

Ветренко И.А.,

г. Омск

## ПРОФСОЮЗЫ КАК ПЕРСПЕКТИВНЫЙ ИНСТИТУТ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

Стратегическая задача демократических преобразований политической системы России в конце минувшего столетия состояла в преодолении партийно-тоталитарного режима, создании правового государства и гражданского общества. Так понимают смысл преобразований перестроечного и постперестроечного периодов в нашей стране многие граждане, ученые, специалисты. Однако структура общества, социальные отношения советского периода имели не только предпосылки, но и сложившиеся институты гражданского общества. И в первую очередь таким институтом являлись профсоюзные организации.

В отечественном обществоведении гражданское общество, в соответствии с концепцией признанных классиков политико-правовой науки и международным опытом, определяется как необходимый и рациональный способ социальной жизни, основанной на праве и демократии; общественное устройство, при котором человеку гарантируется свободный выбор форм его экономического и политического бытия, утверждаются права человека, обеспечивается идеологический и политический плюрализм [1, С.94]. И, наконец, то, чего не было в период советской власти, гражданское общество контролирует государство, которое служит обществу.

Согласно предназначению гражданского общества значительное место в нем занимают заинтересованные объединения граждан, представляющие собой разные группы организации или ассоциации рабочих, фермеров, предпринимателей, представителей различных профессий (учителей, врачей,

адвокатов, инженеров, ученых и др.), церковные, женские, молодежные и иные общественные организации, объединенные общностью интересов. Иначе говоря, именно они отражают разнообразие экономических, политических, этнических, религиозных, региональных, демографических и иных интересов людей.

Опыт многих стран убедительно показывает, что наиболее весомое место в демократическом и правовом государстве занимают не политические партии, а общественные объединения, охватывающие большинство населения. Именно они доминируют в системе гражданского общества, в повседневном общении с властью отстаивают весь комплекс интересов каждого человека, используя при этом разные формы деятельности – от конструктивной оппозиции до жестких требований. Совершенно очевидно, что создание и эффективное функционирование возможно не путем укрупнения и укрепления политических партий, а всемерным расширением деятельности общественных объединений граждан в политической, социально-экономической и других сферах жизни страны.

Исторический опыт позволяет предположить, что преобладающей объективной тенденцией социального прогресса в большей мере становится не абсолютизация роли политических партий, а развитие гражданского общества. И не случайно, что в ежегодных посланиях Президента страны Федеральному Собранию особое внимание уделяется не столько проблеме партийного строительства, сколько созданию и роли гражданского общества. «Без зрелого гражданского общества, - подчеркивал Президент, - невозможно эффективное решение насущных проблем людей. Только народ через институты демократического государства и гражданского общества вправе и в состоянии гарантировать незыблемость нравственных и политических основ развития страны на многие годы вперед» [2, С.42].

В послании Президента следующего года обращается внимание на негативные тенденции деятельности государственных чиновников, партийной и корпоративной бюрократии. При этом отмечается, что в

условиях недостаточного использования потенциала гражданского общества эта тенденция будет усиливаться, будут стремительно расти безответственность и непрофессионализм [3, С.16]. Именно поэтому, как нам представляется, магистральный путь к самоорганизации общественной жизнедеятельности в Российской Федерации лежит не только через усиление партийно-политической системы, а, прежде всего, становление правового государства и гражданского общества.

В отличие от политических партий с их вечной борьбой за власть, ближе к каждому человеку стоят многочисленные общественные объединения и организации. В определенном смысле их можно назвать социальными партиями и неправительственными организациями одновременно, которые в постоянном диалоге с властью решают вопросы жизнедеятельности каждого человека. Тем самым они содействуют эффективному функционированию всей политической системы общества.

Законодательство о некоммерческих организациях в Российской Федерации начало складываться как система лишь в 1990-х годах, хотя в отдельных нормативных актах более раннего периода признавался специальный статус организаций, действующих в общественных интересах.

В 1993 году Конституцией Российской Федерации гарантирована свобода деятельности общественных объединений и право граждан на объединение (статья 30). С принятием первой части Гражданского кодекса РФ (вступил в силу 1 января 1995 г.) нормы, касающиеся некоммерческих организаций, сведены в единый раздел «Некоммерческие организации» (глава 4, параграф 5, статьи 116-123). Здесь представлен перечень видов НКО, в том числе тех, которые могут заниматься благотворительностью (благотворительные и иные организации, действующие в общественных интересах), узаконены основные характеристики гражданско-правового статуса разных видов НКО, порядок получения и использования ими имущества и другие нормы. основополагающие в этой сфере законы «Об

общественных объединениях» и «О некоммерческих организациях» введены в 25 мая 1995 года и 12 января 1996 года соответственно.

