

УДК 31

ББК 60.5, 60.7.

**АНАЛИЗ ФЕДЕРАЛЬНЫХ КОНЦЕПЦИЙ И ПРОГРАММ
ПОМОЩИ СЕМЬЯМ С ДЕТЬМИ**

Шелуханова Л.В.

научный сотрудник

Центра семьи и демографии Академии наук Республики Татарстан

shatunovaluida@yandex.ru

г. Казань, Россия

**ANALYZE THE CONCEPTS AND FEDERAL ASSISTANCE
PROGRAMS FOR FAMILIES WITH CHILDREN**

Shelukhanova L.

Researcher

Center for Family and Demography of the Academy of Sciences of the

Republic of Tatarstan

Shatunovaluida@yandex.ru

City of Kazan, Russia

АННОТАЦИЯ

В современной России в условиях социально-политических и культурных перемен необходимо анализировать проблемы семьи и государства в их неразрывной взаимосвязи. Так в условиях трансформации семейных отношений, по мнению специалистов, возникают новые институты для дальнейшего функционирования семейных отношений, появляются новые социальные статусы и нормы поведения родителей.

Целью данной работы является анализ различных Концепций и программ помощи семьям с детьми на уровне Российской Федерации. В общем виде акцентируется внимание на том, что система государственной поддержки семьи, материнства и детства создается на федеральном уровне, а

затем воплощается в жизнь на региональном уровне в форме организационных мероприятий по оказанию помощи семьям с детьми.

ABSTRACT

In modern Russia in terms of socio-political and cultural changes necessary to analyze the problems of the family and state in indissoluble connection. So in the conditions of transformation of family relations, according to experts, new institutions for the continued operation of family relations, new social statuses and norms of behavior of parents.

The aim of this work is to analyze the different Concepts and programs of assistance to families with children at the level of the Russian Federation. In General terms focuses on the fact that the system of state support of family, motherhood and childhood are created at the Federal level and then implemented at the regional level in the form of organizational measures on assistance to families with children.

Ключевые слова: семья, Концепции, государственная поддержка семей с детьми, Российская Федерация.

Keywords: family, Concept, state support of families with children in the Russian Federation.

Россия, наряду с другими странами встает лицом к лицу с проблемой уменьшения размеров семьи и ее нуклеаризацией [9]. В настоящий момент снижается уровень рождаемости и увеличивается количество разводов, а как следствие происходит увеличение количества неполных семей и внебрачных рождений. В связи с этим считается необходимым изучения реализации мер семейной политики и выявления ее слабых сторон.

Актуальность обращения к данной проблематике, посвященной поддержке и помощи семье со стороны государства, связана с необходимостью усовершенствования мер государственной семейной политики как на федеральном, так и на региональном уровнях. С этой целью

в работе осуществлен комплексный анализ государственного программного подхода поддержки семьи.

Анализ современного состояния российской семьи постоянно находится в центре общественного внимания. Среди основных проблем, например, увеличение сроков выплат детских пособий до трех лет, увеличение суммы ежемесячных пособий на ребенка до полутора лет, очередность в дошкольные образовательные учреждения, резкое увеличение родительской платы за ДОУ, усовершенствование мер по использованию средств материнского капитала, уменьшение сроков очередности по ипотеки для молодой семьи, а также другие вопросы, касающиеся насущных проблем семьи.

На современном этапе развития демографическая политика и ее проблемы должны относиться к числу приоритетных. Государству необходимо принимать такие законы, которые реально окажут воздействие на увеличение рождаемости и поддержание достойного уровня жизни семей с детьми, ведь именно демографическая стабильность является основой национальной безопасности.

Рассматривая законодательные акты и программы семейной политики можно говорить о том, что в Российской Федерации и ее регионах существует огромное множество документов, затрагивающих вопросы социальной и демографической политики. Так в России и ее регионах присутствует большое множество официальных документов абсолютно различных по форме и содержанию, к примеру, государственные и региональные программы, различные законодательные акты и концепции.

Анализируя проблему взаимодействия семьи и государства, стоит отметить, что государственная семейная политика «представляет собой целостную систему принципов, оценок и мер организационного, экономического, правового, научного, информационного, пропагандистского и кадрового характера, направленных на улучшение условий и повышения качества жизни семьи» [10].

Семейная политика нацелена на всестороннюю помощь и поддержку семьи, материнства и детства. Ее основы затрагивают улучшение жилищных проблем, проблем, касающихся воспитания и социализации детей, трудоустройства матерей, охраны здоровья и многое другое.

Как в Российской Федерации, так и в ее субъектах функционирует большое количество законодательств в области семьи, материнства и детства.

Основные положения закреплены в Семейном, Гражданском, Трудовом кодексах. Огромное количество мер действует на основе Федеральных законах «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», «О дополнительных мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», «Об опеке и попечительстве», «О защите детей от информации, причиняющих вред их здоровью и развитию», «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и другие.

