

Литература

1. Игнатов В.Г., Бутов В.И. Регионоведение (экономика и управление): Учеб.пособие. М.; Ростов н/Д, 2000. 116 с.
2. Добрынин Н.М. Государственное управление: теория и практика. Современная версия новейшей истории государства: Учебник. Т. 2. – Новосибирск: Наука, 2010. 519 с.
3. Маршалова А.С., Новоселов А.С. Основы теории регионального воспроизводства. М., 1998. 352 с.

Керимов А.А.,
г. Екатеринбург

ИСТОРИЧЕСКИЕ ФОРМЫ И ЭТАПЫ СТАНОВЛЕНИЯ ПАРЛАМЕНТАРИЗМА

В современной политологической литературе традиционно выделяют три исторических формы парламентаризма – античную, средневековую и современную. На наш взгляд, такое деление не в полной мере позволяет раскрыть содержание и сущность этапов становления парламентаризма. Предлагаемая ниже периодизация, как мы считаем, позволит более обстоятельно проследить эволюцию парламентаризма, установить его основные, универсальные характеристики.

Главным критерием выделения этапов является наличие и степень реализации в обществе основополагающих элементов парламентаризма, таких как реализация принципа разделения властей в управлении государством, значение и статус законов в обществе, наличие свободно избранного законодательного (представительного) органа и политических партий.

Хронологические рамки первого этапа охватывают период с древнейших времен до XII в. Этот этап можно охарактеризовать как эпоху «протопарламентаризма», где можно обнаружить первичные проявления парламентаризма, которые в ходе общественного развития постепенно

развития культуры и науки. Первая из основных их функций — образование, т.е. создание условий для формирования цельных и способных к развитию личностей, сознательных и социально адаптированных членов общества; вторая — подготовка специалистов, способных удовлетворить общественные потребности в рабочей силе и востребованных на рынке труда; третья функция — создание среды для развития научных, культурных и прикладных (в том числе производственных) инноваций.

Центральными элементами системы являются:

- 1) демографическая подсистема;
- 2) подсистема образования и культуры.

Региональный воспроизводственный процесс — подсистема общественного воспроизводственного процесса, отражающая специфику комплексного функционирования и развития воспроизводственных процессов на территории определенного региона. Данный процесс реализуется как совокупность взаимосвязанных воспроизводственных циклов (рис. 2).

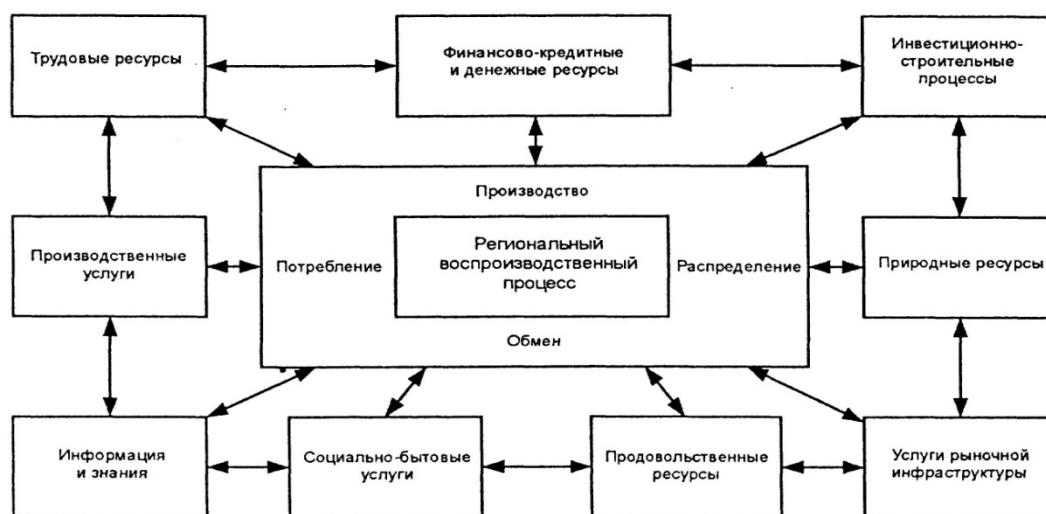


Рис. 2. Воспроизводственная схема описания региона [3, с. 80]

Представление о регионе как о сложносоставном комплексе взаимосвязанных подсистем лежит в основе выработки и реализации системного и институционального подходов к государственному региональному управлению. Структура региональной социально-экономической системы напрямую выражается в системе региональных властных и управленческих структур, их иерархии.

