

кампанию США и Великобритании в Ираке в 2003 г.). Однако в целом имперское ядро современного мира целенаправленно осуществляет коллективную имперскую политику в отношении стран мира, уступающих Унилатерально по совокупной мощи.

Любимова Е.А.,

г. Тюмень

СОГЛАШЕНИЕ КАК ФОРМА РЕАЛИЗАЦИИ ОБЩЕСТВЕННОГО ДОГОВОРА

Соглашение (convention) представляет собой упорядоченную социальную практику. В социологии дефиниция «соглашение» в общеупотребимом смысле, как правило, не используется [1]. Чаще прибегают к понятию «общественный договор»(socialcontract) для объяснения происхождения взаимных обязанностей и прав в обществе и их роли социального предписания [2]. Раннюю теоретическую попытку анализа оснований консенсуса и принуждения на основе теории общественного договора предпринял Т. Гоббс, утверждая, что люди вступают друг с другом в общественный договор, отказываясь от абсолютной индивидуальной свободы в пользу третьей стороны (государства), обеспечивающей социальный порядок и стабильность.

Идея общественного договора в социальной теории позволяет анализировать отношения власти и определять пределы действия государства в отношении индивидуальных прав людей. Теория общественного договора явилась базисом для анализа прав собственности Дж. Локка и концепции «общей воли» как основы правления Ж.Ж. Руссо. В современной социологии Т. Парсонс в качестве фундамента общества предлагает рассматривать существование консенсуса относительно ценностей и норм.

Теория общественного договора и, связанная с ней, идея народного суверенитета сыграли существенную роль в социально-политическом

развитии современного социума. Следствием ее развития стала распространенная во всех демократических странах выборность властей посредством всенародного голосования, что, фактически, означает заключение всякий раз общественного соглашения. В рамках данной статьи в качестве направлений практической реализации общественного договора рассматриваются соглашения, как механизм согласования интересов различных субъектов в рамках социального партнерства.

Наиболее проработанной в социально-правовом отношении является такая сфера реализации идей социального сотрудничества, как социальное партнерство в сфере труда. Социальные нормы, регулирующие эту сферу, сформулированы на разных уровнях общественной системы. Начиная с концепции социального партнерства Международной Организации Труда (МОТ), например, стандарты, касающиеся коллективных переговоров и коллективных договоров, содержащиеся в Конвенции МОТ №154 (макроуровень), Трудового кодекса РФ (ч. 2 разд. II), федеральных законов: «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности», «Об объединениях работодателей» (мезоуровень), завершая законом Тюменской области «О регулировании трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений в Тюменской области» и локальными нормативными документами (микроуровень).

Итак, социальное партнерство в сфере труда - система взаимоотношений между работниками, работодателями и органами государственной власти и местного самоуправления, направленная на обеспечение согласования интересов субъектов социального партнерства по вопросам регулирования трудовых отношений.

Наиболее распространенной формой реализации социально-партнерских отношений в Российской Федерации являются разработка соглашения сторон социального партнерства различного уровня. Обратимся к сравнительному анализу структуры Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими

объединениями работодателей и Правительством РФ на 2011-2013 гг., регионального соглашения между Правительством Тюменской области, Тюменским межрегиональным объединением организаций профсоюзов «Тюменский областной совет профессиональных союзов» и Региональным объединением работодателей «Союз работодателей Тюменской области» на 2011-2013 гг., трехстороннего соглашения между органами государственной власти ХМАО - Югры, объединением работодателей ХМАО - Югры, объединением организаций профсоюзов ХМАО – Югры на 2011-2013 гг., регионального трёхстороннего соглашения между Ямало-Ненецким территориальным объединением организаций профсоюзов, некоммерческой организацией «Объединение работодателей ЯНАО» и исполнительными органами государственной власти ЯНАО на 2010-2012 гг.

Генеральное соглашение устанавливает общие принципы регулирования социально-трудовых отношений и связанных с ними экономических отношений на федеральном уровне. В нем установлены цели и общие принципы регулирования социально-трудовых отношений на федеральном уровне в 2011-2013 гг., а также совместные действия сторон по их осуществлению [3].

