УДК 332.05

Стрековцова Екатерина Александровна,
аспирант,
Юргинский технологический институт (филиал)
ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский Томский политехнический университет»
e-mail: strekovtsovaea@tpu.ru
г.Юрга, Россия

ТЕРРИТОРИЯ ОПЕРЕЖАЮЩЕГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КАК РЕСУРС БЛАГОПОЛУЧИЯ ОБЩЕСТВА

Аннотация:
Цель исследования – изучить особенности создания территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР) на примере на примере монопрофильного муниципального образования г. Юрга Кемеровской области как ТОСЭР «Юрга». Основная проблема состоит в вопросе: какие институты, идеи, ресурсы и технологии управления могут дать толчок переходу к новому этапу благополучного развития моногорода. Задачей данной работы является определение перспективных направлений развития монопрофильных муниципальных образований на примере города Юрги. В статье проведен анализ источников и изучение стратегии развития ТОСЭР «Юрга», благодаря которому сформулированы приоритетные направления формирования устойчивой городской среды моногорода.

Ключевые слова:
Моногород, территория опережающего социально-экономического развития, благополучие, общество, экономика.

Говоря о социальной политике Российской Федерации, наше государство – это государство, политика которого создает условия, обеспечивающие достойное развитие и жизнь человеку.

В настоящее время происходит централизация бюджета на федеральном уровне, а это лишает самостоятельности муниципальные образования в инвестиционных, финансовых и других вопросах, и влияет на благополучие общества. Обеспеченность муниципального образования доходами низка, особенно в моногородах, где экономику города представляет одна или несколько отраслей. Финансовое положение большинства российских регионов в последние пять лет ухудшилось: дефицит бюджета зафиксирован в 76 субъектах РФ.

Сегодня в 319 российских моногородах проживает более 15 млн. человек. [1] При этом социально-экономическое положение только в 71 подоб-

ном населенном пункте можно назвать стабильным. Особо остро проблема моногородов стоит в Кузбассе: на территории Кемеровской области расположены 24 моногорода. Из указанных муниципальных образований к категории со стабильной социально-экономической ситуацией относятся всего лишь 3 моногорода из 24.

Юрга – первый моногород Кемеровской области, получивший статус территории опережающего социально-экономического развития. Город имеет компактную структуру, находится на 7 месте в области по численности населения. Градообразующее предприятие ООО «Юргинский машзавод» выпускает горношахтную, грузоподъемную технику и продукцию для металлургической отрасли. На территории города до конца 2016 г. действует зона экономического благоприятствования промышленно-производственного типа, открыто 11 инвестиционных площадок.

Несмотря на это, социально-экономическая ситуация в городе остается стабильно негативной.

Основными направлениями решения проблем российских моногородов считаются: перепрофилирование градообразующих предприятий, бюджетное софинансирование инвестиционных проектов развития инфраструктуры моногорода, диверсификация экономики моногорода, стимулирование миграции населения, сворачивание производства и закрытие моногорода.

В данное время предусмотрено два основных инструмента поддержки моногородов: Фонд поддержки моногородов, обеспечивающий софинансирование их развития, а также территории опережающего развития.

На государственную поддержку могут рассчитывать только те моногорода, где местные власти опираются на перспективные планы развития территорий, где долгосрочная стратегия является реальным рычагом влияния на социально-экономическое положение, а собственники градообразующих предприятий заинтересованы в разработке конкретных проектов модернизации своих производств и создании новых высокотехнологичных рабочих мест.

Цель данной работы показать как переход моногорода к новому этапу создания территории опережающего социально-экономического развития благополучно влияет на его население.

Проведенный анализ международного опыта модернизации монопрофильных территорий (Великобритания, Германия, Голландия, США) показал однородность проблем управления моногородами во всем мире. Улучшение городской среды является неотложной задачей и северных префектур Японии, и ряда субъектов Российской Федерации

На практике, не смотря на меры государственной поддержки, количество моногородов в России не сокращается. Это свидетельствует о необходимости интеграции в экономику моногородов структур более высокого порядка, позволяющих смягчить остроту проблемы монозависимости. Именно

такими структурами, в соответствии с постановлением Правительства РФ от 22.06.2015 № 614 могут стать ТОСЭР.