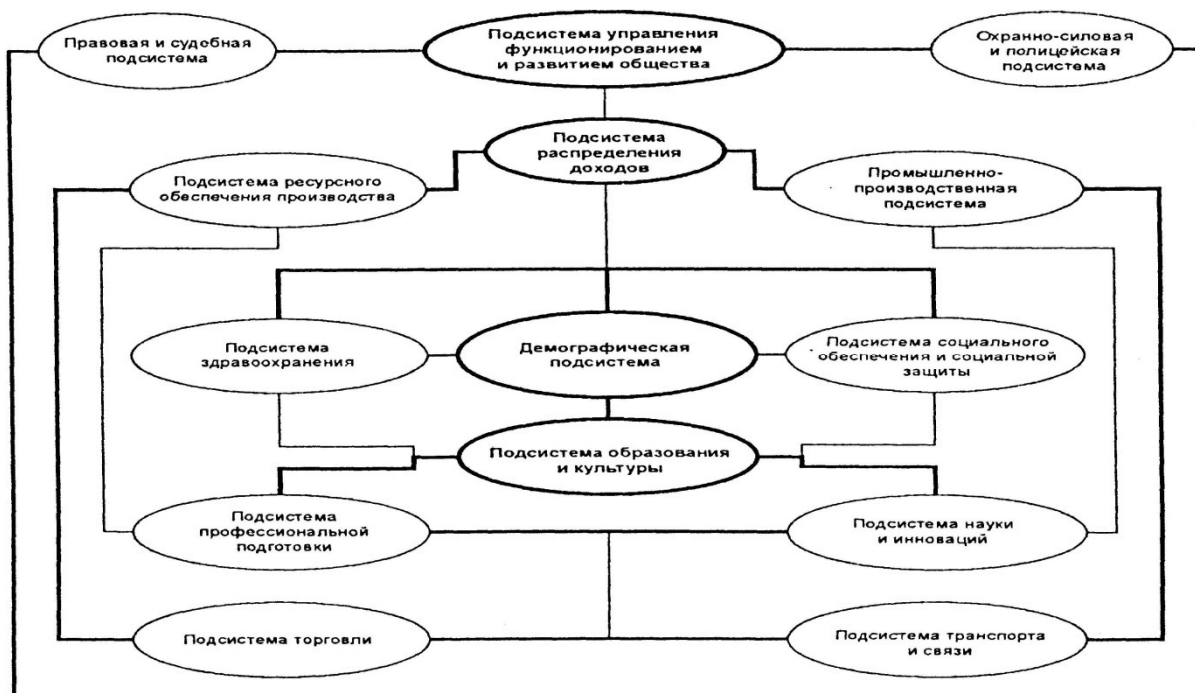


Рис. 1. Контурная схема описания региона [2, с. 404]

Во второй внешний контур входят подсистемы экономической сферы и «материального» обеспечения общественных нужд. Их основная задача — обеспечение основных региональных экономических процессов: производства, распределения и потребления продукции. Их функционирование определяется в большей степени свободным конкурентным взаимодействием собственников (владельцев) ресурсов и производителей, хотя для их производительного существования и развития необходимы стабильные институциональные экономические и политические условия, а значит, защита и регулирующее, корректирующее воздействие со стороны подсистем первого внешнего контура.

В первый внутренний контур входят подсистемы обеспечения здоровья населения и социальной стабильности. Их цели — создание хотя бы минимально приемлемых условий для достойного существования всех членов социально-территориальной общности, поддержание их жизни и первичных насущных потребностей (в еде, жилье, одежде и т.п.). Кроме того, в их задачи входит частичное перераспределение доходов для обеспечения возможности развития всех членов общества.

Второй внутренний контур включает подсистемы воспроизводства и

административно-территориальных образований; наличие и доступность обеспечивающих развитие региона ресурсов и т.д.;

2) факторы социальной сферы — состояние социальной инфраструктуры, социальной защиты, здравоохранения, образования и др.; демографические факторы; социальная структура и степень социального расслоения населения административно-территориальных образований, входящих в регион и т.д.;

3) политические и управленческие факторы — система и структура органов государственной власти; система местного самоуправления; уровень развития и структура систем связи и коммуникации и т.д.

Согласно приведенной классификации каждая социально-территориальная общность — регион — может быть представлена как единое целое, состоящее из совокупности функциональных подсистем всех трех групп и связей между ними (рис. 1).

Линии на данной схеме показывают скорее не отношения между подсистемами, а их общую группировку. Все подсистемы замкнуты в контуры. Жирными линиями обозначены основные функциональные контуры региональной системы.

Первый внешний, «рамочный» контур составляют управленческие и охранные подсистемы. Их основная функция — создание стабильной институциональной среды для функционирования всех остальных подсистем, оказание целенаправленных регулирующих и корректирующих воздействий в целях обеспечения регионального Развития. В качестве основного приоритета их работы можно назвать повышение уровня жизни, материального благосостояния и безопасности жизни населения.

властного воздействия используются различные способы структурирования территории страны на районы, регионы. В зависимости от сферы и целей государственного управленческого воздействия определяются административно-территориальное деление страны, схема экономического районирования, формируются различные специализированные сетки регионов, районов [1, с. 16] .

Федеративное государство в сравнении с унитарным обладает важной особенностью. В нем одновременно сосуществуют, по крайней мере, два уровня государственного управления: общегосударственный (федеральный) и региональный (субъектов федерации). Региональный фактор в федерации приобретает особый смысл. Он становится одним из способов формирования децентрализованного механизма реализации государственной власти с целью его приближения к непосредственному объекту управления (гражданам страны, которые получают конкретные услуги, предоставляемые в процессе реализации государственных функций) и концентрации усилий за счет разграничения полномочий между уровнями власти. Формирование системы регионального самоуправления в федеративном государстве позволяет освободить центральное правительство от тех полномочий, которые оно не может эффективно осуществлять в силу своей географической удаленности. В первую очередь эти функции принимают на себя органы субъектов федерации.

Регион как объект государственного управления представляет собой сложную социально-территориальную систему. Можно выделить три основные группы факторов, учет которых (вместе или по отдельности) обычно лежит в основе формирования различных вариантов регионального структурирования страны (или в основу группировки территорий по социально-экономическим регионам):

1) экономические факторы — развитость материальной и организационной инфраструктуры, обеспечивающей развитость и отраслевой состав предприятий и организаций; планируемые мероприятия по развитию экономики; бюджетная обеспеченность (по доходам)