В Генеральное соглашение включено семь разделов, наименование которых отражает целевую направленность содержащихся в нем взаимных обязательств сторон. Отмечая важность всех обязательств, содержащихся в Соглашении, приведем лишь некоторые из них. Так, в разделе I намечено ориентировать экономическую политику государства на ликвидацию негативных последствий мирового экономического кризиса и обеспечение устойчивости экономического развития на основе перехода от индивидуальных мер государственной поддержки компаний к системным мерам, модернизации и повышения конкурентоспособности, стимулирования инновационной активности и инвестиций в человеческий капитал и создания на этой основе условий для самореализации и повышения степени социальной защищенности граждан.

Главной целью принятых обязательств, включенных в раздел II, является реализация прав работника на достойный труд, повышение уровня реальной заработной платы, совершенствование политики доходов и повышение уровня жизни населения; совершенствование организации труда. Стратегическая цель обязательств раздела III - модернизация экономики и инновационное развитие, которые будут формировать спрос на квалифицированных работников, создавать рабочие места с высокой производительностью и качеством труда, безопасными условиями труда и достойной заработной платой.

Взаимные обязательства раздела IV Соглашения направлены на развитие эффективной и устойчивой системы обязательного социального страхования, повышение уровня социальной защиты работающих граждан, позволяющей им реализовать право на достойную и обеспеченную жизнь. Стороны рассматривают меры, направленные на обеспечение безопасности жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, улучшение условий и охраны труда, промышленной и экологической безопасности в качестве одного из национальных приоритетов в целях сохранения человеческого капитала (разд. V).

В области социально-экономических проблем развития северных регионов России (разд. VI), стороны признали необходимость сохранять производственный потенциал районов Крайнего Севера, а также осуществлять комплекс мер по стимулированию инвестиционной деятельности и предоставлению социальных гарантий гражданам. В разделе VII Соглашения содержатся взаимные обязательства сторон по дальнейшему развитию социального партнерства.

На уровне субъектов РФ заключаются региональные соглашения, проанализируем структуру данных правовых актов на примере Тюменской области, Ханты-Мансийского и Ямало-Ненецкого автономных округов. Так, на территории Тюменской области (без автономных округов) действует региональное соглашение на 2011-2013 гг., которое устанавливает общие

принципы регулирования социально-трудовых отношений и связанных с ними экономических отношений в Тюменской области [4].

Настоящее соглашение содержит семь разделов, отражающих содержание включенных в него обязательств и гарантий. Структурно данное Соглашение воспроизводит основные разделы Генерального соглашения на 2011-2013 гг., за исключением раздела VI. В каждом из разделов четко определены стороны: правительство, работодатели, профсоюзы, которые принимают на себя соответствующие обязательства, что повышает ответственность за выполнение всех содержащихся в соглашении обязательств.

Среди обязательств, содержащихся в I разделе, большое значение имеет обязательство содействия экономическому росту и повышению конкурентоспособности экономики региона. В данный раздел включены обязательства по проведению модернизации предприятий, активной политики создания благоприятных условий для предпринимательской деятельности, укреплению экономического и финансового положения организаций, повышению уровня жизни населения области.

Также Соглашение содержит обязательство по увеличению планового фонда оплаты труда работников организаций, оказывающих услуги в сфере образования, культуры, здравоохранения, молодежной политики и спорта, социальной политики, занятости населения, ветеринарии, архивного дела, лесного хозяйства, охраны объектов животного мира, проведения аварийно-спасательных работ в рамках государственного (муниципального) заказа (задания), на 6,5 % с 1 июня 2011 г.

Наряду с указанными выше, Соглашение предусматривает следующие обязательства сторон: осуществление ежеквартального мониторинга среднемесячной заработной платы работников; мониторинг просроченной задолженности по заработной плате; отказ от скрытых форм оплаты труда; обеспечение роста заработной платы в соответствии с ростом объемов производства и реализации выпускаемой продукции, работ, услуг.