Помимо вышеперечисленных законов, основные меры по обеспечению социальной поддержки семьи закреплены в законах и нормативно-правовых актах, посвященных проблемам налогообложения, образования, здравоохранения и другие.

Одной из главных направлений политики государства по вопросу поддержки семьи, материнства и детства является рост демографии. 2006 год можно по праву назвать годом провозглашения установок на поднятие роста рождаемости. Так, Путин В. В. Обращается к Федеральному собранию с посланием, в котором отражены демографические проблемы. В данном обращении четко отражена острота проблемы и выстроены задачи по развертыванию активной государственной политики в данной области.

В 2007 году утверждены *«Концепции демографической политики Российской Федерации до 2025 года»*. Здесь, в качестве приоритета, было выдвинуто направление по рождению семьями второго ребенка. Данное

направление, является приоритетным потому что, для рождения второго ребенка у родителей существует множество ограничений [2].

Данный документ сыграл важнейшую роль в формировании основ социально-демографической политики России. Комплекс предложенных мер не имеет мировых аналогов и высоко оценен экспертами в данной области. Здесь акцент ставится на возрождение, сохранение ценности семьи, ее традиций, а также укрепление института семьи [6].

Данная концепция нацелена на укрепление института семьи в Российской Федерации.

Целями демографической политики являются стабилизация численности населения к 2015 году на уровне 142 - 143 млн. человек и создание условий для ее роста к 2025 году до 145 млн. человек, а также повышение качества жизни и увеличение ожидаемой продолжительности жизни к 2015 году до 70 лет, к 2025 году - до 75 лет.

Данный документ сыграл важнейшую роль в формировании основ социально-демографической политики России. Комплекс предложенных мер не имеет мировых аналогов и высоко оценен экспертами в данной области. Здесь акцент ставится на возрождение, сохранение ценности семьи, ее традиций, а также укрепление института семьи [6].

Комплексные программы поддержки семьи, прежде всего, систем мер материнского капитала, родовых сертификатов, различных социальных выплат способствуют реализации основных направлений демографической концепции РФ. В результате, при эффективной реализации этих программ снижается младенческая смертность и повышается рождаемость [5, 192].

Центром семьи и демографии АН РТ был проведен анализ проделанных мер и реальных результатов Концепции демографической политики, а также проанализированы сильные и слабые стороны, сделаны выводы [12].

На первой этапе Концепции планировалось повышение качества оказания медицинской помощи женщинам в период беременности и родов, а

также развитие перинатальных технологий.

Сегодня, можно говорить о том, что наблюдается улучшение качества медицинской помощи женщинам и детям. Так, в 2006 году число женских консультаций и акушерско-гинекологических отделений, а также детских поликлиник составило 13,5 тысяч. На 2014 год этот показатель сравнительно возрос до 19,1 тысячи вышеперечисленных учреждений [7].

Стартовала реализация программы под названием «Родовой сертификат», развитие перинатальных технологий, укрепление материально-технической и кадрового обеспечения службы материнства и детства способствовали росту рождаемости, стабильному снижению материнской и младенческой смертности.

Так, по состоянию на 2015 год РФ было рождено 12 664 ребенка. Общий коэффициент младенческой смертности составил в расчете на 1000 родившихся живыми – 6,5. По итогам 2007 года коэффициент данный коэффициент был равен – 9,4 [8].

В рамках реализации Концепции проект «Здоровье» был расширен за счет новых программ по совершенствованию оказания медицинской помощи больным с сосудистыми заболеваниями, онкологическим больным, а также пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях. В результате реализации программы по сосудистым заболеваниям в 24 субъектах РФ стало снижение смертности от болезней системы кровообращения в 2009 году по сравнению с 2008 годом на 7,5% [1,220].

Необходимо отметить, что из общего числа умерших на 2010 год из-за новообразований умерло 156 301 мужчина и 136 870 женщин. Этот показатель является очень плачевным, так как, к примеру, число умерших из-за болезней органов дыхания на 2010 год составляет 52 944 мужчины и 21 864 женщины соответственно [13].

Одной из задач в рамках Концепции демографической политики является пропаганда ценностей семьи. В данном русле 2008 год был объявлен годом семьи в России. Именно он знаменует себя утверждением –

«Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г.»[11].

Именно здесь основной акцент ставится на развитие человеческого потенциала.

Необходимо укреплять и стабилизировать институт семьи, изучать и внедрять в семейную политику как федерального, так и регионального уровня пропаганду ценности семейно-брачных отношений.

Чтобы определить, какие основные предложения можно сделать в отношении развития демографической политики в Российской Федерации и ее регионах, рассмотрим сильные и слабые стороны действующей демографической политики второго этапа (2011-2015 г.г).

На данном этапе необходимо включать мероприятия, направленные на введение в субъектах Российской Федерации материнского капитала за счет средств субъектов Российской Федерации, предоставление на безвозмездной основе земельных участков под строительство жилого дома или дачи при рождении третьего или последующего ребенка и обеспечению жильем молодых семей и молодых специалистов в сельской местности.

