных казенных образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Волгоградской области на 2013–2015 гг. [Электронный ресурс] : целевая ведомств. прогр. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/460134299>.
4. Волгоградская область получит свыше 120 миллионов рублей на жилье для детей-сирот [Электронный ресурс] // Все для Вас – Пресс В : интернет-изд. – Волгоград, 2016. – 11 апр. – Режим доступа: <http://realty.vdv-s.ru/news/?news=275327>.