Указанные базисные законы сформировали первичную правовую основу для создания и деятельности широкого круга негосударственных некоммерческих организаций. Усилия самих НКО и государства, приведшие к принятию в 1995 и 1996 гг. данных актов, способствовали зримому росту числа вновь создаваемых НКО.

Деятельность НКО регулируется также рядом федеральных законов («О благотворительной деятельности и благотворительных организациях», «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений», «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности») и другими нормативными актами на уровне субъектов федерации и на местах.

Имея общую законодательную основу НКО в России начинают свою историю полноправного существования с профсоюзов, именно они в своё время показали и доказали свою продуктивность как общественной силы и настоящего института гражданского общества.

Общественные организации, действующие в сфере труда, – профессиональные союзы и объединения работодателей – сегодня наиболее многочисленная группа НКО. Согласно данным общественной палаты РФ в России членами профсоюзов являются более 28 млн. человек. Активно действующими и крупнейшими профцентрами являются Федерация независимых профсоюзов России (ФНПР), объединяющая 41 профсоюз, а также Всероссийская конфедерация труда (ВКТ) включающая 7 профсоюзов; Конфедерация труда России (КТР) состоящая из 9 профсоюзов; Соцпроф численностью 10 профсоюзов [4, С.109]. Как профсоюзы зарегистрировано значительное число не ассоциированных, малочисленных организаций. ФНПР, ВКТ и КТР являются членами Международной конфедерации профсоюзов (МКП), объединившей 304 национальных профцентра из 153 стран мира. ФНПР входит в состав Всеевропейского регионального совета

МКП и Всеобщей конфедерации профсоюзов, сотрудничает с Международной организацией труда (МОТ) и профцентрами более чем из 100 стран мира [4, С.63].

Деятельность профсоюзных организаций в России конечно не сравнима с масштабами работы профсоюзов Японии, в юрисдикции которых находятся многие вопросы взаимоотношений работников и работодателей, государства и граждан, они независимы и активно действующие. Однако позитивная статистика имеет место и в деятельности наших профсоюзов. Так, за 2010 год только правовыми службами членских организаций ФНПР выявлено 160 510 и устранено 145 810 нарушений трудового законодательства, восстановлено на работе 1719 человек. Техническими инспекторами труда профсоюзов обнаружено 158 тыс. случаев нарушений правил охраны труда и направлено работодателям 20,3 тыс. требований об их устранении. С участием представителей профсоюзов в судах рассмотрено 14 593 исковых заявления, из которых 13 144 – удовлетворены полностью или частично.

Действуют 59 отраслевых, 78 региональных трехсторонних соглашений, 179 тыс. коллективных договоров, под действие которых, по оценкам экспертов, попадает около 20 млн. человек [4, С.44-45].

В текущем году различными профсоюзами были организованы массовые коллективные действия, в которых приняли участие более 3 млн. человек по всей стране. Прежде всего это были митинги и собрания трудовых коллективов, направленные против роста цен, за достойную оплату и улучшение условий труда.

Профессиональные союзы действуют в сфере труда, объективная потенциальная конфликтность которой сегодня усугубляется рядом проблем: низкий уровень заработной платы; отсутствие справедливой оценки труда в России (производительность труда в России в расчете на единицу затрат на рабочую силу в полтора-два раза выше, чем в наиболее развитых странах); рост необоснованной дифференциации в оплате труда (более половины фонда приходится на 20% наиболее высокооплачиваемых работников);

многочисленные нарушения трудового законодательства (органами прокуратуры за год выявлено более 800 тыс. фактов) [5, С.37]; потеря престижности производительного труда в реальном секторе экономики.

Гражданским структурам и государству необходимо воздействовать на бизнес для обеспечения справедливого распределения результатов труда между различными участниками этого процесса, повышения цены труда, стимулирования внедрения трудосберегающих технологий.

Однако диалог между работодателем и профсоюзами не равноправен, что приводит к деформации трудовых отношений. Имеет место низкая информированность граждан (даже ряда экспертов) о профсоюзах, а важность контактов с ними в выработке социальной политики многие оценивают ниже, чем с работодателями.

В рамках трехстороннего взаимодействия мнение профсоюзов часто не учитывается. Все это не способствует становлению институтов гражданского общества в сфере труда, создает условия для внеправовых форм протеста работников, вызывает напряженность.

В то же время с 2008 по 2011 г.г. сохранилась тенденция снижения численности членов профсоюзов, примерно на 2 млн. за год, что обуславливается степенью гражданской активности работников и правовым положением профсоюзов. Сегодня профсоюзы не имеют права: представлять в судах интересы своих членов без дополнительного подтверждения полномочий; вступать в коллективный трудовой спор; самостоятельно определять наиболее эффективное звено для ведения переговоров при заключении коллективного договора. Введены необоснованные ограничения и усложнилась процедура объявления забастовки. Значительная часть граждан не верят в коллективную защиту трудовых прав, допускают возможность их несоблюдения при условии высокой зарплаты, переносят такое отношение к праву на все сферы жизни, что препятствует превращению России в правовое государство.