Синергетический эффект предполагается за счет привлечения частных инвестиций и целевого государственного финансирования инвестиционных проектов якорных резидентов ТОСЭР Фондом развития моногородов.

ТОСЭР объявляется населённый пункт в границах своего муниципального образования. Статус присваивается сроком на 10 лет с возможностью продления еще на 5 лет. Резидентом территории можно стать в первые три года существования территории. Решение о создании ТОСЭР в моногороде принимается правительством на основании предложения Минэкономразвития РФ. Ведомство, в свою очередь, оценивает заявку, которую подает руководитель региона по согласованию с главой моногорода. Список видов экономической деятельности, допускаемых в рамках инвестиционных проектов, также определяется государством. То же касается и требований к подобным проектам по части числа рабочих мест, объема капитальных вложений и других критериев. ТОСЭР являются специальные зоны с налоговыми льготами, упрощенными административными процедурами и другими льготами.

Всего в России действуют 17 территорий особого социально-экономического развития.

Целью создания ТОСЭР в г. Юрге является снижение зависимости экономики города от градообразующего предприятия «Юргинский машзавод», обеспечение устойчивого развития муниципального образования и создание новых рабочих мест.

Началом эксперимента по уходу от монозависимости стало создание в 2010 г. Зоны экономического благоприятствования промышленно-производственного типа «Юрга». Резидентам предлагались налоговые льготы, в том числе при применении упрощённой системы налогообложения и поддержка со стороны управляющей компании МБУ «Агентство по развитию г.Юрги по поддержке предпринимательства и привлечения инвестиций».

Результаты деятельности зоны экономического благоприятствования «Юрга» в 2011-2015 гг.: инвестиции в развитие инженерной и транспортной инфраструктуры города составили 834,5 млн. руб., создано 528 рабочих мест, привлечено 2,5 млрд. руб. инвестиций, доходы консолидированного бюджета составили 322 млн. руб.

Наиболее значимая проблема, отсутствие системы централизованного сбора сточных вод на территории г.Юрга, которая ставила под угрозу развитие уже существующих предприятий и новых инвестиционных проектов была решена к осени 2016 г. В 2015 году было подписано соглашение о координации деятельности в вопросах реализации мероприятий по строительству объектов инфраструктуры и инвестиционного проекта между Коллегией Администрации Кемеровской области, Администрацией города Юрги и инвесторами. В рамках этого соглашения в июле 2015 года началось строи-

тельство канализационного коллектора стоимостью 136,5 миллионов рублей, протяжённостью 5 километров. Строительство коллектора - это один из первых проектов, реализованных Фондом развития моногородов в Сибирском регионе.

В 2016 г. в Министерство экономического развития Российской Федерации была подана заявка на наделение моногорода Юрги Кемеровской области статусом «Территория опережающего социально-экономического развития».

При подготовке заявке администрацией города ставились задачи: ухода городской инфраструктуры и экономики города от монозависимости, привлечения ольшего объема инвестиций для запуска новых производств, диверсификации экономики моногорода, сформирования условий для отнесения моногорода к моногородам со стабильной социально-экономической ситуацией.

Председатель Правительства Российской Федерации Д.А. Медведев подписал Постановление Правительства от 7 июля 2016 г. №641 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Юрга» на территории Кемеровской области Постановление Правительства №641. Постановление определило границы ТОСЭР «Юрга», виды экономической деятельности, которые допускаются при реализации инвестиционных проектов на этой территории, минимальный объём капитальных вложений резидентов и минимальное количество новых постоянных рабочих мест, создаваемых резидентами.

Так, в течение 1-го года после включения юридического лица в реестр резидентов ТОСЭР «Юрга»:

- минимальный объем капитальных вложений резидента территории опережающего развития, осуществляемых в рамках инвестиционного проекта, реализуемого указанным резидентом в отношении соответствующих видов экономической деятельности, составляет 5 000 000 рублей;
- минимальное количество новых постоянных рабочих мест, созданных в рамках инвестиционного проекта, реализуемого резидентом территории опережающего развития в отношении соответствующих видов экономической деятельности, составляет 20 единиц.

