

to Kenya (19–27 September 2011) [Electronic resource]. URL: http://www.ohchr.org/Documents/Issues/IDPersons/A.HRC.19.54.Add%20_en.pdf (accessed: 25.04.2016).

19. UNICEF Kenya. Kenya at a Glance [Electronic resource]. URL: http://www.unicef.org/kenya/overview_4616.html (accessed: 25.04.2016).

20. Wanga J. Tribalism more rampant now than before // Daily Nation. 2015. March 22.

21. Were C. Political factors key in market performance // Business Daily. 2015. January 19.

Рукопись поступила в редакцию 19 сентября 2016 г.

УДК 342.518:327 + 327.8 + 327.33

Р. С. Мухаметов

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ МИД РФ И НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Статья посвящена приоритетным областям сотрудничества российского внешнеполитического ведомства с некоммерческими неправительственными организациями (НКО). Автор выделяет пять главных направлений их взаимодействия. Много внимания уделено экспертно-аналитическому обеспечению и консультативному сопровождению российской внешней политики. Установлено, что МИД РФ привлекает НКО к реализации внешнеполитического курса страны. Автор полагает, что вовлечение институтов гражданского общества во внешнеполитический процесс призвано повысить эффективность и результативность внешней политики РФ.

Ключевые слова: общественная дипломатия, экспертная дипломатия, внешняя политика России, МИД РФ, некоммерческие организации, неправительственные организации.

В Концепции внешней политики Российской Федерации содержится тезис о необходимости широкого вовлечения институтов гражданского общества во внешнеполитический процесс в целях повышения эффективности российской внешней политики. При подготовке внешнеполитических решений федеральные органы исполнительной власти на постоянной основе взаимодействуют с неправительственными организациями, экспертным и научным сообществом [3].

Как нам представляется, можно обозначить несколько направлений взаимодействия МИД РФ и некоммерческих неправительственных организаций.

Первое направление сотрудничества между российским внешнеполитическим ведомством и НКО — это информирование российских властей и общественности о международных и региональных проблемах, внешней и внутренней политике того или иного государства, межгосударственных отношениях Российской Федерации с той или иной страной. В этом плане некоммерческие неправительственные организации для МИД РФ являются источником ценной информации. Они передают лицам, принимающим внешнеполитические решения, информацию, которая дополняет, уточняет и верифицирует сведения, которые внешнеполитическое ведомство России имеет от своих посольств, консульств и представительств

за рубежом. Так, например, Институт стран СНГ имеет филиалы и представительства в Белоруссии (Минске), Киргизии (Бишкеке), Армении (Ереване), на Украине (Киеве) и т. д. Информационно-аналитическая работа Российского института стратегических исследований (РИСИ) ведется представителями института в Польше, Финляндии, Франции, а также постоянным представительством РИСИ в Сербии и аналитическим центром в Приднестровье. Некоммерческая организация «Институт Евразийских исследований» располагает филиалами в следующих странах: Азербайджан, Армения, Киргизия, Таджикистан, Узбекистан и др.

Второе направление — участие в формировании внешнеполитического курса страны через экспертно-аналитическое обеспечение и консультативное сопровождение российской внешней политики. Представители неправительственных некоммерческих организаций входят в общественные советы, экспертные рабочие группы при Министерстве иностранных дел, Россотрудничестве (Федеральном агентстве по делам СНГ, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству), Совете безопасности РФ.

В частности, Научный совет при МИД РФ действует в целях проведения научной экспертизы актуальных вопросов российской внешней политики и международных отношений, вовлечения экспертного сообщества в процесс выработки оптимальных внешнеполитических решений. В состав совета входят руководители и эксперты профильных институтов РАН, руководители ряда ведущих российских научных институтов и аналитических центров, видные политологи.

Научный совет при СБ РФ образован в целях научно-методологического и экспертно-аналитического обеспечения его деятельности [10]. В состав совета входят, например, директор Института мировой экономики и международных отношений РАН А. А. Дынкин, директор Института экономики РАН Р. С. Гринберг, ректор Академии народного хозяйства при Правительстве РФ В. А. Мау, директор Института США и Канады РАН С. М. Рогов, директор Института Дальнего Востока РАН М. Л. Титаренко, научный руководитель фонда «Институт современного развития» И. Ю. Юргенс и др. [12].