В интересах общества необходимо укреплять профсоюзы, развивать равноправное взаимодействие между структурами гражданского общества, действующими в сфере труда, и представителями власти.

Целесообразно развивать правовые механизмы правозащитной деятельности профсоюзов, повышать эффективность трехстороннего взаимодействия, статус трехсторонних комиссий, наделение их правом принятия обязательных для исполнения сторонами решений.

Недопустимо массовое ослабление коллективной защиты прав работников за счет распространения аренды рабочей силы (аутсорсинга, аутстаффинга).

На основе усиления роли структур гражданского общества, создания трехстороннего трудового арбитража для оперативного выявления назревающих конфликтов и начала их правового регулирования необходимо упростить вхождение в коллективный трудовой спор и совершенствовать процедуру его регулирования в целом.

Актуальными направлениями взаимодействия гражданского общества с властью являются обеспечение открытости и надежности пенсионной системы, повышение к ней доверия населения.

На основе страховых принципов при ведущем участии профсоюзов и объединений работодателей (в рамках соответствующих трехсторонних органов) в определении нормативов отчислений, порядка и направлений расходования страховых средств должна обеспечиваться социальная защита в случаях: потери работы, болезни и старости, несостоятельности (банкротстве) работодателя, а также реализовываться активная политика обеспечения занятости, миграционная политика. Требуются общественная поддержка престижа производительного труда, профориентация молодежи, поддержка организации конкурсов профессионального мастерства.

Проблема омоложения кадров является общей для всех видов НКО, она касается и профсоюзов. Средний возраст профсоюзных деятелей в России сегодня составляет 44 года. Действующими членами профсоюзных

организаций являются люди зрелого возраста, которые помнят то обеспечение и гарантии, которые давали профсоюзы в советское время, хотя доля нигилизма возрастает и среди них.

Следствием слабой информированности о деятельности профсоюзных организаций является несформированное отношение к ним со стороны молодежи. С одной стороны, молодые россияне довольно позитивно оценивают деятельность профсоюзов (очевидно, не имея претензий к содержанию их деятельности), с другой стороны, не очень высоко оценивают их пользу для людей и роль в жизни общества (т.е. эффективность деятельности). Кроме всего прочего, в массовом сознании молодежи отсутствует представление о том, что профсоюзные организации могут взять на себя решение наиболее острых социальных проблем (эта роль отводится государству). А, как уже было показано выше, высокая эффективность общественной деятельности, гарантия получения результата от ее реализации для молодежи более важны, чем для представителей старших возрастных групп.

Следует отметить, что и сами профсоюзы ещё находятся в состоянии поиска своей общественной ниши. Об этом свидетельствует тот факт, что ряд профессиональных организаций активно примкнули к народному фронту политической партии «Единой России», таким образом, пытаясь обрести какой-то политический вес.

При всех существующих проблемах в деятельности профсоюзов, они остаются важнейшей, если не единственной, силой среди множества НКО в России, которые имеют социальный вес, стараются активизировать свою деятельность и приносят пользу как отдельным гражданам, вставая на их защиту, так и всему обществу приближая его к состоянию ответственного, т.е. гражданского общества.

#### Литература

1. Вилков А.А. Эволюция избирательной и партийной систем и перспективы становления гражданского общества в современной

- России. М. Публичное пространство, гражданское общество и власть. М., 2008.
2. Послание Президента РФ Федеральному Собранию. М., 2009.
  3. Послание Президента РФ Федеральному Собранию. М., 2010.
  4. Доклад о состоянии гражданского общества в российской Федерации. Общественная палата РФ. М., 2010.
  5. Эмпирические исследования гражданского общества. Сборник материалов общественных слушаний. М., 2008.

Дубицкий В.В.,

г. Омск

## ПОЛИТИЧЕСКОЕ ОБРАЗОВАНИЕ ГРАЖДАН КАК ХАРАКТЕРИСТИКА ЗРЕЛОСТИ СОВРЕМЕННОГО ОБЩЕСТВА

Происходящие сегодня изменения в социально-политической сфере жизни российского общества, перемены в образе жизни человека и всего общества обращают наше внимание к принципиально новым аспектам анализа политического образования граждан страны. Как неотъемлемая часть политической культуры, которая является совокупностью стереотипов политического сознания и поведения, политическое образование человека приобретает в новых условиях российской действительности особое звучание, ибо свидетельствует о политической зрелости всего общества.

Как известно, на политическое поведение граждан, оказывают воздействие, с одной стороны, их политические взгляды и убеждения, симпатии и антипатии, а с другой – подсознательные стереотипы и привычки, вырабатываемые по влиянием окружающей социальной среды.

Но главным, основополагающим фактором, влияющим на политическое поведение человека является уровень и качество его