В III разделе Соглашения предусмотрены обязательства, направленные на развитие регионального рынка труда. Так, приоритет отдается использованию национальных трудовых ресурсов РФ и привлечению на постоянное место жительства иностранных граждан из числа соотечественников. Для повышения конкурентоспособности молодежи на рынке труда стороны включили в Соглашение обязательства по развитию системы профессиональной ориентации среди учащихся всех уровней обучения. В IV разделе Соглашения предусмотрен ряд мер по социальной поддержке населения, связанных с реализацией приоритетных национальных проектов «Здоровье», «Образование», «Доступное и комфортное жилье - гражданам России», а также охраной материнства и детства, предоставлением социальных гарантий отдельным категориям граждан.

Раздел V Соглашения содержит обязательства сторон по охране труда, обеспечению промышленной и экологической безопасности, включающие анализ условий и охраны труда, причин несчастных случаев на производстве, профессиональной заболеваемости. Координация действий сторон в сфере социального партнерства нашла отражение в разделе VI Соглашения. Стороны принимают на себя обязательства по повышению роли областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений в формировании и реализации государственной политики в сфере труда; разработке и реализации социально-экономической политики в регионе; анализу состояния социального партнерства в области.

Остановимся на трехстороннем соглашении в ХМАО – Югре на 2011-2013 гг. [5]. Структура данного Соглашения также воспроизводит структуру Генерального. В области экономической политики (разд. 1) в качестве приоритетных Стороны выделяют следующие направления: прирост валового регионального продукта (ВРП) не менее 1,5 % в год в основных секторах экономики, улучшение инвестиционного и предпринимательского климата, расширение возможностей для развития малого и среднего предпринимательства; дальнейшее повышение жизненного уровня населения

автономного округа; содействие экономическому росту и повышению конкурентоспособности экономики. Стороны принимают обязательства по максимальному обеспечению занятости населения; профессиональной подготовке работников и регулированию трудовой миграции силы в соответствии с потребностями экономики автономного округа (раздел 2).

Раздел 3 предусматривает обязательства сторон в области оплаты труда и ее тарифного регулирования, которые ориентированы на повышение жизненного уровня населения округа; установление минимальной заработной платы; повышение уровня оплаты труда работников отраслей бюджетной сферы и приближение ее размера к среднему окружному уровню; обеспечение работникам равной оплаты за труд равной ценности; повышение эффективности государственного и общественного контроля за соблюдением в организациях автономного округа законодательства о труде.

Меры по повышению социальной обеспеченности населения автономного округа - расширение адресной социальной помощи малообеспеченным категориям населения, повышение доходов пенсионеров до уровня, обеспечивающего им достойную жизнь, доведение обеспеченности населения жильём, объектами социально-культурной сферы до уровня, не ниже среднего уровня сложившегося в целом по Российской Федерации – нашли отражение в разделе 4 Соглашения.

В самостоятельный раздел 5 выделены обязательства сторон в области пенсионного обеспечения населения. Приоритетные направления в области охраны труда нашли отражение в разделе 6. Развитие социального партнерства и координации действий сторон, информационное и организационно-методическое обеспечение системы социального партнерства получили отражение в разделе 7.

Обратимся к анализу регионального трёхстороннего соглашения в ЯНАО на 2010-2012 гг. [6]. Обязательства, содержащиеся в разделе I Соглашения, направлены на дальнейшее развитие социального партнерства в автономном округе, повышение эффективности его воздействия на решение

социально-экономических проблем автономного округа. Так, стороны берут на себя обязательство защищать трудовые, гражданские права и гарантии работающих, снижать напряженность в трудовых коллективах посредством заключения коллективных договоров в каждой организации, включая сферу малого бизнеса.

В рамках II раздела Соглашения – «Экономическая политика» - в качестве приоритетных направлений стороны выделяют реализацию социально-экономического развития автономного округа, стабилизацию экономики, поддержку малого и среднего предпринимательства, созданию благоприятного инвестиционного климата на территории автономного округа.