Присвоение статуса резидента ТОСЭР открывает перед юридическими лицами, планирующими реализовать в моногороде новые инвестиционные проекты большие возможности получения федеральной, областной и муниципальной государственной поддержки, а именно:

- в течение 10 лет с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором был получен статус резидента ТОСЭР, применяются тарифы страховых взносов в суммарном размере 7,6%, вместо 30%;

– освобождение участников-резидентов ТОСЭР от уплаты налогов на имущество организаций и земельного налога;
– ставка налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в федеральный бюджет, устанавливается в размере 0 %, вместо 2%;
– ставка налога на прибыль организаций не превышает 5% в течение 5-и налоговых периодов, начиная с момента получения первой прибыли от деятельности, и 10% в течение следующих 5-и налоговых периодов вместо 18%;
– особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной деятельности на ТОСЭР, устанавливающий особенности осуществления государственного и муниципального контроля.

К настоящему времени три инвестора подали заявки на получение статуса резидента ТОСЭР «Юрга»:

1. Разведение радужной форели – инициатор ООО «Сибирская инвестиционная группа». Стоимость проекта 1,7 млрд. рублей, проект позволит создать около 200 рабочих мест.

2. Предприятие по переработке бумаги и макулатуры – инициатор проекта ООО «Сибирская альтернатива». Стоимость проекта 1,5 млрд. рублей, планируется создать 180 рабочих мест.

3. Изготовление технологического и проходческого оборудования – инициатор проекта ООО «Юргагидравлика». Стоимость проекта 30 млн. рублей, будет создано 40 рабочих мест.

Администрацией города разработана программа развития, предполагающая организацию терминально-логистического комплекса, диверсификацию промышленности города и развитие городской территории.

Планируемый эффект от реализации портфеля проектов в 2016-2025 гг.:

- создание около 6 тысяч постоянных и временных рабочих мест;
- привлечение 4 млрд. рублей инвестиций;
- увеличение поступлений в бюджет на 150 млн. рублей.

Появление новых инструментов повышения инвестиционной привлекательности моногородов и начало формирования дифференцированного подхода к управлению моногородами вызывает необходимость разрабатывать новые модели функционирования моногородов в стабильно меняющихся экономических условиях.

Анализ источников и изучение стратегии развития ТОСЭР «Юрга» позволяет сформулировать приоритетные направления формирования устойчивой городской среды моногорода: формирование и развитие городской инфраструктуры, создание многопрофильной системы производства на основе использования конкурентных преимуществ и самое главное - создание благоприятной среды жизнедеятельности населения.

Список использованных источников

1. Социально-экономическое развитие России прогноз на 2015 год и период 2016-2017 годов. http://www.consultant.ru (доступ 10.10.2016).
2. В.А. Трифонов Инновационный потенциал и его использование для развития российских моногородов. // Проблемы экономики и управления, 2012. №10. - Pp.95 - 99.
3. В.А. Трифонов, М.М. Лобанов «Проблемы инновационного развития градообразующих предприятий в условиях монопрофильных городов» // Томск, ТПУ, 2006. № 3. С. 198-202.

Ekaterina Strekovtsova,
graduate student,
Yurga Technological Institute,
The National Research Tomsk Polytechnic University
e-mail: strekovtsovaea@tpu.ru
Yurga, Russia

LAND AHEAD OF SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT AS A RESOURCE WELFARE SOCIETY

Abstract:
The purpose of research - to examine particular areas of advancing the creation of socio-economic development (TOSER) on the example of the example of the municipality monoprofile Yurga Kemerovo Region as TOSER "Yurga". The main problem lies in the question: what institutions, ideas, resources, and management technologies can give a boost to the transition to a new phase of successful development of company towns. The objective of this work is to define promising directions of development of single-industry municipalities on the example of the city of Yurga. The article analyzes the sources and the study of the development strategy TOSER "Yurga", thanks to which the articulated priorities of formation of company towns sustainable urban environment.

Keywords:
One-industry town, the area of advancing social and economic development, well-being, society, economy.