Негосударственные аналитические центры оказывают влияние на выработку внешней политики страны через предоставление Администрации Президента РФ, палатам Федерального собрания, Совету безопасности, аппарату правительства, министерствам и ведомствам экспертных оценок, рекомендаций, информационно-аналитических материалов и т. д. Иными словами, выводы исследований, проведенных аналитическими центрами, могут учитываться при принятии внешнеполитических решений.

Среди авторитетных организаций в области внешней политики называют Центр политических исследований России (ПИР-Центр), Совет по внешней и оборонной политике (СВОП), Институт современного развития (ИНСОП), РИСИ и др.

Третье направление взаимодействия — участие в реализации внешнеполитического курса страны. Некоммерческие организации привлекаются МИД РФ на конкурсной основе к реализации различных внешнеполитических инициатив и проектов.

Российское внешнеполитическое ведомство оказывает поддержку НКО через фонд «Русский мир» и Фонд поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом. Так, фонд «Русский мир» дает гранты на реализацию проектов, направленных на популяризацию русского языка и культуры и поддержку программ изучения русского языка. Фонд поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом, предоставляет гранты на реализацию проектов, направленных на оказание соотечественникам, проживающим за рубежом, методической, информационной, организационной, юридической помощи и материальной поддержки при защите их прав, свобод и законных интересов в странах проживания.

Можно обозначить следующие приоритеты деятельности отечественных НКО внешнеполитического характера.

Первый приоритет — популяризация в иностранных государствах русского языка и культуры. Как сказано в концептуальных документах, посвященных внешней политике РФ, российское культурное присутствие в зарубежье должно «способствовать утверждению за нашей страной достойного, сообразного ее истории, геополитическому положению, совокупной мощи и ресурсам места на мировой сцене» [9]. С точки зрения российского руководства, поддержка и продвижение русского языка за рубежом рассматриваются как средство формирования позитивного образа Российской Федерации, инструмент российского влияния в мире [4]. Российское культурное присутствие за рубежом должно создать условия для роста числа позитивно настроенных к современной России граждан других государств [5].

Вторым приоритетом является защита прав и законных интересов соотечественников, проживающих за рубежом. Это обусловлено тем, что Российская Федерация считает данную задачу «своим моральным долгом». Глава внешнеполитического ведомства России Сергей Лавров отметил, что «Министерство иностранных дел и российские НКО ведут работу, нацеленную на то, чтобы соотечественники были равноправными гражданами в государствах проживания, сохраняли гарантированные права на свою этнокультурную самобытность, могли поддерживать связь с Отечеством, а при желании — вернуться на Родину» [14].

Министерство иностранных дел РФ придает большое значение задействованию потенциала российских НКО (главным образом правозащитных) в деле реагирования на острые и проблемные вопросы обеспечения законных прав и интересов соотечественников. Речь идет об объективной «оценке дискриминационных действий, предпринимаемых в отношении наших соотечественников в ряде государств, прежде всего на постсоветском пространстве» [Там же].

На этом треке большую роль играет Московский Фонд международного сотрудничества им. Юрия Долгорукого, который был создан в целях экономической, социальной и правовой помощи в деле соблюдения прав человека, равноправия и защиты законных интересов русскоязычного населения, проживающего в странах СНГ и Балтии.

Третьим приоритетом деятельности российских НКО выступает противодействие попыткам переписывания истории в зарубежных странах. Работа

по продвижению российских подходов по тем или иным спорным историческим темам является частью повседневной деятельности российского внешнеполитического ведомства; МИД РФ рассчитывает и на более активную вовлеченность в эту сферу научно-экспертного сообщества, общественных организаций и СМИ. По мнению Москвы, в ряде зарубежных стран наблюдаются примеры переписывания истории Второй мировой войны, которые выражаются в следующих формах:

- отрицание холокоста и преступлений против человечности;
- провокационные фальсификаторские заявления представителей политических элит ряда западных и восточноевропейских стран о причинах, ходе и итогах Второй мировой войны;
- принятие законодательных актов, в том числе на уровне конституций, которые уравнивают агрессию, военные преступления, преступления против человечности, совершенные нацистами, с политикой СССР;
- навешивание на ветеранов СССР, участвовавших в войне со странами оси, оскорбительных ярлыков преступников и агрессоров, возбуждение против них надуманных политизированных уголовных дел [8].

Следующим, четвертым, приоритетом общественной дипломатии является сопровождение развития связей с СНГ, ОДКБ и ЕАЭС. Для России отношения с соседними странами, с государствами ближнего зарубежья имеют приоритетное значение. С точки зрения Москвы это продиктовано не пресловутыми «имперскими амбициями», которые страны Запада пытаются ей приписать. Национальные интересы России в ближнем зарубежье имеют также отнюдь не эмоциональную и не конъюнктурную окраску. Они основываются не на сиюминутных, прикладных или ведомственных задачах, а на постоянных приоритетах.