Далее, необходимо введения мер по повышению уровня доходов семей с детьми, развивать гибкие формы занятости; дополнительные меры, побуждающие работодателей, обеспечивать повышение профессиональной квалификации или профессиональную подготовку граждан указанных категорий.

Сильные стороны демографической политики в РФ:

1. Наблюдается существенный прогресс в увеличение рождаемости населения. Общие коэффициенты рождаемости продолжают увеличиваться. На начало 2015 года численность населения составляла 146267,3 тысячи человек, общий прирост составил 277,4 тысячи, а естественный 32 тысячи человек [4].

1. Развитое законодательство, охватывающее практически весь спектр направлений социальной поддержки.

2. Реализация масштабных городских и региональных программ в сфере помощи семье, материнства и детства;

3. Многообразие видов социальной помощи;

4. Адресный характер социальной поддержки;

5. Развитая система социального обслуживания семей;

6. Повышенное внимание к социальной инфраструктуре;

7. Развитая система здравоохранения.

Слабые стороны демографической политики в РФ:

1. Нет развитой системы периодических социолого-демографических исследований демографического поведения для оценки результативности мер демографической политики. Они могут быть существенным дополнительным источником статистической информации. Кроме того, необходимо отслеживать и оценки самим населением результативности отдельных мер демографической политики, учитывать предложения населения по активизации этих мер, устранению недостатков (использование только интернет-ресурсов не представляется репрезентативным). Например, для оценки эффективности какой-либо меры возможно проведение исследования демографического поведения двух групп молодых людей в Москве, схожих по социально-демографическим параметрам, но одна участвует в какой-либо демографической подпрограмме, а другая – нет. Также целесообразным представляется совместное по единой программе проведение исследования в двух регионах, где в одном какая-либо мера реализуется, а в другом - нет

2. При планировании, мониторинге и оценке реализации демографической политики следует более четко использовать ориентацию на результат, связанный с улучшением демографической ситуации и качеством жизни россиян, а не только на факты проведения различных мероприятий.

3. Существующая разветвленная система семейных пособий все еще не является достаточным стимулом для реализации имеющихся репродуктивных установок россиян. В жилищных программах участвует

незначительное число россиян, кредитные программы недостаточно развиты.

4. Не во всех регионах РФ введен региональный материнский капитал, что для людей из разных регионов является существенным вопросом.

5. На данном этапе присутствует нехватка мер, связанных с гармонизацией семейной и профессиональной жизни людей из разных регионов РФ. Важнейшим компонентом демографической политики должны стать меры по гармонизации семейной и профессиональной жизни семей.

Иными словами необходим учет гендерного фактора в социально-демографической политике, который представляет собой инновационный подход в социальном развитии, так как доказано, что гендерное неравенство негативно влияет как на экономическое, так и на социальное, на демографическое развитие [3].

Список литературы

1. Атлас демографического развития России / Научный совет по Программе Президиума фундаментальных исследований РАН «Экономика и социология знания»/ Под ред. академика Г.В. Осипова и профессора С.В. Рязанцева. М.: Экономическое образование, 2009. 220 с.

2. Бодрова, В. Сколько детей хотят иметь россияне? / В. Бодрова // Демоскоп Weekly. – 2002. – №81-82.

3. Гендерные проблемы и развитие. Стимулирование развития через гендерное равенство в правах, в доступности ресурсов и возможности выражать свои интересы. Научный доклад о политике Всемирного Банка (перевод с англ.). — М., 2002.

4. Демография: Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс].–Режимдоступа

http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/demography/ (дата обращения 03.11.2016).

5. Ильдарханова Ф.А. Институт семьи в контексте демографического развития Республики Татарстан. – Казань, Издательство «Отечество», 2012. – стр. 192.

6. Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 г. (утв. Указом Президента РФ от 9 октября 2007 г. №1351).

7. Медицинская помощь женщинам и детям: Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. Режим доступа:

http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/healthcare/# (дата обращения 01.11.2016).

8. Младенческая смертность: Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. – Режим доступа:

http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/healthcare/# (дата обращения 01.11.2016).

9. Опыт реализации демографической политики в ряде развитых стран мира // Современная демографическая политика: Россия и зарубежный опыт / Аналитический вестник Совета Федерации ФС РФ. 2005. № 225 (277).

10. Очирова А. Что вообще происходит с семьей у нас в стране? Год семьи заканчивается, а семейной политики нет. URL: http://www.demografia.ru/articles_N/index.html?idR=5&idArt=1237 (дата обращения: 26.07.2016).

11. Распоряжение Правительства от 17 ноября 2008 г. № 1662-р «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г.».

12. Семья в социологическом измерении. Региональный аспект/ отв. ред. Ильдарханова Ф.А. – Казань: Издательство Академии наук, 2016. – 68 с.; Ильдарханова Ф.А. Семья в турбулентном обществе (региональный аспект). – Казань: Изд-во Академии наук РТ, 2015. – 170 с.

13. Умершие по основным классам причин смерти: Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. Режим доступа:

http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/healthcare/# (Дата обращения 01.11.2016).