Среди наиболее значимых обязательств, принимаемых сторонами в III разделе Соглашения – «Уровень жизни, оплата труда и социальная защита населения», выделяются: снижение социальной напряженности, своевременная выплата заработной платы, предотвращение массового высвобождения работников; сохранение и улучшение здоровья населения, обеспечение эффективного функционирования организаций культуры и спорта; обеспечение населения необходимыми лекарственными средствами, расширение доступности качественных, эффективных и безопасных лекарственных средств, в том числе обеспечение отдельных категорий граждан бесплатно или со скидкой в размере 50% стоимости; обеспечение всем категориям населения автономного округа гарантированного объема медицинской и лекарственной помощи, медико-социальных услуг в лечении и профилактике заболеваний; поддержка работникам в переселении из районов Крайнего Севера; проведение согласованной политики по улучшению демографической ситуации, сохранению и укреплению семьи, оздоровлению населения.

IV раздел Соглашения содержит обязательства сторон по решению проблем занятости на основе совершенствования мер социально-экономического развития автономного округа, бюджетной и налоговой

политики. Меры по реализации единой государственной политики обеспечения здоровых и безопасных условий и охраны труда для сохранения жизни и здоровья работающего населения на территории автономного округа нашли отражение в разделе V Соглашения. Среди наиболее значимых можно выделить: реализацию ведомственной целевой программы «Улучшение условий и охраны труда в организациях ЯНАО»; укрепление служб охраны труда; проведение государственной экспертизы условий труда.

Существенное внимание при разработке Соглашение стороны уделили социальной поддержке коренного населения автономного округа (раздел VI). Стороны продолжают работу по решению проблемы трудоустройства коренного населения путём заключения договоров с организациями, осуществляющими свою деятельность на территории автономного округа; направления на обучение по специальностям, востребованным в автономном округе; организации переподготовки и повышения квалификации, с последующим трудоустройством в соответствующей организации. Таким образом, данное региональное соглашение базируется на основных разделах Генерального соглашения, уделяя особое внимание нормативному регулированию вопросов социально-экономического развития северного региона.

Сравнительный анализ структуры четырех соглашений различного уровня позволяет сделать вывод об общности их основных компонентов. Оценивая реализацию данной формы социального партнерства, следует отметить, что по содержанию эти соглашения практически все декларативны, повторяют нормы Трудового кодекса РФ, и, зачастую, создают видимость защиты прав и интересов наемных работников.

Литература

1. Соглашение [Электронный ресурс] / Режим доступа: [//http://www.slovari-online.ru](http://www.slovari-online.ru).
2. Общественный договор [Электронный ресурс] / Режим доступа: [// http://sbiblio.com/biblio/content.aspx?dictid=7&wordid=74300](http://sbiblio.com/biblio/content.aspx?dictid=7&wordid=74300)

3. Генеральное соглашение между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2011-2013 гг. // КонсультантПлюс: Высшая школа. Вып.15. Весна 2011.
4. Региональное соглашение между Правительством Тюменской области, Тюменским межрегиональным объединением организаций профсоюзов «Тюменский областной совет профессиональных союзов» и Региональным объединением работодателей «Союз работодателей Тюменской области» на 2011-2013 гг. [Электронный ресурс] / Режим доступа: // <http://law.admtyumen.ru>
5. Трёхстороннее соглашение между органами государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, объединением работодателей Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, объединением организаций профсоюзов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2011-2013 гг. [Электронный ресурс] / Режим доступа: // <http://www.dumahmeo.ru/cooperation/listoftheagreements>
6. Региональное трёхстороннее соглашение между Ямало-Ненецким территориальным объединением организаций профсоюзов, некоммерческой организацией «Объединение работодателей Ямало-Ненецкого автономного округа» и исполнительными органами государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа на 2010-2012 гг. [Электронный ресурс] / Режим доступа: // <http://law.admtyumen.ru>