Можно выделить как геоэкономические интересы (продвижение интересов российского бизнеса, сотрудничество в сфере реализации крупных энергетических, инфраструктурных, промышленных проектов), так и геополитические приоритеты евразийской интеграции (повышение международного статуса государства, укрепление конкурентоспособности России по отношению к другим центрам силы в современном мире) [7].

Пятый приоритет — содействие распространению объективной информации о современной России и формированию на этой основе благоприятного по отношению к России общественного мнения за рубежом. Москва заинтересована в распространении объективной информации о правах человека в стране; МИД РФ рассчитывает, что «НКО будут... противодействовать политизации этих дискуссий (о правах человека. — Р. М.) на площадках международных неправительственных организаций, будут помогать доносить объективную картину о положении с правами человека в России» [6]. По мнению Москвы, тема прав человека превращается некоторыми западными представителями в инструмент давления и продвижения своих политических интересов. Западные государства занимаются очернением положения дел с правами человека в России, а им следует обратить внимание на решение огромного массива своих проблем в области прав человека [1].

Наконец, приоритетом является и борьба с проявлениями неонацизма в отдельных странах Европы. Москва выделяет следующие формы выражения современного фашизма и нацизма:

- проведение неонацистских маршей, факельных шествий с демонстративным использованием нацистской символики, цитированием А. Гитлера и других теоретиков и деятелей нацизма;

- проведение при покровительстве, поддержке или попустительстве государственных органов власти акций ветеранов-нацистов, подчас в форме, с орденами и медалями, выданными им в награду за истребление мирных жителей и совершенные военные преступления во время Второй мировой войны;

- подчеркнутое оказание почестей нацистским преступникам — проведение торжественных церемоний их захоронения (порой с государственными почестями), поминальных церковных служб, молебнов и т. д.;

- возведение мемориалов легионерам «Ваффен-СС», в том числе на месте разрушаемых мемориалов советским воинам-освободителям;

- объявление днями траура дней освобождения от оккупации нацизма;

- стремительное увеличение количества организаций и группировок, преследующих цель продвижения идей нацизма, расового превосходства или ненависти [8].

Для российского внешнеполитического ведомства важно обеспечить весомое участие российских политологических центров, специализирующихся на международной проблематике, в формировании мирового общественного мнения по актуальной международной проблематике.

Четвертое направление взаимодействия МИД РФ и НКО — помощь российским некоммерческим организациям в получении консультативного статуса при Экономическом и социальном совете (ЭКОСОС) ООН. На данный момент лишь 64 организации имеют такой статус [13]. Некоммерческие организации, аккредитованные при ЭКОСОС, имеют право участвовать в ряде мероприятий, включая регулярные сессии ЭКОСОС, заседания функциональных комиссий и других подотчетных органов. Некоммерческие организации могут

- принимать участие в официальных встречах;

- подавать письменные заявления перед началом сессий;

- выступать с устными заявлениями;

- участвовать во встречах с официальными делегациями правительств и представителями НКО;

- организовывать и посещать параллельные мероприятия, проходящие во время сессий;

- участвовать в обсуждениях, интерактивных диалогах, панельных дискуссиях и неформальных встречах [2].

Пятое направление — обеспечение неформальных связей и каналов взаимодействия между странами. Переговоры, общение, консультации проходят не между официальными представителями государств (дипломатами), а между частными лицами (экспертами) и неправительственными организациями. Так, Евгений Примаков как руководитель негосударственной, некоммерческой организации

«Торгово-промышленная палата Российской Федерации» выполнял важные внешнеполитические поручения руководства страны, миротворческие и посреднические миссии. Например, за несколько дней до вторжения войск США и их союзников в Ирак Примаков летал в Багдад для встречи с иракским лидером Саддамом Хусейном (ему предлагалось добровольно уйти с поста президента Ирака, чтобы предотвратить войну) [11]. С 2007 по 2009 г. функционировала российско-американская рабочая группа «Россия — США. Взгляд в будущее», куда входили высокопоставленные бывшие министры, официальные лица и военачальники из России и США. С российской стороны эту группу возглавлял Евгений Примаков, с американской — бывший госсекретарь Генри Киссинджер. Цель группы состояла в ослаблении антагонистических аспектов российско-американских отношений, в поиске возможностей для развития сотрудничества, формирования позитивной повестки в российско-американских отношениях. В июне 2011 г. президент Международной шахматной федерации (ФИДЕ) Кирсан Илюмжинов в статусе неформального представителя России встретился в Триполи с лидером ливийской революции Муаммаром Каддафи. В ноябре 2016 г. Владимир Жириновский встретился с президентом Турции Реджепом Эрдоганом. Все это является примером неформальных каналов взаимодействия между государствами, неофициального политического диалога.

Таким образом, во взаимоотношениях между властью и НКО внешнеполитического характера существует своего рода паритетное сотрудничество. Взаимодействие МИД России с НКО способствует обеспечению единой внешнеполитической линии страны, повышению согласованности и эффективности продвижения ее интересов на международной арене.

1. Выступление Уполномоченного МИД России по вопросам прав человека, демократии и верховенства права К. К. Долгова на слушаниях подкомитета Европейского парламента по правам человека «Права человека в России», Брюссель, 20 февраля 2013 года [Электронный ресурс]. URL: http://www.mid.ru/ru/foreign_policy/humanitarian_cooperation/-/asset_publisher/bB3NYd16mBFC/content/id/121098 (дата обращения: 12.12.2016).

2. Консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете ООН [Электронный ресурс]. URL: <http://www.peacefond.ru/news/?id=918> (дата обращения: 12.12.2016).

3. Концепция внешней политики Российской Федерации (утв. Указом Президента РФ от 30 ноября 2016 г. № 640) [Электронный ресурс]. URL: <http://www.garant.ru/hotlaw/federal/1033095/#ixzz4S2bfPKOj> (дата обращения: 12.12.2016).

4. Концепция государственной поддержки и продвижения русского языка за рубежом [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/news/50644> (дата обращения: 12.12.2016).

5. Концепция «Русская школа за рубежом» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.ruvek.info/?module=articles&action=view&id=6238> (дата обращения: 12.12.2016).

6. Лавров: МИД готов помогать российским НКО получить консультативный статус при ООН [Электронный ресурс]. URL: <http://tass.ru/politika/3329826> (дата обращения: 12.12.2016).

7. Мухаметов Р. С. Причины создания Евразийского экономического союза: экономика или политика? // *Studia Humanitatis* : электрон. науч.-образоват. журн. 2015. № 4 [Электронный ресурс]. URL: <http://st-hum.ru/content/muhametov-rs-prichiny-sozdaniya-evraziyskogo-ekonomicheskogo-soyuza-ekonomika-ili-politika> (дата обращения: 23.07.2016).

8. Неонацизм — опасный вызов правам человека, демократии и верховенству права : доклад МИД России [Электронный ресурс]. URL: http://www.mid.ru/diverse/-/asset_publisher/8bWtTfQKqtaS/content/id/1278647 (дата обращения: 23.07.2016).

9. Основные направления политики Российской Федерации в сфере международного культурно-гуманитарного сотрудничества [Электронный ресурс]. URL: <http://lawgu.info/dok/2010/12/18/n36129.htm> (дата обращения: 12.12.2016).

10. Положение о Научном совете при Совете безопасности Российской Федерации. Утверждено Указом Президента Российской Федерации от 6 мая 2011 г. № 590 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.scrf.gov.ru/documents/53.html> (дата обращения: 12.12.2016).

11. Примаков: Путин предлагал Хусейну добровольную отставку [Электронный ресурс]. URL: <https://lenta.ru/russia/2003/04/11/primakov/> (дата обращения: 12.12.2016).

12. Состав Научного совета при Совете безопасности Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.scrf.gov.ru/persons/sections/17/> (дата обращения: 12.12.2016).

13. Список российских неправительственных организаций, имеющих консультативный статус при ЭКОСОС ООН [Электронный ресурс]. URL: http://www.mid.ru/ru/rossia-nepravitelstvennye-organizacii-i-oon/-/asset_publisher/aLRfN6MT9msV/content/id/1953138 (дата обращения: 12.12.2016).

14. Тезисы выступления министра иностранных дел России С. В. Лаврова на встрече с представителями российских неправительственных организаций. Москва, 18 февраля 2010 года [Электронный ресурс]. URL: http://www.mid.ru/ru/meropriatia-mid-rossii/-/asset_publisher/aLRfN6MT9msV/content/id/262470 (дата обращения: 12.12.2016).

Рукопись поступила в редакцию 12 января 2017 г.